

COMUNITA' MONTANA DEI LAGHI BERGAMASCHI**AREA SERVIZI SOCIALI-AMBITO ALTO SEBINO****DETERMINAZIONE N. 27/AS2 DEL 18-03-2021**

OGGETTO: Servizi volti a rafforzare lo svolgimento di interventi educativi a favore di famiglie con figli minori (assistenza domiciliare minori e visite protette) nell'Ambito Distrettuale Alto Sebino - Anno 2021. Determina a contrarre, affidamento e impegno di spesa (CIG ZA5311060D)

L'anno duemilaventuno il giorno diciotto del mese di marzo negli Uffici della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi,

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI SOCIALI-AMBITO ALTO SEBINO

individuato ai sensi del Decreto del Direttore della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi n. 31 del 28-10-2019;

VISTO il D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi approvato con deliberazione assembleare n. 5 del 27-03-2010;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 24 del 26-09-2013;

VISTO il Bilancio di Previsione 2021/2023 approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 30 del 29-12-2020;

VISTO il PEG 2021/2023 approvato con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 160 del 29-12-2020;

VISTO:

- a) l'Accordo di programma e la Convenzione in essere tra la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e i 10 Comuni appartenenti Ambito Distrettuale Alto Sebino per la gestione dei servizi sociali per l'attuazione del Piano di Zona 2018 – 2020, ai sensi della L. n. 328/2000;
- b) il Regolamento unico per l'accesso e la compartecipazione alle prestazioni sociali e socio - assistenziali agevolate – Ambito Alto Sebino, approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 12/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- c) la deliberazione di Giunta Esecutiva n. 145 del 9 dicembre 2021, con la quale sono state definite le tariffe e le quote di compartecipazione, a carico dell'utenza, per i servizi afferenti all'area sociale per l'anno 2021;

RICHIAMATA:

- a) la deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Alto Sebino del 14 dicembre 2020, con cui si esprimeva parere favorevole alla proroga dell'Accordo di programma per l'attuazione del Piano di Zona 2018/2020, nonché della Convenzione, degli accreditamenti e dei protocolli collegati fino a nuove determinazioni da parte di Regione Lombardia;
- b) la DGR n. 4111 del 21 dicembre 2020 avente ad oggetto "Determinazioni in merito al percorso di definizione delle linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale – triennio 2021-2023" con cui Regione Lombardia ha disposto la proroga degli Accordi

di programma per la realizzazione dei Piani di Zona 2018/2020 fino alla sottoscrizione dei nuovi per il triennio 2021/2023 e comunque fino al 31 dicembre 2021;

- c) la deliberazione di Giunta esecutiva n. 162 del 29 dicembre 2020 avente ad oggetto “Approvazione della proroga degli accordi di programma, convenzioni e atti connessi e collegati per l’attuazione e la gestione dei Piani di Zona degli Ambiti Distrettuali Alto Sebino e Monte Bronzone-Basso Sebino triennio 2018/2020 anche ai sensi della DGR n. 4111/2020”, con cui la Comunità Montana ha la proroga dell’Accordo di programma per l’attuazione del Piano di Zona 2018/2020 – Ambito Alto Sebino, della correlata convenzione tra la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e i 10 Comuni afferenti all’Ambito Alto Sebino per la gestione dei servizi sociali Piano di Zona, Legge n. 328/2000 – Triennio 2018/2020 e di tutti i protocolli, accreditamenti e accordi operativi ad essi connessi per garantire continuità ai servizi;

PREMESSO che la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi è stata delegata dai 10 Comuni dell’Ambito Distrettuale Alto Sebino alla realizzazione della programmazione zonale e della rete dei servizi sociali attraverso il Piano di Zona 2018– 2020, all’interno del quale, per l’area minori e famiglia, sono previsti interventi di sostegno a favore dei nuclei famigliari con minori, anche a seguito di provvedimenti dell’autorità giudiziaria;

EVIDENZIATO che, esigenze di servizio, richiedono l’attivazione di prestazioni di “Servizi volti a rafforzare lo svolgimento di interventi educativi a favore di famiglie con figli minori (assistenza domiciliare minori e visite protette) nell’Ambito Distrettuale Alto Sebino”;

CONSIDERATO che per la realizzazione del servizio di cui sopra è necessario provvedere all’affidamento ad idoneo operatore economico con comprovata capacità tecnico - professionale;

RICHIAMATI a tal fine:

- a) il D.L.7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94, concernente “*Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*”, il quale ha introdotto l’obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all’art.1 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n.165, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- b) l’art. 36, c. 2, lett. A) del D. Lgs. n. 50/2016 in ordine alle procedure di affidamento diretto di appalti di servizi sottosoglia;
- c) il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito nella legge L. 11 settembre 2020, n. 120, ed in particolare l’art. 1, c. 2 il quale prevede che le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, secondo le seguenti modalità: “a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro”;

PRESO ATTO che, attualmente, nel portale Consip e nel portale ARIA di Regione Lombardia non esistono convenzioni attive per il servizio in oggetto;

ACCLARATO che il ricorso ai sistemi telematici od agli strumenti elettronici messi a disposizione dalla Regione Lombardia devono considerarsi quale vera e propria forma equipollente di *e-procurement* che permette l’approvvigionamento di beni e servizi mediante procedure telematiche previste dalla legge;

RITENUTO quindi, ai fini dell’affidamento di cui in oggetto, avvalersi della piattaforma ARIA - Sintel di Regione Lombardia, quale sistema di intermediazione telematica che conduce ed aggiudica gare d’appalto centralizzate finalizzate alla stipula di convenzioni, per la fornitura di beni e servizi destinati a tutte le Pubbliche Amministrazioni del territorio;

EVIDENZIATO che, per quanto prima esposto:

- è stata lanciata apposita procedura telematica per il tramite della piattaforma ARIA-Sintel sopra richiamata (ID 135582428) e che è stato invitato a formulare una proposta economica l’operatore economico Cooperativa Sociale Sebina soc. coop. a r.l. – Onlus, con sede legale a Castro (BG), in Via Rocca, n. 9 , la quale gode di adeguata idoneità professionale, capacità economica finanziaria e capacità tecnica nel settore;

- l'operatore è stato selezionato a seguito di pubblicazione di indagine esplorativa informale di preventivo per l'affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lettera a);
- al predetto avviso, oltre all'invitata, ha presentato avviso un altro operatore economico, ma che la proposta formulata dalla Cooperativa Sociale Sebina è risultata migliore in quanto a) è coerente con le indicazioni contenute nell'avviso pubblico; b) ha evidenziato pregresse esperienze significative nel settore professionale richiesto (in particolare la realizzazione di progetti in ambito sociale ed educativo, i cui obiettivi risultano legati al sostegno alle genitorialità - attraverso lo svolgimento degli interventi specifici oggetto dell'indagine-, al contrasto alla povertà educativa minorile e alla prevenzione dell'abbandono scolastico, oltre che all'organizzazione di attività quali CRE estivi) e che per gli interventi richiesti, propone l'utilizzo di educatori professionali con esperienza pluriennale supportati a cadenza quindicinale da un coordinatore Psicologo, con formazione specifica nell'ambito della psicologia giuridica; c) ha evidenziato come proposte migliorative: la messa a disposizione di una struttura adeguata ove poter svolgere incontri protetti ed attività educative di varia natura; l'attivazione, per gli educatori professionali coinvolti negli interventi, di percorsi di formazione in ambito tecnico giuridico e sotto il profilo "dell'impatto emotivo relativo alle scelte operative"; la flessibilità nello svolgimento degli interventi richiesti per 6 giorni settimanali (da lunedì a sabato); la presenza di un operatore dipendente della Coop. Sebina di lingua araba coinvolgibile per la facilitazione nelle comunicazioni tra operatori e utenti, un ribasso di costo orario pari al 2,8 per cento sulle prestazioni orarie;

PRECISATO, per quanto sopra descritto ed in riferimento al disposto dell'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. quanto segue:

- a) il fine e l'oggetto del contratto consistono nell'affidamento di "Servizi volti a rafforzare lo svolgimento di interventi educativi a favore di famiglie con figli minori (assistenza domiciliare minori e visite protette) nell'Ambito Distrettuale Alto Sebino"; come descritto nella lettera d'invito allegata alla presente;
- b) per l'affidamento del servizio in oggetto, in considerazione dell'importo stimato, si è scelto di procedere con affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. A) del D. Lgs. n. 50/2016 per il tramite della piattaforma ARCA – Sintel di Regione Lombardia, invitando a presentare un'offerta la Cooperativa Sociale Sebina soc. coop. a r.l. – Onlus (P. IVA 01793420165), con sede legale a Castro (BG), in Via Rocca, n. 9 in quanto operatore economico dotato di comprovata capacità tecnica e finanziaria nel settore, in grado di svolgere il servizio nel rispetto dei principi di economicità ed efficienza, nonché di offrire adeguata garanzia nella gestione e nell'organizzazione del servizio medesimo senza ritardi e carenze organizzative interne;
- c) il contratto verrà concluso mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;

VISTA la proposta economica formulata per il tramite della piattaforma ARCA – Sintel pari ad euro 21,87 per ore educative ed euro 24,92 per ore di coordinamento, oltre IVA ed inclusi gli oneri di sicurezza, spese vive e di raccordo;

VALUTATA tale offerta corrispondente alle necessità dell'Ente, economica e funzionale per il regolare svolgimento del servizio;

PRECISATO che sono in fase di avvio i controlli sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale da parte dell'aggiudicatario e che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti dalla legge il contratto con la stessa concluso dovrà intendersi risolto e il pagamento del corrispettivo pattuito avverrà solo con riferimento alle prestazioni eseguite e nel limite dell'utilità ricevuta, fermo restando l'applicazione di una penale pari al 10 per cento del valore del contratto di cui in oggetto (Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate al 1° marzo 2018);

VERIFICATO che per l'affidamento di cui in oggetto è stato acquisito, ai sensi della L. n. 136 del 13 agosto 2010. il Codice Identificativo di Gara (CIG): ZA5311060D;

VISTO l'art.1, c. 629, della L. n.190/2014 (Legge di stabilità per l'anno 2015) con il quale si dispone che per le cessioni di beni e le prestazioni di servizio effettuate nei confronti degli Enti Pubblici Territoriali l'imposta sul valore aggiunto è versata dai medesimi secondo le modalità e i termini fissati con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze;

DATO ATTO che:

- il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;
- che sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. LE PREMESSE sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. DI AFFIDARE alla Cooperativa Sociale Sebina soc. coop. a r.l. – Onlus (P. IVA 01793420165), con sede legale a Castro (BG), in Via Rocca, n. 9, lo svolgimento di “Servizi volti a rafforzare lo svolgimento di interventi educativi a favore di famiglie con figli minori (assistenza domiciliare minori e visite protette) nell’Ambito Distrettuale Alto Sebino”, come da Report di procedura di gara allegato alla presente e da intendersi approvato;
3. DI IMPEGNARE, allo stato degli atti, la spesa di € 23.877,00 (pari a 1.000 ore educative e 35 ore di coordinamento), IVA inclusa, imputando l'importo al bilancio di previsione 2021, secondo il principio della competenza finanziaria potenziata di cui al D. Lgs n.118/2011, in ragione della scadenza stimata per quota parte delle obbligazioni di cui sopra come segue:

Missione/ Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Piano dei conti D.lgs 118/2011	Anno	Importo
12.07	1	03	120400	U.1.03.02.15.009	2021	€ 23.877,00

4. DI DICHIARARE ai fini della tracciabilità finanziaria di cui alla L. n. 136/2010 che il CIG assegnato è il seguente ZA5311060D;
5. DI DARE ATTO che sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;
6. DI TRASMETTERE la presente determinazione al Responsabile dell'Area Finanziaria per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti degli artt. 147 bis, c. 1 e 153, c. 5 del D.lgs. n. 267/2000, nonché per ogni altra autorizzazione necessaria, subordinandone l'efficacia alla loro apposizione.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
f.to Avv. Mattia Signorelli

VISTO FAVOREVOLE DI REGOLARITÀ' CONTABILE

Vista la determinazione, si accerta la regolarità contabile attestando la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i..

Lovere li, 19-03-2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA
f.to dott.ssa Elisabetta Elide Zenti

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesposta determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 30-03-2021 al 14-04-2021

Lì 30-03-2021

IL DIRETTORE
f.to dott. Silvano Fusari