



Comune di Costa Volpino
Provincia di Bergamo

PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO

2015 - VAS

D.4.1 – PARERE MOTIVATO FINALE (IN SEDE DI APPROVAZIONE)

Sindaco
Mauro Bonomelli

Assessore Governo del Territorio
Federico Baiguini

Responsabile Area Governo e Territorio
geom. Francesca Pertesana

Progettisti
arch. Federico Acuto
con arch. Roberta Paruta

Consulente per il PGT e per la
procedura di V.A.S.
Masterplanstudio srl



MASTERPLANSTUDIO s.r.l.
via Asola 2 20155 Milano Italia
t. +39 02 3310 6423 f. +39 02 3182 0674
p. fax 0453 4820 960
info@masterplanstudio.it
www.masterplanstudio.it

Dicembre 2015

Piano di Governo del Territorio del Comune di Costa Volpino (Bg)

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

PARERE MOTIVATO

L'AUTORITA' COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)
D'INTESA CON L'AUTORITA' PROCEDENTE

VISTI:

- Direttiva Europea 2001/42/CE e relativi allegati;
- D.Lgs. 152/06 e s.m.i. "Norme in materia ambientale";
- L.R. 11 marzo 2005 n. 12 "Legge per il Governo del Territorio" e relativi documenti attuativi;
- "Criteri attuativi della L.R. 12/05, atto di indirizzo e coordinamento tecnico per l'attuazione dell'art.7 comma 2" emessi dalla Regione Lombardia nel Maggio 2006;
- D.C.R. n. VIII/351 del 13/03/07 - "Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi (art. 4 della LR 12/05)";
- D.G.R. n. VIII/6420 del 27/12/2007 - "Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi - VAS (art. 4 LR n. 12/2005; DCR n. VIII/351 del 13/03/07)";
- D.G.R. n. VIII/7110 del 18/04/2008 - "V.A.S. Ulteriori adempimenti di disciplina in attuazione dell'art. 4 delle L.R. 11 marzo 2005, n. 12 e degli Indirizzi generali per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi approvato con D.C.R. 13 marzo 2007, n. VIII/351";
- D.G.R. n. VIII/10971 del 30/12/2009 - "Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi - VAS (art. 4 LR n. 12/2005; DCR n. VIII/351 del 13/03/07) - Recepimento delle disposizioni di cui al D.L.gs. 16 gennaio 2008, n. 4, modifica, integrazione ed inclusione di nuovi modelli";
- D.G.R. n. 761 del 10 novembre 2010 - Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS- (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007)Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010 n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971.
- TESTO COORDINATO dgr 761/2010, dgr 10971/2009 e dgr 6420/2007 - Modelli metodologici e altri allegati vigenti per la V.A.S.
- Circolare regionale - L'applicazione della Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS nel contesto comunale
- D.G.R. n. 2789 del 22 dicembre 2011 - Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005) - Criteri per il coordinamento delle procedure di valutazione ambientale (VAS) Valutazione di incidenza (VIC) - Verifica di assoggettabilità a VIA negli accordi di programma a valenza territoriale (art. 4, comma 10, l.r. 5/2010).
- D.G.R. n. 3836 del 25 luglio 2012 - - Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. 12/2005; d.c.r.n. 351/2007) - Approvazione allegato 1u - Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) - Variante al piano dei servizi e piano delle regole.

CONSIDERATO CHE:

- con Deliberazione della Giunta Comunale n.44 del 05/04/2012 il Comune di Costa Volpino ha avviato il procedimento sotteso all'approvazione del nuovo PGT;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n.156 del 25/10/2012 è stato attivato (in conformità a quanto disposto dall'art. 4 della LR 12/2005) il correlato procedimento di Valutazione Ambientale Strategica, mediante pubblicazione di specifico avviso di avvio del procedimento;
- con la citata deliberazione sono stati individuati i seguenti soggetti interessati:
 - a. Soggetti competenti in materia ambientale (strutture pubbliche competenti in materia ambientale e della salute per livello istituzionale):*
 - A.R.P.A. Lombardia
 - ASL Bergamo
 - ASL distretto Trescore Balneario
 - Soprintendenza per i Beni Architettonici e paesaggistici - Milano;
 - Soprintendenza per i Beni archeologici della Lombardia
 - Enti gestori aree protette
 - b. Enti territorialmente interessati:*
 - Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio e urbanistica
 - Provincia Di Bergamo
 - Provincia Di Brescia
 - Comuni Limitrofi:
 - Comune di Lovere,
 - Comune di Pisogne,
 - Comune di Pian Camuno,
 - Comune di Rogno,
 - Comune di Bossico,
 - Comune di Songavazzo
 - Autorità Di Bacino- Parma
 - Comunità Montana Dei Laghi Bergamaschi
 - B.I.M.
 - Comando Forestale
 - c. Altri Enti/ autorità con specifiche competenze, funzionalmente interessati:*
 - Regione Lombardia - Direzione Generale Infrastrutture e Mobilità
 - Provincia di Bergamo – settore viabilità, progettazione e direzione lavori
 - A.N.A.S. Spa
 - Enti sottoservizi (Uniacque, Vivigas, Enel, Enel sole, Telecom italia, Wind Spa, Vodafone spa)
- in data 13/02/2013 è stata convocata la prima Conferenza di Valutazione;
- che dal giorno 7/08/2014 è stata resa disponibile in copia cartacea presso l'Ufficio Tecnico Comunale e in formato digitale sul sito regionale www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas e sul sito comunale www.comune.costavolpino.bg.it la documentazione relativa a: *elaborati, relazione, rapporto ambientale e rapporto di sintesi non tecnica della Valutazione Ambientale Strategica;*
- in data 08/10/2014 è stata convocata la seconda Conferenza di Valutazione;
- in data 20/10/2014 è stata aggiornata la seduta di seconda Conferenza di Valutazione, a seguito di recepimento del parere regionale sullo studio geologico;
- delle suddette conferenze è stato predisposto apposito verbale.
- in data 27/11/2014 è stato emesso e contestualmente pubblicato sul Sistema informativo lombardo della valutazione ambientale di piani e programmi (SIVAS) il Parere motivato.

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n.69 del 05/12/2014 è stato adottato il Piano di Governo del Territorio del Comune di Costa Volpino.

Com'è noto la pubblicazione della LR 31/2014 è avvenuta in data 1 dicembre 2014, precedendo di 4 giorni l'adozione del PGT; pertanto essendo la medesima legge vigente dal giorno successivo la sua pubblicazione (art. 6), l'Amministrazione si trova nella condizione di verificare la rispondenza della variante adottata alla nuova normativa.

Tale procedimento – che si colloca in continuità con l'istruttoria già espletata – viene inquadrato con riferimento:

- alla natura ricognitiva della procedura di VAS ed al criterio di non duplicazione degli atti, considerando sostanzialmente espletato il percorso di valutazione complessiva come sopra riportato;
- alla principale funzione di adeguamento del progetto di piano alla normativa della LR 31/14, funzione che esclude di fatto nuove valutazioni alternative o differenti soluzioni di scenario, ma semplicemente rende opportuno un più compiuto adeguamento del progetto di PGT allo spirito della legge regionale citata e, in particolare al disposto del suo articolo 5. Più precisamente, in ottemperanza della prescrizione contenuta nell'ultimo periodo del comma 4 dell'art. 5, occorre assicurare il mantenimento delle previsioni edificatorie del Documento di Piano del PGT vigente (che in parte il PGT adottato aveva soppresso) e quindi doverosamente adeguare il progetto di PGT ed il suo progetto di D.d.P. alla predetta prescrizione di legge.

Pertanto a maggior tutela delle parti interessate e dei Cittadini si è ritenuto di procedere “a integrazione” del processo già espletato con una procedura di “verifica di assoggettabilità/esclusione” dalla VAS per quanto riguarda esclusivamente le modifiche resesi necessarie per l'adeguamento alla norma transitoria.

Relativamente alla procedura di “verifica di assoggettabilità/esclusione”:

- in data 18/06/2015 è stata convocata la Conferenza di Verifica;
- della suddetta conferenza è stato predisposto apposito verbale;
- in data 30/06/2015 con protocollo n°9505/15 è stato emesso Decreto di non assoggettabilità alla valutazione ambientale (VAS) della riadozione dei documenti costitutivi del PGT;

RILEVATO CHE:

- il contesto socioeconomico in cui si va sviluppando il nuovo PGT è completamente differente da quello di 3/5 anni fa, epoca in cui fu redatto lo strumento vigente;
- la Variante 2013 del PTG di Costa Volpino è a tutti gli effetti una “variante generale” il cui carattere complessivo è dovuto ai profondi mutamenti di scenario degli ultimi anni, che portano a ripensare interventi e strategie urbanizzative sia per il breve sia per il lungo periodo;
- gli obiettivi di contenimento delle espansioni vengono confermati dalla riduzione di oltre il 60% della St coinvolta e del 56% circa dei volumi corrispondenti ammessi;
- gli ambiti di trasformazione non residenziale costituiscono parte essenziale e qualificante degli obiettivi di PGT: la riqualificazione e il consolidamento delle attività produttive caratterizza fortemente le politiche urbanistiche di Costa Volpino, impegnandone però anche il territorio;
- la revisione delle Norme Tecniche di Attuazione è volta a garantire una più facile identificazione degli ambiti di competenza e della normativa specifica per i diversi documenti componenti il PGT, e opera una nuova individuazione e classificazione dei sistemi insediativi;
- sul piano programmatico e nel contesto di una significativa revisione delle previsioni di espansione del PGT vigente, lo “schema strutturale” della città pubblica proposto dal PS è innanzitutto volto a confermare e valorizzare l'attuale localizzazione dei servizi e a confermarne le funzioni, con la finalità di rafforzare ed estendere l' “effetto urbano” generato.

VALUTATI:

- la condizione dello stato dell'ambiente prima dell'attuazione delle azioni urbanistiche;
- la definizione delle azioni urbanistiche strategiche introdotte dalla cosiddetta "variante 2013";
- l'interazione fra le azioni urbanistiche e le componenti ambientali atte a descrivere in termini 'previsionali' l'evoluzione dello stato dell'ambiente da una situazione ex ante ad un situazione ex post attuazione dei contenuti del piano.
- il quadro complessivo degli impatti attendibili, stimati in relazione alle diverse componenti ambientali coinvolte;
- il complesso dei contributi e delle osservazioni pervenute in materia ambientale, già recepite dal Parere Motivato in fase di adozione;
- che le osservazioni di carattere urbanistico non contengono elementi tali da modificare in modo significativo il suddetto quadro di riferimento ambientale;

CONSIDERATO CHE:

- gli approfondimenti a seguito della seconda Conferenza di Valutazione sostanzialmente si limitano a richiamare alcuni elementi di coerenza esterna e suggerire alcune riduzioni delle quantità urbanistiche in particolare delle funzioni non residenziali, ma non modificano i criteri generali e dunque, le valutazioni generali e specifiche del Rapporto Ambientale, il quale è stato peraltro puntualmente integrato;
- richiamate le considerazioni e le risposte fornite a seguito delle osservazioni pervenute in materia ambientale;
- valutato il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta, dei pareri/osservazioni pervenuti e dalle considerazioni fatte in sede di conferenza di verifica;
- ritenuto che non si rilevano effetti significativi sull'ambiente prodotti dagli interventi di adeguamento alla L.R. n°31/14 rispetto alle valutazioni e prescrizioni contenute nel procedimento di VAS già espletato;

DECRETA

- di confermare, ai sensi dell'art. 15 del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i. e degli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvati dal Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351, in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12, parere **POSITIVO** finale circa la compatibilità ambientale della proposta di PGT 2015 del Comune di Costa Volpino, a condizione che si ottemperi alle seguenti prescrizioni, con riferimento ai contenuti del Rapporto ambientale così come integrato dalle osservazioni di seconda Conferenza di valutazione:
 - *Salzgitter Mannesmann Stainless Tubes Italia*
Viene considerato tra gli obiettivi primari quello di intensificare le azioni volte all'approvazione dell'Elaborato Rischi Incidenti Rilevanti (ERIR) e alla cooperazione tra i comuni interessati;
 - ATP1a, 1b – *Ambiti non residenziali in località Pizzo*
L'attuazione delle previsioni è subordinata alla completa realizzazione e collaudo degli interventi inerenti la messa in sicurezza del tratto in sinistra idrografica del Fiume Oglio a valle del ponte della strada SS42, come indicato nello studio della componente geologica, idrogeologica e sismica predisposto dallo studio Ecogeo.
Gli strumenti attuativi o le convenzioni dovranno inoltre contenere specifici studi di dettaglio con prescrizioni relative alla messa in sicurezza e prevenzione in relazione ai rischi derivanti da alluvione ed esondazione.
 - ATP2 – *Ambito non residenziale via Paglia*

L'attuazione delle previsioni è subordinata al completamento dell'iter per la bonifica del sito, ai sensi della parte IV – titolo V del D.Lgs. 152/06.

Gli strumenti attuativi o le convenzioni dovranno inoltre contenere specifici studi di dettaglio con prescrizioni relative alla messa in sicurezza e prevenzione in relazione ai rischi derivanti da alluvione ed esondazione.

- ATP3a - *Ambito non residenziale via cavalier Contessi*

Gli strumenti attuativi o le convenzioni dovranno prevedere specifici interventi di inserimento ambientale ovvero opere relative alla piantumazione e sistemazione delle aree più prossime all'abitato. Dovrà in ogni caso essere prevista una profonda fascia di mitigazione a verde protezione dell'abitato e si dovranno regolamentare le attività ammesse, con esclusione delle attività più impattanti. Negli edifici di nuova costruzione prospicienti le abitazioni esistenti dovranno insediarsi attività non rumorose e senza emissioni in atmosfera, anche di tipo acustico.

- ATP3b e ATP4 – *Ambiti non residenziali via Bosca del Pomo*

Gli ambiti in oggetto vengono stralciati. Il PGT, negli elaborati preposti, provvederà ad individuare l'unità di paesaggio più consona alla classificazione delle aree stralciate.

- vengano monitorati gli effetti ambientali degli interventi proposti dal PGT 2013, nonché l'efficacia delle relative indicazioni di compatibilizzazione suggerite dal Rapporto Ambientale, secondo le modalità previste dal sistema di monitoraggio di VAS, anche al fine di apportare nel tempo gli opportuni aggiornamenti e/o adeguamenti;

- di provvedere e intensificare tutte le azioni amministrative necessarie ad attuare:
 - le procedure di bonifica delle aree Ex Ols, in coordinamento con il Comune di Pisogne;
 - le procedure di bonifica, messa in sicurezza e recupero ambientale dei siti segnalati, secondo le caratteristiche specifiche degli stessi e l'iter avviato.
- di pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio, sul sito web comunale e sul portale web regionale SIVAS;
- di provvedere alla contestuale trasmissione di copia del presente atto ai Soggetti competenti in materia ambientale e agli Enti territorialmente interessati, precedentemente elencati.

Costa Volpino, lì 17/12/2015

L'AUTORITA' PROCEDENTE PER LA VAS
(Dr. Giovanni Barberi Frandanisa)

L'AUTORITA' COMPETENTE
(Geom. Francesca Pertesana)

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 445/2000 e D. Lgs. 82/2005 e norme collegate)