



COMUNE DI CASTRO

PROVINCIA DI BERGAMO

- AREA TECNICA - DETERMINAZIONE N.35 DEL 31.7.2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI SERVIZI TECNICI SPECIALISTICI PER SUPPORTO AL RUP/RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA IN MATERIA DI LAVORI PUBBLICI E GESTIONE DEL PATRIMONIO, AI SENSI DELL'ART.50, CO.1, LETTERA B) DEL D.LGS. N.36/2023 - CIG. Z153C0AEAD.

IL RESPONSABILE

Nominato con Decreto del Sindaco n.4 del 1.12.2022

RAMMENTATO CHE:

- con deliberazione Consiglio Comunale n.6 del 23.3.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di previsione 2023/2025;
- con deliberazione Consiglio Comunale n.5 del 23.3.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione;
- con Decreto del Sindaco n.4 del 1.12.2022 il sottoscritto è stato nominato, tra gli altri, come Responsabile del Servizio tecnico del Comune di Castro;

DATO ATTO CHE:

- il sottoscritto, pertanto, è soggetto abilitato all'assunzione della presente determinazione in attuazione delle proprie competenze e attribuzioni gestionali, competente per i servizi in parola;
- la gestione del capitolo di spesa registrato al n. al capitolo 108600 Missione 01, Programma 06, Titolo 1 Macro aggregato 03 Conto Piano Finanziario U.1.03.02.11.999 del Bilancio di Previsione triennio 2023/2025 è stato assegnato al Responsabile dell'Area Tecnica per gli adempimenti previsti dal vigente regolamento di contabilità;

RICHIAMATI:

- l'art.15 rubricato "Responsabile unico del progetto (RUP)" del D.Lgs n.36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici dei contratti pubblici" e, nello specifico, il relativo comma 6 che prevede la possibilità per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di istituire una struttura di supporto al RUP";
- l'Allegato al Codice denominato "I.2 - Attività del RUP (art.15 del Codice)" che, per quanto qui d'interesse, dispone:
 - all'art.2, comma 3, "[...] Nel caso in cui sia individuato un RUP carente dei requisiti richiesti, la stazione appaltante affida lo svolgimento delle attività di supporto al RUP ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal presente allegato. Gli affidatari delle attività di supporto devono essere muniti di assicurazione di responsabilità civile professionale per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza";
 - all'art.3, comma 1, "Ai sensi dell'articolo 15, comma 6, del Codice la stazione appaltante può istituire una struttura stabile a supporto del RUP e può conferire, su proposta di quest'ultimo, incarichi per la migliore realizzazione dell'intervento pubblico, nel caso di appalti di particolare complessità che richiedano valutazioni e competenze altamente specialistiche. La struttura di supporto al RUP può essere istituita anche in comune fra più stazioni appaltanti, previa sottoscrizione di accordi ai sensi dell'articolo 15 della Legge 7 agosto 1990 n.241";

DATO ATTO CHE:

- come già ampiamente e da tempo acclarato dai diversi Responsabili dell'Area Tecnica che si sono avvicendati nel ruolo presso il Comune di Castro, l'Ente soffre di una totale ed ormai cronica assenza all'interno della dotazione organica di personale dipendente con qualifica tecnica, cioè di soggetti in possesso della specifica professionalità necessaria per il raggiungimento degli obiettivi prefissati dall'amministrazione;
- a testimonianza di tale criticità, si rammenta la condizione - evidentemente straordinaria ma nella prassi divenuta ormai consolidata per la cronica assenza di personale dipendente con qualifica tecnica - per cui la Responsabilità dell'intera Area Tecnica del Comune di Castro è stata affidata ai diversi Segretari Comunali che si sono anch'essi avvicendati nel loro ruolo nel corso degli anni, quasi sempre senza che gli stessi avessero particolari competenze di tipo tecnico e sempre senza aver attestati scolastici o professionali tali;
- al fine di porre rimedio a tali criticità, nel più recente passato l'Ente ha ritenuto di ricercare all'esterno le necessarie professionalità, conferendo degli incarichi di lavoro autonomo a professionisti qualificati, con comprovate competenze ed esperienze in campo tecnico, così come previsto dal summenzionato art.15 del D.Lgs n.36/2023, effettivamente riuscendo a dotare l'Area Tecnica di figure in grado di garantire il regolare esercizio del servizio pubblico e, così, di raggiungere gli obiettivi fissati dall'Ente;

ATTESO CHE i compiti, i servizi e gli obiettivi per i quali il Responsabile dell'Area Tecnica ritiene di ricorrere alle competenze di un professionista esterno, non detenute da alcuna unità di personale già in servizio presso l'Ente, a titolo esemplificativo ma non esaustivo sono i seguenti:

- Supporto al Responsabile del Progetto e Responsabile Area Tecnica per l'espletamento dell'intero ciclo di vita - dalla fase di programmazione, all'esecuzione del contratto, passando per la gara - relativo a lavori, forniture e servizi, così come disciplinato dal vigente Codice dei Contratti Pubblici, D. Lgs. n.36/2023 e dal regolamento per lavori, forniture e servizi in economia;
- Istruttoria e perfezionamento provvedimenti finali, in collaborazione con il personale incaricato del Comune;
- Supporto al Responsabile del Progetto e Responsabile Area Tecnica in materia urbanistica, pianificazione territoriale, richiesta di contributi e presentazione delle relative domande;
- Predisposizione convenzioni comunali con Enti e/o soggetti privati per rapporti inerenti opere pubbliche o di pubblico interesse, senza comunque assumere le funzioni di Responsabile del Progetto;
- Redazione di analisi e computi metrici per lavori di modesta entità eseguiti o da eseguirsi in economia diretta da parte dell'Ente;
- Supporto al Responsabile del Progetto e Responsabile Area Tecnica in materia di edilizia pubblica, con particolare riferimento alla gestione e manutenzione del patrimonio immobiliare a fine abitativo di proprietà e gestione comunale;
- Predisposizione di progetti di opere pubbliche di modesta entità, necessari alla manutenzione del patrimonio comunale;
- Predisposizione di perizie tecniche estimative di modesta entità che si rendessero necessarie, richieste dall'Amministrazione Comunale.
- Predisposizione documentazione per aggiornamento sezione trasparenza del sito comunale;

RAMMENTATO CHE l'Allegato I.1 al D.Lgs. n.36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Decreto";

CONSIDERATO CHE

- l'art.50, comma 1, lettera b), del D.lgs n.36/2023 prevede che l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria, architettura e l'attività di progettazione d'importo complessivo inferiore ad € 140.000,00, possano avvenire mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l'art.17, comma 2 del D.Lgs. n.36/2023 stabilisce che, per gli appalti di cui all'art.50, comma 1 lettera b) la stazione appaltante può procedere all'affidamento diretto previa adozione della sola decisione a

contrarre che contenga l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale;

- l'importo del presente affidamento, determinato sulla base delle tabelle di cui al D.M. 17.6.2018 evidenziate nell'allegato I.13 del D.Lgs. n.36/2023, ha per certo valore inferiore alla soglia di cui all'art.50, comma 1, lettera b), del Codice previsto per l'aggiudicazione mediante affidamento diretto;
- che le ragioni di ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità;

DATO ATTO che l'art.1 comma 450 della L. n.296/2006, come modificato dall'art.1, co. 130 della L. n.145/2018, dispone che i Comuni sono tenuti a servirsi del Mercato Elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, esclusivamente per gli acquisti di valore pari o superiore a € 5.000,00;

RAMMENTATO CHE, con precedente determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n.65 del 22.12.2022, veniva affidato all'Ing. Luisa Rocchini, professionista iscritta all'Albo degli Ingegneri della Provincia di Bergamo al n.3067 con studio tecnico in Bossico (BG), Via Cimamonte n.3, P.IVA 03328850163, un incarico per l'erogazione di prestazioni tecniche professionali di supporto al RUP/Responsabile dell'Area Tecnica dell'Ente in materia di lavori pubblici e gestione del patrimonio, per un impegno orario di norma pari a n.12 ore a settimana, a valere sul periodo 1.1.2023 - 31.7.2023, per un corrispettivo pari ad € 12.000,00 oltre oneri di legge, così per complessivi € 12.979,80;

CONSIDERATO CHE, in considerazione dell'ormai prossima scadenza del suddetto incarico conferito all'Ing. Luisa Rocchini, si rende necessario continuare a garantire, almeno sino al termine dell'annualità in corso, un adeguato servizio professionale tecnico di supporto offerto da professionista specializzato competente in materia di edilizia privata, al fine di supportare il RUP/Responsabile dell'Area Tecnica dell'Ente, persistendo lo stato di totale assenza di personale in servizio con adeguate conoscenze e competenze in campo tecnico;

TENUTO CONTO dell'encomiabile lavoro svolto dall'Ing. Luisa Rocchini nel corso dell'intera durata del rapporto contrattuale in essere, contraddistinto da una costante presenza ed ampia disponibilità anche al di fuori degli orari di formale impegno con l'Ente e, soprattutto, per l'ammirevole abnegazione e le ampie quanto raffinate conoscenze, competenze e professionalità con cui ha saputo prestare la propria attività a supporto del RUP/Responsabile dell'Area Tecnica e, altresì, dell'intero Ente, tale da riscontrare un ampio ed unanime grado di soddisfazione nel sottoscritto Responsabile dell'Area ed in tutti i rappresentanti dell'Amministrazione;

VISTO l'art.49 "Principio di rotazione degli affidamenti" del D.Lgs. n.36/2023 che, in materia di affidamenti sotto soglia, tra gli altri, dispone:

- al comma 2: *"In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi";*
- al comma 4: *"In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto";*

DATO ATTO che, sulla scorta di quanto appena-sopra asserito in ordine all'elevatissimo grado di esecuzione del precedente contratto ed anche per la specificità della materia, si può presumibilmente ritenere che lo stesso difficilmente potrebbe essere replicato mediante affidamento a soggetto diverso da quello precedentemente incaricato, motivo per il quale - nel rispetto del principio espressamente consentito dal citato art.49, comma 4, del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici - si ritiene di interessare nuovamente l'Ing. Luisa Rocchini circa la sua disponibilità a proseguire l'attività di supporto esterno al RUP/Responsabile dell'Area Tecnica dell'Ente in materia di edilizia privata;

RACCOLTA la disponibilità di detta professionista ad accettare la proroga del suddetto incarico di servizio a supporto del Responsabile dell'Area Tecnica per l'espletamento dei servizi e per il raggiungimento degli obiettivi citati in premessa, per la rimanente parte dell'anno 2023;

DATO ATTO CHE:

- il CIG di riferimento del presente affidamento è il Z153C0AEAD;
- in data 27.7.2023 veniva avviata sulla piattaforma elettronica di e-procurement "Aria Sintel" di Regione Lombardia la procedura di affidamento diretto senza procedimento di gara, ID n.172553168, con la quale veniva richiesta all'Ing. Luisa Rocchini, professionista iscritta all'Albo degli Ingegneri della Provincia di Bergamo al n.3067 con studio tecnico in Bossico (BG), Via Cimamonte n.3, P.IVA 03328850163, la propria miglior offerta per l'esecuzione dei servizi professionali in oggetto, a valere sul periodo compreso tra il 1.8.2023 ed il 31.12.2023 e per un impegno orario di norma pari a n.12 ore a settimana;
- il professionista interessato, attraverso la piattaforma "Aria Sintel" presentava regolarmente la propria offerta economica e la documentazione amministrativa richiesta entro i termini previsti dalla procedura;
- in esito all'apertura della busta amministrativa si rilevava la correttezza e la completezza della documentazione presentata, rispondente a quanto indicato e richiesto dall'ufficio competente di questa stazione appaltante;
- dall'apertura della busta economica si evinceva la disponibilità dell'Ing. Luisa Rocchini a svolgere le prestazioni professionali in oggetto dietro un corrispettivo pari ad € 8.204,76 oltre oneri di legge, per complessivi € 8.874,27;

ATTESO che il sottoscritto RUP ha effettuato la verifica formale e sostanziale dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e dell'adeguata capacità economica, finanziaria, tecnica e professionale in capo al professionista interessato, altresì ritenendo l'offerta formulata dallo stesso congrua a quanto disposto dal D.M. 17 giugno 2016 e conveniente per questa amministrazione;

CONSTATATO il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui agli artt.94, 95 e 98 del D.Lgs. n.36/2023 nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art.100 della medesima norma sopra richiamata per l'aggiudicazione del servizio in oggetto;

RILEVATO CHE:

- a seguito delle verifiche svolte da questa Stazione Appaltante, l'Ing. Luisa Rocchini risulta in possesso di tutti i requisiti professionali e curriculari commisurati alla natura dell'incarico ed alla tipologia e categorie del servizio in oggetto;
- sulla base del Certificato di Regolarità Contributiva rilasciato da INARCASSA in data 29.7.2023 Rif. 141.2.1/B152W il summenzionato professionista risulta in regola con gli adempimenti inerenti gli oneri previdenziali;

PRECISATO che, ai sensi dell'art.18, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023, il rapporto contrattuale sarà perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato, nel rispetto di quanto disposto dal regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

RITENUTO, per tutto quanto in premessa narrativa esposto, di affidare - ai sensi del combinato disposto degli art.15 (e relativo Allegato I.2) ed art.50, comma 1, lettera b), del D.lgs n.36/2023 - all'Ing. Luisa Rocchini, professionista iscritta all'Albo degli Ingegneri della Provincia di Bergamo al n.3067 con studio tecnico in Bossico (BG), Via Cimamonte n.3, P.IVA 03328850163, il servizio per l'erogazione di prestazioni tecniche professionali di supporto al RUP/Responsabile dell'Area Tecnica dell'Ente in materia di lavori pubblici e gestione del patrimonio, approvando la documentazione di gara esperita tramite piattaforma "Aria Sintel" di Regione Lombardia (procedura ID n.172553168), a valere sul periodo compreso tra il 1.8.2023 ed il 31.12.2023, per un impegno orario di norma pari a n.12 ore a settimana, dietro retribuzione ad una tariffa oraria pari ad € 31,95 e, pertanto, per un corrispettivo pari ad € 8.204,76 oltre oneri di legge, per complessivi € 8.874,27;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi degli artt.107 e 192 del D.Lgs. n.267/2000;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 5, c.4 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

DATO ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs 267/2000;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

DETERMINA

- 1) di **dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di **approvare** la documentazione tecnica ed economica relativa alla procedura esperita sulla piattaforma di e-procurement "Aria Sintel" di Regione Lombardia ID n.172553168 del 27.7.2023 dal quale si evince la correttezza delle operazioni svolte;
- 3) di **affidare**, ai sensi del combinato disposto degli art.15 (e relativo Allegato I.2) ed art.50, comma 1, lettera b), del D.lgs n.36/2023, all'Ing. Luisa Rocchini, professionista iscritta all'Albo degli Ingegneri della Provincia di Bergamo al n.3067 con studio tecnico in Bossico (BG), Via Cimamonte n.3, P.IVA 03328850163, il servizio per l'erogazione di prestazioni tecniche professionali di supporto al RUP/Responsabile dell'Area Tecnica dell'Ente in materia di lavori pubblici e gestione del patrimonio, approvando la documentazione di gara esperita tramite piattaforma "Aria Sintel" di Regione Lombardia (procedura ID n.172553168), a valere sul periodo compreso tra il 1.8.2023 ed il 31.12.2023, per un impegno orario di norma pari a n.12 ore a settimana, dietro retribuzione ad una tariffa oraria pari ad € 31,95 e, pertanto, per un corrispettivo pari ad € 8.204,76 oltre oneri di legge, per complessivi € 8.874,27;
- 4) di **impegnare** a favore del professionista incaricato la somma di € 8.874,27;
- 5) di **imputare** la spesa derivante dal presente provvedimento al capitolo 108600 Missione 01, Programma 06, Titolo 1 Macro aggregato 03 Conto Piano Finanziario U.1.03.02.11.999 del Bilancio di previsione 2023/25 - esercizio finanziario 2023;
- 6) di **accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 7) di **precisare** che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs 267/2000;
- 8) di **rendere noto** ai sensi dell'art.15 del D.lgs. n.36/2023 che il Responsabile Unico del Progetto e del Procedimento è il Dott. Tonsi Matteo, Segretario Comunale e Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Castro, che curerà tutti gli adempimenti necessari per l'affidamento e l'esecuzione del contratto;
- 9) di **dare atto** che il Codice Univoco Ufficio, informazione obbligatoria al fine di consentire il corretto recapito delle fatture elettroniche è UFV3KC;
- 10) di **dare atto** altresì, ai sensi dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990 n.241 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) - Sezione di Bergamo, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo pretorio;
- 11) di **disporre** la pubblicazione del presente atto di determinazione all'albo pretorio dell'Ente per quindici giorni consecutivi;
- 12) di **trasmettere** la presente, per competenza, all'ufficio ragioneria dell'Ente ed al professionista aggiudicatario.



IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

Dott. Matteo Tonsi

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il sottoscritto, Responsabile dell'area economico-finanziaria, attesta, ai sensi dell'art.153, comma 5, del D.Lgs. n.267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:

Missione Programma	Capitolo	Piano dei conti d.lgs. 118/2011	Anno	Importo
01.06	108600	1.03.02.11.999	2023	€ 8.874,27



IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

Dott. Matteo Tonsi

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Matteo Tonsi", written over the printed name.

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto, Responsabile dell'Area Tecnica, certifica, su conforme dichiarazione del messo che copia della presente determinazione verrà affissa all'albo comunale per la pubblicazione di 15 giorni a partire da oggi.

Castro, 07.08.2023



IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

Dott. Matteo Tonsi

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Matteo Tonsi", written over the printed name.