



COMUNE DI COSTA VOLPINO

Piazza Caduti di Nassiriya n.3 - c.a.p. 24062 –
Prov. di BG Cod. Fisc. e P.IVA: 00 572 300 168

AREA 3 AREA GOVERNO DEL TERRITORIO

AREA 3 AREA GOVERNO DEL TERRITORIO

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N.	453
DATA DI EMISSIONE	22/12/2020

OGGETTO : **INCARICO PROFESSIONALE A SUPPORTO GIURIDICO LEGALE ALLE ATTIVITÀ AMMINISTRATIVE DI PREDISPOSIZIONE DELLA VARIANTE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (P.G.T). MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020. DETERMINA A CONTRARRE E AGGIUDICAZIONE. CIG:Z5F2F7D836**

LA RESPONSABILE DELL'AREA
AREA 3 AREA GOVERNO DEL TERRITORIO

PREMESSO che:

- il Comune di Costa Volpino è dotato di Piano di Governo del Territorio approvato con deliberazione di C.C. n°68 del 22/12/2015;
- gli atti di PGT sono efficaci dal 01/06/2016 data di pubblicazione dell'avviso della loro approvazione definitiva sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia;
- con deliberazione di Consiglio comunale n°35 del 31/07/2017 è stata approvata la correzione di errori materiali e rettifiche degli atti di PGT vigente non costituenti variante agli stessi, ai sensi dell'art.13 comma 14 bis della L.R. 12/05 e s.m.i.;
- l'Amministrazione Comunale con deliberazione di Giunta Comunale n°97 del 18/07/2019 ha dato avvio al procedimento di variante al Piano di Governo del Territorio ai sensi dell'art.13 della LR 11 marzo 2055 n°12 e s.m.i.;
- ai sensi del combinato disposto dei commi 3 e 13 dell'art.13 della L.R.n°12 705 s.m.i., prima del conferimento dell'incarico di redazione degli atti del Piano di governo del territorio e loro varianti, il Comune deve pubblicare l'avviso di avvio del procedimento relativo alla redazione degli stessi allo scopo di favorire lo sviluppo di azioni di comunicazione, di pubblicazione e di sollecitazione della partecipazione attiva da parte della cittadinanza, al fine di incentivare la collaborazione di chiunque abbia interesse, anche per la tutela di interessi diffusi, a presentare suggerimenti e proposte nell'ambito della variante in oggetto;

DATO ATTO che:

- l'avviso di Avvio al procedimento è stato pubblicato sull'albo pretorio comunale, sul BURL serie Avvisi e concorsi n° 32 del 07/08/2019 e su un quotidiano a diffusione locale in data 07/08/2019;
- nel periodo di pubblicazione sono pervenute n°19 proposte/ suggerimenti;
- con deliberazione di Giunta Comunale n°147 del 14/11/2019 è stato costituito l'Ufficio di Piano per la redazione della variante al P.G.T. autorizzando il Responsabile dell'area Governo del territorio ad avvalersi della collaborazione di professionisti esterni con competenze giuridico-legali specialistiche

nel settore della legislazione urbanistica per l'aggiornamento e le revisioni delle norme sottese dal piano, geologiche per gli aspetti sismici, idraulici e geotecnici, nonché ambientali rispetto alla stesura della VAS ed architettoniche/pianificatorie per la redazione di tutti gli elaborati grafici costitutivi della variante in oggetto;

- con determina n°314 del 07/11/2019 è stato affidato l'incarico professionale per la redazione della variante al PGT vigente ai sensi della LR 12/05 s.m.i.;
- con determina n°54 del 05/03/2020 è stato affidato l'incarico professionale per l'aggiornamento del documento di polizia idraulica (RIM) ed adeguamento della componente geologica;

CONSIDERATO che:

- nell'ambito dell'Amministrazione non è possibile rinvenire risorse dotate della professionalità con competenze giuridico-legali specialistiche nel settore della legislazione urbanistica;
- al fine di procedere con l'iter di redazione della variante al PGT è necessario conferire l'incarico professionale a supporto giuridico legale alle attività amministrative di predisposizione della variante al Piano di governo del territorio vigente, prestazione implicante sia l'analisi giuridica alle opzioni pianificatorie comunali in fase di formazione ed approvazione della variante, sia la formulazione di pareri sulle controdeduzioni alle osservazioni;

RICHIAMATI:

- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.53 del 24/03/2016 (art.7 comma 6 D.lgs 165/2001) e successive modifiche ed integrazioni;
- la deliberazione di Consiglio comunale n.65 del 20/12/2019 "Approvazione bilancio di previsione 2020/2022" con la quale si approvava il programma degli incarichi di collaborazione autonoma triennio 2020/2022- anno 2020;

RITENUTO di procedere all'affidamento diretto dell'incarico in oggetto, ai sensi dell'art.48 bis del regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi vigente (art.7 comma 6 D.lgs 165/2001);

RICHIAMATA la determina n.319 del 27/10/2020 con la quale è stato approvato lo schema di Avviso pubblico per il conferimento di incarico professionale per il supporto giuridico legale alle attività amministrative di predisposizione della variante urbanistica del Piano di governo del territorio vigente in attuazione all'art.48 bis del regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

RILEVATO che l'avviso pubblico, indicante tutti gli elementi necessari al conferimento dell'incarico è stato pubblicato all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale del Comune per otto giorni consecutivi e precisamente dal 27/10/2020 al 04/11/2020;

VISTE, in particolare, le seguenti disposizioni del Codice dei contratti (D.Lgs. 50/2016 e circolari Anac integrative di esso):

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

RICHIAMATE le Linee Guida Anac "Autorità Nazionale Anticorruzione" n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con Delibera Anac n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate con delibera Anac n. 206 del 1 marzo 2018, che prevede alla pagina 7, punto 4.1: "...L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro può avvenire tramite affidamento diretto...";

VISTO l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021, in deroga all'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35";

CONSIDERATO che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, le stazioni appaltanti possono, ai sensi dell'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 ed essendo stato sospeso fino al 31/12/2021 il comma 4 del predetto art. 37, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di lavori di importo inferiore a 150.000 € senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del citato D.Lgs.;

VISTO la possibilità di affidare lavori, servizi e forniture, sotto soglia comunitaria, tramite Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (Mepa) di cui all'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, qualora questi siano presenti all'interno del portale;

VISTO l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 che ha esteso anche agli affidamenti diretti espletati ai sensi dell'art. 1, comma 2, del citato D.L. la possibilità di essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;

ATTESO che, oltre alle modalità di scelta del contraente sopra descritte, risulta necessario con la presente, ai sensi dell'articolo 192 del T.U.E.L. 267/2000 e dell'articolo 32, comma 2 del Decreto Legislativo n. 50/2016, costituire determina a contrattare, indicando quanto segue:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è incarico di prestazione del servizio a supporto giuridico legale alle attività di predisposizione della variante al Piano di governo del territorio;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi così come previsto nell'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016;
- le clausole negoziali sono contenute nell'offerta allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegata alla presente;

RILEVATO che per il servizio di cui trattasi, non è attualmente esistente alcuna convenzione Consip S.p.A, e/o Agenzia Regionale Centrale Acquisti per la Lombardia e pertanto, ai sensi dell'art. 26 della Legge n. 488/1999 e dell'art. 1 del DL. n. 95/2012, convertito in legge 07.08.2012 n. 135, risulta possibile e legittimo l'affidamento ad operatore economico autonomamente individuato dall'Ente;

PRESO ATTO delle risultanze dell'esame comparativo delle domande di manifestazione di interesse come specificato nella tabella allegata;

RITENUTO quindi, valutato il curriculum professionale del professionista, la professionalità per interventi eseguiti in precedenza con la garanzia della continuità nel raggiungimento della definizione di quanto già avviato, la conoscenza del territorio comunale, le tempistiche di intervento e la relativa economicità valutata sul mercato in essere, tenendo conto della caratteristica della prestazione di servizio che comporta la valutazione di problematiche legate a diverse casistiche (urbanistica, geologica, vincolistica, etc.) dell'intero territorio comunale e alla durata delle fasi di procedimento dell'approvazione dello strumento urbanistico (art.13 L.R. 12/05 s.m.i.), di procedere attraverso affidamento diretto dell'incarico;

VISTO l'allegato report della procedura n. 132615227 emesso dal sistema e-procurement Sintel in data 18/12/2020, dal quale risulta che l'incarico professionale a supporto giuridico legale alle attività amministrative di predisposizione della variante al Piano di governo del territorio è affidato allo studio legale associati Fontana- Ferrari con sede in Via generale Armando Diaz n.28, 25124 Brescia P.IVA 03486170172 per la somma complessiva di € 10.150,40 (imponibile € 8.000,00+ cassa 320,00+ IVA 1.830,40);

TENUTO CONTO che per la definizione di tale rapporto di lavoro è necessario approvare un disciplinare che regoli le modalità dell'incarico stesso, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

PRECISATO che l'incarico in esame presenta tutti i presupposti richiesti dalla Corte dei Conti per valutare la legittimità, come individuati nel disciplinare di incarico e precisamente:

- 1) la corrispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'Amministrazione;
- 2) l'impossibilità a reperire all'interno di questa organizzazione le figure professionali idonee;
- 3) l'indicazione specifica dei contenuti, dei criteri per lo svolgimento dell'incarico e della durata;
- 4) la proporzione fra i compensi erogati per l'incarico affidato e l'utilità conseguita da questa Amministrazione.

RICHIAMATO il parere favorevole espresso in data 11/12/2020 dall'organo di revisione (verbale n.28 del 04/12/2020);

PRECISATO che la durata della prestazione 180 gg. (prorogabile ad altrettanti 180 gg fino ad approvazione della variante al PGT) decorrenti dalla data di pubblicazione del contratto sul sito internet dell'Amministrazione e dell'importo del compenso in € 8.000,00 (oltre all'IVA e CNPA) è stabilito dalla presente determinazione che è parte integrante e sostanziale del disciplinare di incarico che verrà sottoscritto dalle parti all'esecutiva della stessa;

VERIFICATO INOLTRE CHE:

- non sussiste conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile del procedimento e al Responsabile dell'Area rispetto alla scelta effettuata;
- l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri del sottoscritto/a, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali il sottoscritto/a abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui il sottoscritto/a o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti debito credito;

VISTO il Bilancio 2020;

VISTO

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- la Legge n. 241/1990;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 32/2019 conv. con modificazioni in Legge n. 55/2019 (cd. Decreto Sblocca-cantieri);
- il D.L. n. 18/2020 conv. con modificazioni in Legge 27/2020 (cd. Decreto Cura Italia);
- il D.L. n. 34/2020 (cd. Decreto Rilancio);
- il D.L. n. 47/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni)
- la Legge n. 136/2010, specialmente l'art. 3 relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto comunale;
- il regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

1. DI APPROVARE l'allegato report della procedura n.132615227 emesso mediante la piattaforma Sintel messa a disposizione on-line da ARCA Lombardia (Azienda Regionale Centrale Acquisti), affidando, allo studio legale associati Fontana- Ferrari con sede in Via generale Armando Diaz n.28, 25124 Brescia P.IVA 03486170172, l'incarico professionale a supporto giuridico legale alle attività amministrative di predisposizione della variante al Piano di governo del territorio;

2. DI APPROVARE e confermare anche nella sua parte economica il disciplinare di incarico che verrà sottoscritto dalle parti alla esecutività del presente provvedimento, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
3. DI AFFIDARE allo studio legale associati Fontana- Ferrari con sede in Via generale Armando Diaz n.28, 25124 Brescia P.IVA 03486170172, l'incarico, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2, lett.a) del D.L. n.76/2020, per la somma complessiva di € 10.150,40 (imponibile € 8.000,00+ cassa 320,00+ IVA 1.830,40) soggetto alla ritenuta d'acconto del 20% pari ad €. 1.600,00);
4. DI IMPEGNARE a favore dello studio legale associati Fontana- Ferrari, l'importo complessivo di €10.150,40 con imputazione al capitolo 10774 denominato "Prestazioni professionali per area governo del territorio" del Bilancio esercizio 2020;
5. DI DARE ATTO che si provvederà alla liquidazione dei corrispettivi dovuti, previo accertamento della regolarità delle prestazioni, sulla base di regolare fattura da indirizzarsi al seguente codice IPA: O41XPE;
6. DI DARE ATTO che la presente determinazione verrà trasmessa alla Corte dei Conti in ottemperanza all'art.1 comma 173 L.n.266/2005 (Legge finanziaria 2006);
7. DI DARE ATTO di provvedere all'applicazione dei principi di trasparenza disciplinati dal D.Lgs 33/2013 attraverso l'inserimento dei dati nel sito web del Comune, sezione Amministrazione Trasparente, a cura del servizio urbanistica ed edilizia privata;
8. DI DARE ATTO di provvedere all'adempimento previsto dall'articolo 1, comma 32, della Legge 190/2012 attraverso l'inserimento dei dati nella piattaforma messa a disposizione da Ckuba, a cura del servizio urbanistica ed edilizia privata;

La Responsabile dell'Area

PERTESANA FRANCESCA / ArubaPEC S.p.A.