



# COMUNE DI GARDONE RIVIERA

Provincia di Brescia

## AREA TECNICA

### DETERMINAZIONE *DEL RESPONSABILE*

N. 312 /R.G. DEL 22-11-2018

PROGRESSIVO N. 111 - AREA TECNICA

**OGGETTO: DET.N. 312 R.G. - PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI "Riqualificazione Ex Cinema Casinò a Gardone Riviera 2° lotto 2° stralcio": ESCLUSIONE DEL PRIMO E SECONDO CLASSIFICATO A SEGUITO VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA, AI SENSI DELL'ART. 97 DEL D. LGS. 50/2016 E AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA ALLA DITTA ARCHEA COSTRUZIONI SRL. CUP B87B17000690006 - CIG 7282636D55**

IMPORTO: €  
CIG: 7282636D55

**AREA TECNICA**

**DETERMINAZIONE N. 312 DEL 22-11-2018**

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI "Riqualificazione Ex Cinema Casinò a Gardone Riviera 2° lotto 2° stralcio": ESCLUSIONE DEL PRIMO E SECONDO CLASSIFICATO A SEGUITO VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA, AI SENSI DELL'ART. 97 DEL D. LGS. 50/2016 E AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA ALLA DITTA ARCHEA COSTRUZIONI SRL. CUP B87B17000690006**

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

VISTO il decreto sindacale n. 2/2018 in data 8 gennaio 2018, con il quale il Sindaco ha nominato il responsabile dell'area tecnica ai sensi del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTA la deliberazione consiliare n. 11 assunta in data 8 marzo 2018, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) ed il bilancio di previsione per il triennio 2018/2020;

RICHIAMATA la deliberazione n. 56 assunta dalla Giunta comunale nella seduta del 29 marzo 2018 avente per oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione triennio 2018/2020";

VISTO il vigente "regolamento comunale di contabilità";

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

PREMESSO che:

- con deliberazione n.81 del 28 giugno 2018 la Giunta Comunale ha approvato il progetto "esecutivo" relativo ai lavori di "Riqualificazione dell'ex cinema Casinò- II lotto – II stralcio" predisposto dall'arch. Roberto Baga, per un importo complessivo di € 602.000,00 di cui € 506.514,19 per lavori ed € 95.485,81 per somme a disposizione dell'Amministrazione comunale;
- con determinazione a contrattare del Responsabile Area Tecnica numero 66 in data 17 luglio 2018, è stata indetta la procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di cui in epigrafe, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera c) del decreto legislativo n. 50 del 2016 e pubblicata in Sintel Regione Lombardia la procedura di gara con scadenza presentazione offerte alle ore 10.00 del 19 settembre 2018;
- il criterio per l'aggiudicazione è il minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera a) decreto legislativo n. 50 del 2016;
- previa ammissione di tutti i partecipanti alla successiva fase di gara, nella seduta del 19 settembre 2018 si è proceduto all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche presentate dai concorrenti, determinando la graduatoria di gara e dando avvio ai sensi e per gli effetti dell'art.97 del D.Lgs. n.50/2016, alla valutazione della congruità dell'offerta mediante sorteggio del metodo di calcolo;
- sulla scorta del criterio sorteggiato di cui all'art.97, comma 2, lettera d) del D.Lgs. n.50/2016, determinata la soglia di anomalia in applicazione del suddetto articolo nella misura del 19,95774

- % sono risultate anomale le offerte presentate dalla CREA.MI SRL con sede a Milano, prima classificata, che ha presentato un ribasso pari al 26,62% e dalla Società Generali Costruzioni con sede a Toscolano Maderno, seconda classificata, che ha presentato un ribasso pari al 22,77%;
- alla luce di quanto sopra, si procedeva alla sospensione delle operazioni di gara al fine di dar corso al subprocedimento di verifica dell'anomalia nei termini e con le modalità previste dall'art.97 del D.Lgs, n.50/2016;
  - immediatamente dopo la seduta di gara, con note prot.6820 in data 19 settembre 2018, inviate a mezzo PEC, la CREA.MI SRL e la Società Generali Costruzioni sono state invitate a fornire per iscritto, entro e non oltre il termine del 4 ottobre 2018, le giustificazioni relative all'offerta presentata, stabilendo che il mancato puntuale riscontro entro la data fissata avrebbe comportato l'automatica esclusione dell'offerta dell'impresa della gara;

ATTESO che:

- la ditta CREA.MI SRL con nota PEC del 3 ottobre 2018 riscontrava la richiesta di giustificazioni;
- la ditta Generali Costruzioni Srl entro il termine perentorio e non prorogabile del 4 ottobre 2018, non ha presentato alcun giustificativo e/o comunicato e/o riscontrato alcunchè in proposito;

VALUTATO che:

- diverse sentenze del Consiglio di Stato affermano che il giudizio di anomalia costituisce tipica espressione di discrezionalità tecnica (cfr Sentenza del Consiglio di Stato n° 2573/2015, n. 430 sez. V del 23/1/2018 e altre), che è nella competenze e nella professionalità del RUP valutare la congruità dell'offerta;
- Il Consiglio di Stato, con la sentenza n. 1827 del 6 maggio 2016, ha osservato che nella materia degli appalti pubblici vige il principio generale della immodificabilità dell'offerta, che è regola posta a tutela della imparzialità e della trasparenza dell'agire della stazione appaltante, nonché ad ineludibile tutela del principio della concorrenza e della parità di trattamento tra gli operatori economici che prendono parte alla procedura concorsuale;
- l'Amministrazione mira, in generale, a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito, attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini della corretta esecuzione dell'appalto;

VISTO che:

- in data 9 ottobre 2018, in seduta riservata, si è svolta la prima fase di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla ditta CREA.MI SRL con sede a Milano, mediante contraddittorio scritto;
- dopo aver concluso la prima fase delle giustificazioni, la commissione ha preso atto che la documentazione trasmessa risultava incompleta rispetto a quanto richiesto e insufficiente al fine di una verifica di congruità dell'offerta presentata e ha ritenuto di procedere alla convocazione del legale rappresentante dell'impresa CREA.MI SRL il giorno 31 ottobre 2018 alle ore 9:30, per la fase del contraddittorio orale affinché potesse egli fornire ogni elemento che ritenesse utile;

- In data 31 ottobre 2018, in seduta riservata, si è svolta la seconda fase di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla ditta CREA.MI SRL con sede a Milano, mediante contraddittorio orale, nel quale il RUP, alla presenza della Commissione di gara, del Direttore Lavori arch. Roberto Baga, e dell' arch. Rovagnati Federica, in qualità di Direttore Tecnico dell'impresa, ha proceduto all'esame della documentazione giustificativa, integrativa a quella presentata in data 3 ottobre 2018, prodotta dalla ditta CREA.MI SRL;

DATO ATTO che in data 19 novembre 2018, terminate le operazioni riguardanti il contraddittorio orale, il R.U.P. ha redatto la relazione di valutazione conclusiva delle offerte risultate anomale in sede di gara, con il quale si è stabilito:

- di dichiarare, in esito del sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, che l'offerta presentata dalla ditta CRE.AMI S.r.l. con sede a Milano risulta anormalmente bassa e pertanto definirla "anomala" e nel suo complesso non affidabile e non attendibile.
- di procedere a confermare l'anomalia dell'offerta presentata dalla ditta Generali Costruzioni Srl senza dover richiedere ulteriori elementi e senza ulteriori adempimenti in quanto entro il termine previsto la ditta non ha provveduto a trasmettere le dovute giustificazioni sul prezzo e sui costi proposti nell'offerta;

RITENUTO di prendere atto della "relazione di valutazione finale di anomalia dell'offerta" e proporre:

- l'esclusione delle offerte presentate dalle ditte CREA.MI SRL con sede a Milano (1° classificata) e Generali Costruzioni Srl con sede a Toscolano Maderno (2° classificata);
- l'aggiudicazione in via provvisoria dei lavori in oggetto alla ditta terza classificata Archea Costruzioni Srl con sede a Borgosatollo, con un'offerta di ribasso pari al 14,31%;

VISTE:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 12 del 24 gennaio 2018, relativa a "*Approvazione Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza triennio 2017/2019 – aggiornamento 2018*";

SODDISFATTE le condizioni del Legislativo 19 aprile 2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

DATO ATTO che la funzione di "Responsabile Unico del Procedimento" ai sensi del D.Lgs. 50/16 verrà svolta dal Responsabile dell'Area, geom. Giacomo Frigerio;

RITENUTO ai sensi e per gli effetti di cui all'art.147 bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 avente per oggetto "controllo di regolarità amministrativa e contabile" di esprimere parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;

VERIFICATA la compatibilità dei pagamenti derivanti dal presente atto con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, essendo il presente provvedimento conforme alle

misure organizzative approvate con deliberazione della Giunta Comunale n. 195 dell'11 dicembre 2013 e finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti da parte dell'Ente;

## D E T E R M I N A

1. Di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo.
2. Di prendere atto della "relazione di valutazione finale delle offerte anomale" redatta dal R.U.P. in data 19 novembre 2018, relativa alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di "Riqualificazione Ex Cinema Casinò a Gardone Riviera 2° lotto 2° stralcio", allegata al presente atto quale parte integrante.
3. Di dare atto che le offerte presentate dalle ditte CREA.MI SRL con sede a Milano (1° classificata) e Generali Costruzioni Srl con sede a Toscolano Maderno (2° classificata) sono considerate nel loro complesso "anomale" e di disporre pertanto l'esclusione delle ditte medesime dalla procedura di gara.
4. Di approvare il report. n° 99914687 generato dalla piattaforma Sintel dell'Agenzia Regionale Centrale Acquisti della Regione Lombardia relativo alla procedura di affidamento dei lavori in parola, allegato al presente atto quale parte integrante.
5. Di disporre l'aggiudicazione dei lavori in oggetto alla ditta terza classificata Archea Costruzioni Srl con sede a Borgosatollo, con un'offerta di ribasso pari al 14,31% (inferiore alla soglia di anomalia del 19,95774 %) con riserva di accertamento dei requisiti richiesti mediante l'acquisizione della documentazione prevista dalla vigenti norme in materia di appalti e sostituita da autocertificazione resa in sede di gara in parte mediante il sistema AVCpass e in parte in via autonoma.
6. Di dare atto che, a norma dell'art. 32 comma 7 D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione definitiva diventa efficace ad esito favorevole della verifica dei prescritti requisiti.
7. Di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.
8. Di disporre l'invio della comunicazione di esclusione dalla procedura di gara ai sensi dell'art.76, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016.
9. Di dare atto che la funzione di "Responsabile Unico del Procedimento" ai sensi del D. Lgs. 50/16 verrà svolta dal Responsabile dell'Area, geom. Giacomo Frigerio.
10. Di dare atto che, ai sensi dell'art.3 della legge 241/1990 qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale, sezione distaccata di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio o, in alternativa entro 120 giorni al Capo dello Stato ai sensi dell'art.9 del D.P.R. 24 novembre 1971, n.1199.

IL RESPONSABILE AREA TECNICA  
(geom. Giacomo Frigerio)



ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Questa determinazione è pubblicata all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal **22 NOV 2018**  
e trasmessa alla Giunta comunale per presa d'atto.

IL MESSO COMUNALE  
(Bruno Zerlini)

