

Allegato A

COMUNE DI COSTA VOLPINO

Provincia di Bergamo

Piazza Caduti di Nassirya n. 3

Cod. Fisc. e Part. IVA 00572300168

Piano di razionalizzazione delle società partecipate
(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

I – Introduzione generale

1. Premessa

Dopo il “*Piano Cottarelli*”, il documento dell’agosto 2014 con il quale l’allora commissario straordinario alla *spending review* auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio un “*processo di razionalizzazione*” che possa produrre risultati già entro fine 2015.

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*”, gli enti locali devono avviare un “*processo di razionalizzazione*” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “*processo di razionalizzazione*”:

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

2. Piano operativo e rendicontazione

Il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, definiscano e approvino, entro il **31 marzo 2015**, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l’esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire.

Il piano, corredato di una specifica relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell’amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del “*decreto trasparenza*” (d.lgs. 33/2013). Pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l’istituto dell’accesso civico.

I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, *“in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”*, **entro il 31 marzo 2016**, hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti.

Anche tale relazione *“a consuntivo”* deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione interessata.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del *“decreto trasparenza”* (d.lgs. 33/2013).

3. Attuazione

Approvato il piano operativo questo dovrà essere attuato attraverso ulteriori deliberazioni del consiglio che potranno prevedere cessioni, scioglimenti, accorpamenti, fusioni.

Il comma 613 della legge di stabilità precisa che, nel caso le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) *“per espressa previsione normativa”*, le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile e *“non richiedono né l'abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria”*.

4. Finalità istituzionali

La legge 190/2014 conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27-29 dell'articolo 3 della legge 244/2007, che recano il divieto generale di *“costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società”*.

E' sempre ammessa la costituzione di società che producano servizi di interesse generale, che forniscano servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici.

L'acquisto di nuove partecipazioni e, una tantum, il mantenimento di quelle in essere, devono sempre essere autorizzate dall'organo consiliare con deliberazione motivata da trasmettere alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

II – Le partecipazioni dell’ente

1. Le partecipazioni societarie

Il percorso di razionalizzazione delle partecipazioni del Comune di Costa Volpino è stato già in gran parte definito grazie alle determinazioni assunte dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 57 del 25/09/2012, con la quale è stata effettuata la ricognizione delle partecipazioni detenute dal Comune di Costa Volpino disponendo in merito al mantenimento o alla dismissione delle stesse in coerenza con gli interventi normativi del legislatore in materia. Con successiva deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 30/12/2013 è stato approvato l’aggiornamento sullo stato di attuazione della deliberazione n. 57 del 25/09/2012.

Alla data odierna risultano concluse le procedure di dismissione delle partecipazioni precedentemente detenute dal Comune di Costa Volpino nella società "Castione della Presolana - Monti del Sole Srl" e nel "Consorzio Servizi Vallecamonica", nonché le operazioni di liquidazione della società "Consorzio Intercomunale Alto Sebino Srl" che è stata cancellata dal Registro Imprese in data 03/02/2015.

Le partecipazioni attualmente detenute dal Comune di Costa e le scelte dell’Amministrazione con le azioni da intraprendere entro la fine del 2015 sono riportate nella tabella di cui al successivo punto III. Il piano è corredato da una Relazione tecnica predisposta dal servizio competente contenente i dati utili per una piena comprensione delle scelte adottate.

2. Altre partecipazioni e associazionismo

Per completezza, si precisa che il comune di Costa Volpino oltre a far parte della Comunità Montana dei laghi Bergamaschi, aderisce all’Autorità di Bacino lacuale dei Laghi d’Iseo, Endine e Moro (ex Consorzio per la Gestione Associata dei Laghi d’Iseo, Endine e Moro) che ha come scopo l’esercizio in forma associata delle funzioni degli Enti locali in materia di demanio lacuale.

L’adesione alla Comunità Montana, essendo "*forma associativa*" di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), non è oggetto del presente Piano come anche la partecipazione all’ Autorità di Bacino lacuale dei Laghi d’Iseo, Endine e Moro, istituita in attuazione dell’art. 48, comma 4, della L.R. n. 6/2012 che ha previsto la trasformazione in enti pubblici non economici dei consorzi per la gestione associata di bacino in essere fra gli enti locali.

III - Il Piano operativo di razionalizzazione

Denominazione organismo partecipato ed eventuali relative partecipazioni	Forma giuridica e % di partecipazione del Comune	Tipologia attività prevalente esercitata dall'organismo partecipato	Numero degli amministratori Numero di dipendenti (al 30/09/2014 risultanti da visura camerale)	Risultato d'esercizio anno 2011 anno 2012 anno 2013	Azioni da intraprendere entro la fine del 2015
Costa Servizi Srl in liquidazione C.F. 03358310161 P.zza Caduti di Nassiriya , 3 24062 Costa Volpino (BG)	Società a responsabilità limitata 100 %	Gestione dei servizi cimiteriali per il Comune di Costa Volpino	1 (Liquidatore) 0	- € 51.142,00 - € 283.865,00 - € 228.387,00	Completamento del processo di reinternalizzazione dei servizi e della procedura di liquidazione della società.
Società di Servizi Alto Sebino S.r.l. in liquidazione (in fallimento) C.F. : 02149840163 Via Nazionale 47/H 24062 Costa Volpino (BG)	Società a responsabilità limitata 23,38 %	Società inattiva a seguito di fallimento dichiarato dal Tribunale di Bergamo con sentenza n. 251/11 del 17.11.2011 - R.F. n. 247/11	2 (Liquidatore, Curatore fallimentare) 0		
Tutela Ambientale del Sebino Srl C.F. : 98002670176 Viale Europa n. 9 25049 Iseo (BS) *** Società partecipate: Acque Ovest Bresciano Due srl : 5,15%	Società a responsabilità limitata 4,91 % *** Partecipazione indiretta: 0.25 %	Gestione dei canoni di concessione amministrativa delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali concesse alle società di gestione ed erogazione del servizio idrico integrato	1 (Amministratore unico) 1	+ € 63.436,00 + € 13.889,00 + € 14.495,00	Proposta da parte del Sindaco all'Assemblea dei Soci, in occasione della prima assemblea utile, di procedere alla liquidazione della società, con conseguente ritorno delle infrastrutture idriche nella proprietà dei comuni e stipula di una convenzione per la gestione delle risultanze patrimoniali.

<p>Val Cavallina Servizi Srl</p> <p>C.F.: 02544690163 Piazza Salvo d'Acquisto n. 80 24069 Trescore Balneario (BG)</p> <p>***</p> <p>Società partecipate:</p> <p>Inerti System Ecology S.r.l. : 40,00% E.S.Co Comuni S.r.l. : 40,00%</p>	<p>Società a responsabilità limitata</p> <p>2,93 %</p> <p>***</p> <p>Partecipazione indiretta:</p> <p>1,17 % 1,17 %</p>	<p>Raccolta, trattamento e smaltimento rifiuti</p>	<p>1 (Amministratore unico)</p> <p>53</p>	<p>+ € 126.136,00 + € 214.564,00 + € 103.888,00</p>	<p>Mantenimento della partecipazione in quanto la società svolge un servizio indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente.</p>
<p>Uniacque Spa</p> <p>C.F.: 03299640163 Via Ermete Novelli 11 24122 Bergamo (BG)</p> <p>***</p> <p>Società partecipate:</p> <p>Ingegnerie Toscane Srl : 1%</p>	<p>Società per azioni</p> <p>0,83%</p> <p>***</p> <p>Partecipazione indiretta:</p> <p>0,0083%</p>	<p>Gestione del Servizio idrico integrato</p>	<p>5 (Consiglio di Amministrazione)</p> <p>317</p>	<p>+ € 2.856.164,00 + € 2.714.883,00 + € 14.701.226,00</p>	<p>Mantenimento della partecipazione che risulta necessaria in quanto la società rappresenta il gestore unico del servizio idrico integrato nell'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Bergamo.</p>
<p>Cogeme Spa</p> <p>C.F.: 00298360173 Via XXV Aprile n. 18 25038 Rovato (BS)</p> <p>***</p> <p>Società partecipate:</p> <p>Acque Ovest Bresciano Due Srl : 79,41 % Gandovere Depurazione Srl : 73 % Linea Group Holding Srl: 30,92 % Cogeme Servizi Territoriali Locali Srl : 100 % Cogeme Nuove Energie Srl : 100 %</p>	<p>Società per azioni</p> <p>0,01 %</p> <p>***</p> <p>Partecipazione indiretta:</p> <p>0,0079 % 0,0073 % 0,0031 % 0,01 % 0,01 %</p>	<p>Gestione di servizi pubblici locali (servizi idrici, energetici, ambientali ed informatici).</p>	<p>5 (Consiglio di Amministrazione)</p> <p>12</p>	<p>+ € 4.767.067,00 + € 2.640.715,00 + € 3.556.581,00</p>	<p>Indizione di procedura aperta per la vendita della partecipazione in quanto la società non produce alcun servizio pubblico per conto del Comune di Costa Volpino.</p>