

PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI AI SENSI DEL COMMA 55,

ART.3, DELLA LEGGE N. 244/2007.

ESERCIZIO FINANZIARIO 2015

1.- L'organigramma comunale non dispone di competenze specialistiche e di esperienze adeguate a far fronte all'esigenza di acquisire, nelle Aree in cui è articolato, gli elementi di conoscenza e di valutazione specialistica necessari per le questioni più problematiche che insorgano con riferimento a procedimenti od atti particolarmente complessi (quali capitolati, contratti, convenzioni, piani, regolamenti, studi, indagini e relazioni specialistiche) e deve perciò avvalersi, per alcune delle suddette attività, del contributo, delle competenze professionali/specialistiche e delle particolari esperienze di soggetti esterni all'organigramma medesimo.

2.- Le materie per le quali la necessità di integrare l'attività dell'organico comunale ricorrendo a tali affidamenti esterni si pone con assoluta certezza sono: 1.- le materie giuridiche specialistiche con particolare riferimento alla normativa urbanistica ed edilizia, a quella ambientale e, più in genere, ai settori del diritto amministrativo che richiedono alta specializzazione, ivi compreso quello dei lavori pubblici; 2.- la progettazione dei Piani Urbanistici e la predisposizione dei relativi elaborati grafici; 3.- la progettazione di lavori pubblici di particolare complessità; 4.- la normativa socio/assistenziale con annessa gestione di pratiche di particolare delicatezza su incarico anche dell'Autorità Giudiziaria; 5. – le attività relazionali esterne in senso lato;

2.1.- Relativamente alle ricordate materie giuridiche specialistiche, il ricorso alle competenze di soggetti esterni all'organico particolarmente esperti è reso necessario dalle seguenti circostanze:

- la materia edilizio-urbanistica ed ambientale è divenuta, in questi ultimi anni, sempre più complessa sotto il profilo giuridico a ragione, tra l'altro, di una copiosa produzione legislativa nazionale e regionale, non di rado contraddittoria, comunque frammentaria e di difficile coordinamento con le disposizioni vigenti, nonché a ragione di interventi giurisprudenziali (nazionali e comunitari), sempre più puntuali e specifici, spesso addirittura innovativi ed integrativi rispetto all'ordinamento legislativo vigente;

- in particolare, la L. R. n. 12/2005 ha introdotto una disciplina di governo del territorio la cui (prima) applicazione ha suscitato, e continua a suscitare, non poche difficoltà interpretative ed operative, come dimostra anche il frequente intervento dello stesso legislatore regionale per integrare e modificare disposizioni da poco approvate nonché l'intervento della stessa Corte Costituzionale;

- la materia dei lavori pubblici è anch'essa attraversata non solo da frequenti interventi legislativi volti a modificare ed integrare la più recente disciplina dei contratti della p.a., ma anche da incisivi interventi della Corte di Giustizia, della Corte Costituzionale nonché del giudice amministrativo, interventi che hanno determinato e continuano a determinare uno stato di grave incertezza ed un non indifferente grado di conflittualità rispetto al quale l'Amministrazione comunale, ha il dovere di tutelarsi specie avvalendosi, in presenza di problematiche complesse e di non facile soluzione, della consulenza di esperti dello specifico settore giuridico;

- le materie socio/assistenziali vedono, soprattutto negli ultimi tempi, una produzione ed evoluzione normativa in continua crescita. Conoscere, in tempo reale, l'evolversi di detta normativa, è fondamentale. Se ciò accade si possono sfruttare opportunità di vario genere, comprese quelle finanziarie, alquanto utili per sostenere le fasce più deboli della popolazione, assicurando loro i servizi essenziali o, come spesso avviene, migliorandone le condizioni di vita. Sulla base di questi presupposti, considerando anche che frequentemente si deve operare in situazioni complesse, è opportuno disporre della consulenza di esperti nello specifico settore;

- Le attività relazionali esterne costituiscono il modo per comunicare con la cittadinanza. Tramite esse vengono pubblicizzate le iniziative più importanti e diffuse le notizie inerenti l'attività amministrativa. I mezzi a tal fine utilizzati sono costituiti, oltre che dalla classica comunicazione telematica. Soprattutto a questi ultimi, che costituiscono il futuro, è rivolta l'attenzione maggiore. Infatti, il sito internet, costituisce e costituirà sempre più lo strumento di dialogo con i cittadini. Per gestire tutto ciò è necessaria una figura qualificata operante, possibilmente, in ambito giornalistico. Non disponendo di siffatta professionalità, è necessario utilizzare una collaborazione esterna all'organico del personale dipendente.

- Complessivamente, tra le risorse umane delle Aree Gestionali non sono presenti figure con una consistente esperienza e con una conoscenza tecnico-giuridica specialistica delle materie ad esse riferite cosicché -come già ricordato- non si è in grado di far fronte, con risorse proprie, alle esigenze sopra sinteticamente illustrate.

Le ricordate circostanze, si ribadisce, rendono a volte indispensabile, specie per i casi concreti che presentano aspetti di particolare difficoltà nonché per la predisposizione di piani, di programmi, di schemi di atti o per la definizione di procedimenti particolarmente complessi, l'ausilio di specialisti della materia il cui intervento è stato in passato ed è tuttora, senza dubbio, essenziale per poi porre in essere procedure ed atti amministrativi corretti o, comunque, i più corretti possibile rispetto ai non sempre coerenti e costanti indirizzi prospettati dalle Autorità o dalle Amministrazioni statali e regionali, nonché dalla giurisprudenza costituzionale, ordinaria ed amministrativa, nonché al fine di ridurre al minimo la possibilità che insorga contenzioso giudiziario, tenuto conto anche che è sempre più frequente la richiesta del risarcimento del danno (anche per lesione di interessi legittimi) a fronte della pretesa illegittimità di atti amministrativi.

L'Amministrazione comunale intende, perciò, avvalersi di professionisti che abbiano già dato prova della propria specifica competenza e preparazione e che, inoltre, conoscano approfonditamente anche gli strumenti comunali e la prassi amministrativa formatasi negli ultimi anni. Le attività per le quali è

certo che si porrà l'esigenza di conferire gli incarichi di cui sopra, nel corso dell'anno 2015, saranno, in particolare, le seguenti: -consulenza e/o assistenza per i diversi atti complessi (ivi compresi i piani ed i programmi) rientranti nella competenza delle Aree sopra indicate per la definizione delle procedure e del contenuto dei diversi atti, l'assistenza alla predisposizione di convenzioni urbanistiche complesse, l'assistenza alla predisposizione di atti di gara e di capitolati complessi ed alle fasi più problematiche delle relative procedure, l'assistenza per le pratiche socio/assistenziali ecc; e più in generale nei settori e nelle specifiche materie di settore in premessa descritte e/o riguardanti gli enti locali che richiedono particolare e comprovata specializzazione, come da elenco più dettagliato, descrittivo degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza di seguito indicato:

- incarichi in materia di gestione del territorio, compreso il settore dell'urbanistica e dell'edilizia privata;
- incarichi in materia sociale, assistenziale, culturale e ricreativa, anche con riferimento alle attività gestite a livello comprensoriale;
- incarichi in materia di lavori pubblici, legati alla risoluzione di problematiche particolarmente complesse inerenti le procedure di appalto e la risoluzione di questioni tecniche o legali a tale ambito collegate;
- incarichi in materia di realizzazione e gestione di opere pubbliche o di pubblica utilità attraverso l'organizzazione di procedimenti di particolare complessità, tra cui anche tipologie procedurali comprendenti elementi di valutazione tecnico-economica o specifiche interazioni o sinergie con soggetti proponenti di natura privata;
- incarichi per le seguenti attività:
 - le attività di assistenza e di consulenza legale, esclusa la difesa e la rappresentanza in giudizio in singole cause pendenti davanti al giudice di qualsiasi ordine e grado;

- le attività di consulenza e assistenza amministrativa, fiscale, contabile, tributaria e assicurativa e nelle altre materie rilevanti per i compiti istituzionali dell'Amministrazione in base alle vigenti disposizioni di legge e regolamento;
- le attività di consulenza informatica ed organizzativa prestata per la formulazione di programmi e di progetti di riqualificazione degli uffici e dei servizi comunali;
- le attività di consulenza e di assistenza e i giudizi di valutazione tecnica ai fini dell'acquisizione di attrezzature e di servizi di particolare complessità;
- le perizie giurate di stima sul valore di immobili per ogni procedura amministrativa o giurisdizionale in cui sia parte il comune, ivi compresi i procedimenti espropriativi;
- i rilievi topografici, frazionamenti di terreni e accatastamenti di immobili di proprietà del Comune nonché la rilevazione e valutazione dei beni comunali per la relativa inventariazione;
- elaborazione di studi e progetti attinenti la salvaguardia ambientale, la tutela del paesaggio e l'urbanistica del territorio;
- le prestazioni e le attività che riguardino oggetti e materie di particolare delicatezza, rilevanza ed interessi pubblici per i quali sia ravvisata l'opportunità di rivolgersi a professionisti esterni;
- ogni altra attività diretta allo studio, alla ricerca e alla soluzione di problemi di particolare importanza attinenti agli affari di competenza degli organi istituzionali del Comune e non riconducibili alla normale attività degli uffici comunali.