



COMUNE DI GARDONE RIVIERA

Provincia di Brescia

AREA TECNICA

DETERMINAZIONE *DEL RESPONSABILE*

N. 270 /R.G. DEL 03-10-2019

PROGRESSIVO N. 80 - AREA TECNICA

OGGETTO: DET.N. 270 R.G. - PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI "riqualificazione energetica scuola primaria e secondaria di primo grado ": ESCLUSIONE DEL PRIMO E SECONDO CLASSIFICATO A SEGUITO VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA, AI SENSI DELL'ART. 97 DEL D. LGS. 50/2016 E AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA ALLA DITTA PRESOTTO ENNIO SRL . CUP B82G19000290005. - CIG 7997668C69

IMPORTO: €
CIG: 7997668C69

AREA TECNICA

DETERMINAZIONE N. 270 DEL 03-10-2019

OGGETTO: PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI "riqualificazione energetica scuola primaria e secondaria di primo grado": ESCLUSIONE DEL PRIMO E SECONDO CLASSIFICATO A SEGUITO VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA, AI SENSI DELL'ART. 97 DEL D. LGS. 50/2016 E AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA ALLA DITTA PRESOTTO ENNIO SRL . CUP B82G19000290005.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

VISTO il decreto sindacale n. 2/2019 in data 7 gennaio 2019, con il quale il Sindaco ha nominato il responsabile dell'area tecnica ai sensi del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

RICORDATO che con deliberazione consiliare n. 10 adottata nella seduta dell'8 febbraio 2019 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) ed il bilancio di previsione per il triennio 2019/2021;

VISTO il vigente "Regolamento comunale di contabilità";

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 75 adottata nella seduta dell'1 agosto 2019, divenuta esecutiva ai sensi di legge, con la quale venne approvato il "progetto definitivo-esecutivo" dei lavori di "riqualificazione energetica scuola primaria e secondaria di primo grado", redatto dall'ing. Luca Corini - per l'importo complessivo di € 165.000,00, di cui € 125.660,00 per lavori ed € 39.340,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione comunale;

PREMESSO che:

- in data 22/07/2019 è stato pubblicato avviso esplorativo di manifestazioni di interesse per l'avvio, tramite affidamento diretto previa consultazione di un adeguato numero di operatori economici, con il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 comma 5 del D.lgs. 50/2016, in modalità telematica tramite il portale degli acquisti della Regione Lombardia - piattaforma ARCA - SINTEL, per l'affidamento dell'appalto dei lavori di "riqualificazione energetica scuola primaria e secondaria di primo grado" presso il comune di Gardone Riviera “;

- con determinazione a contrattare del Responsabile Area Tecnica r.g. n. 230 in data 12 agosto 2019 è stato approvato lo schema di lettera di invito relativa all'affidamento delle opere di "riqualificazione energetica scuola primaria e secondaria di primo grado" stabilendo di procedere con la modalità di affidamento diretto e con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, c. 2 lett. b) e dell'art. 95 c. 4 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., all'interno della piattaforma telematica di negoziazione SINTEL, realizzata dalla Regione Lombardia, nel rispetto di quanto previsto dall'art.58 del D. Lgs. 50/2016; con una richiesta di almeno 3 preventivi ad operatori economici abilitati e trattandosi di contratto da stipulare a corpo e misura il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello del prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;

- è stata pubblicata in Sintel Regione Lombardia la procedura di gara con scadenza presentazione offerte alle ore 9.30 del 29 agosto 2019;
- previa ammissione di tutti i partecipanti alla successiva fase di gara, nella seduta del 29 agosto 2019 si è proceduto all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche presentate dai concorrenti, determinando la graduatoria di gara e dando avvio ai sensi e per gli effetti dell'art.97 del D.Lgs. n.50/2016, alla valutazione della congruità dell'offerta mediante sorteggio del metodo di calcolo;
- ai sensi dell'art. 97, comma 3-bis, del D. Lgs. 50/2016, considerato che le offerte ammesse sono risultate superiori a cinque, si è proceduto al calcolo della soglia di anomalia per gara per valore percentuale al ribasso con criterio del minor prezzo, senza avvalersi della piattaforma Sintel in quanto non ha ancora attivato on line la procedura di calcolo, adottando il criterio B previsto dall'art.97 c.2bis del Codice per la determinazione della soglia di anomalia (da 5 a 15 offerte);
- sulla scorta del criterio di cui all'art.97, comma 3-bis, del D. Lgs. 50/2016, è stata determinata la soglia di anomalia nella misura del 29,19 % sono risultate anomale le offerte presentate dalle imprese :

Cerro Torre Società Cooperativa Sociale ONLUS	BS	FLERO	29,19%
ADV ASSOCIATI S.R.L.	NA	OTTAVIANO	32,252%

- alla luce di quanto sopra, si procedeva alla sospensione delle operazioni di gara al fine di dar corso al subprocedimento di verifica dell'anomalia nei termini e con le modalità previste dall'art,97 del D.Lgs, n.50/2016;
- immediatamente dopo la seduta di gara, con note prot.6540 in data 30 agosto 2019, inviate a mezzo PEC, la Cerro Torre Società Cooperativa Sociale ONLUS e la ADV ASSOCIATI S.R.L. sono state invitate a fornire per iscritto, entro e non oltre il termine del 14 settembre 2019, le giustificazioni relative all'offerta presentata, stabilendo che il mancato puntuale riscontro entro la data fissata avrebbe comportato l'automatica esclusione dell'offerta dell'impresa della gara;

ATTESO che:

- la ditta ADV Associati con nota PEC del 09 settembre 2019 riscontrava la richiesta di giustificazioni;
- la ditta Cerro Torre Coop. Sociale con nota PEC del 13 settembre 2019 riscontrava la richiesta di giustificazioni ;

VALUTATO che:

- diverse sentenze del Consiglio di Stato affermano che il giudizio di anomalia costituisce tipica espressione di discrezionalità tecnica (cfr Sentenza del Consiglio di Stato n° 2573/2015, n. 430 sez. V del 23/1/2018 e altre), che è nella competenze e nella professionalità del RUP valutare la congruità dell'offerta;
- Il Consiglio di Stato, con la sentenza n. 1827 del 6 maggio 2016, ha osservato che nella materia degli appalti pubblici vige il principio generale della immodificabilità dell'offerta, che è regola posta a tutela della imparzialità e della trasparenza dell'agire della stazione appaltante, nonché ad

ineludibile tutela del principio della concorrenza e della parità di trattamento tra gli operatori economici che prendono parte alla procedura concorsuale;

-l'Amministrazione mira, in generale, a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito, attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini della corretta esecuzione dell'appalto;

VISTO che per, quanto attiene l'offerta presentata dalla ditta ADV ASSOCIATI S.R.L. con sede a Ottaviano (NA):

- in data 9 settembre 2019, in seduta riservata, si è svolta la prima fase di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla ditta mediante contraddittorio scritto;
- dopo aver concluso la prima fase delle giustificazioni, la commissione ha preso atto che la documentazione trasmessa risultava incompleta rispetto a quanto richiesto e insufficiente al fine di una verifica di congruità dell'offerta presentata e ha ritenuto di procedere alla convocazione del legale rappresentante dell'impresa ADV ASSOCIATI S.R.L., per la fase del contraddittorio orale affinché potesse egli fornire ogni elemento che ritenesse utile;
- in data 26 settembre 2019, in seduta riservata, si è svolta la seconda fase di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla ditta ADV ASSOCIATI S.R.L. con sede a Ottaviano (NA), mediante contraddittorio orale, nel quale il RUP, alla presenza della Commissione di gara e del geom. Antimo Papa, in qualità di delegato dell'impresa, ha proceduto all'esame della documentazione giustificativa, integrativa a quella presentata in data 9 settembre 2019, prodotta dalla ditta ADV ASSOCIATI S.R.L.;

VISTO che per, quanto attiene l'offerta presentata dalla ditta Cerro Torre Coop. Sociale con sede a Flero:

- in data 26 settembre 2019, in seduta riservata, si è svolta la prima fase di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla ditta mediante contraddittorio scritto da cui è emerso che la ditta in merito alla non congruità dell'offerta presentata a precisato che la stessa è stata frutto di un errore oggettivo e materiale nei conteggi relativi alle voci di computo che rendono di fatto insostenibile l'operazione alle condizioni proposte in sede di gara;

DATO ATTO che in data 27 settembre 2019, terminate le operazioni riguardanti il contraddittorio orale, il R.U.P. ha redatto la relazione di valutazione conclusiva delle offerte risultate anomale in sede di gara, con il quale si è stabilito:

- di dichiarare, in esito del sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, che l'offerta presentata dalla ditta ADV ASSOCIATI S.R.L. con sede a Ottaviano (NA) risulta anormalmente bassa e pertanto definirla "anomala" e nel suo complesso non affidabile e non attendibile.
- di procedere a confermare l'anomalia dell'offerta presentata dalla ditta Cerro Torre Società Cooperativa Sociale ONLUS, con sede a Flero preso atto dell'ammissione di non congruità da parte dell'impresa stessa, senza dover richiedere ulteriori elementi e senza ulteriori adempimenti;

RITENUTO di prendere atto della “relazione di valutazione finale di anomalia dell’offerta” e disporre:

- l’esclusione delle offerte presentate dalle ditte ADV ASSOCIATI S.R.L. con sede a Ottaviano (NA) (1° classificata) e Cerro Torre Società Cooperativa Sociale ONLUS con sede a Flero (2° classificata);
- l’aggiudicazione in via provvisoria dei lavori in oggetto alla ditta terza classificata PRESOTTO ENNIO SRL con sede a Porcia (PN), con un’offerta di ribasso pari al 11,22%;

VISTE:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 12 del 24 gennaio 2018, relativa a “*Approvazione Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza triennio 2017/2019 – aggiornamento 2018*”;

SODDISFATTE le condizioni del Legislativo 19 aprile 2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

DATO ATTO che la funzione di “Responsabile Unico del Procedimento” ai sensi del D.Lgs. 50/16 verrà svolta dal Responsabile dell’Area, geom. Giacomo Frigerio;

RITENUTO ai sensi e per gli effetti di cui all’art.147 bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 avente per oggetto “controllo di regolarità amministrativa e contabile” di esprimere parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell’azione amministrativa;

VERIFICATA la compatibilità dei pagamenti derivanti dal presente atto con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, essendo il presente provvedimento conforme alle misure organizzative approvate con deliberazione della Giunta Comunale n. 195 dell’11 dicembre 2013 e finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti da parte dell’Ente;

D E T E R M I N A

1. Di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo.
2. Di approvare la “relazione di valutazione finale delle offerte anomale” redatta dal R.U.P. in data 2 ottobre 2019, relativa alla procedura negoziata per l’affidamento dei lavori di “riqualificazione energetica scuola primaria e secondaria di primo grado”, allegata al presente atto quale parte integrante.
3. Di dare atto che le offerte presentate dalle ditte ADV ASSOCIATI S.R.L. con sede a Ottaviano (NA) (1° classificata) e Cerro Torre Società Cooperativa Sociale ONLUS con sede a Flero (2° classificata) sono considerate nel loro complesso “anomale” e di disporre pertanto l’esclusione delle ditte medesime dalla procedura di gara.
4. Di approvare il report. n° 113908983 generato dalla piattaforma Sintel dell’Agenzia Regionale Centrale Acquisti della Regione Lombardia relativo alla procedura di affidamento dei lavori in parola, allegato al presente atto quale parte integrante.

5. Di disporre l'aggiudicazione dei lavori in oggetto alla ditta terza PRESOTTO ENNIO SRL con sede a Porcia (PN), con un'offerta di ribasso pari al 11,22% (inferiore alla soglia di anomalia del 29,19%) con riserva di accertamento dei requisiti richiesti mediante l'acquisizione della documentazione prevista dalla vigenti norme in materia di appalti e sostituita da autocertificazione resa in sede di gara in parte mediante il sistema AVCpass e in parte in via autonoma.
6. Di dare atto che, a norma dell'art. 32 comma 7 D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione definitiva diventa efficace ad esito favorevole della verifica dei prescritti requisiti.
7. Di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.
8. Di disporre l'invio della comunicazione di esclusione dalla procedura di gara ai sensi dell'art.76, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016.
9. Di dare atto che la funzione di "Responsabile Unico del Procedimento" ai sensi del D. Lgs. 50/16 verrà svolta dal Responsabile dell'Area, geom. Giacomo Frigerio.
10. Di dare atto che, ai sensi dell'art.3 della legge 241/1990 qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale, sezione distaccata di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio o, in alternativa entro 120 giorni al Capo dello Stato ai sensi dell'art.9 del D.P.R. 24 novembre 1971, n.1199.

IL RESPONSABILE AREA TECNICA
(geom. Giacomo Frigerio)



ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Questa determinazione è pubblicata all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal 03 - 10 - 2019 e trasmessa alla Giunta comunale per presa d'atto.

IL MESSO COMUNALE
(Bruno Zerlini)

