



*ValCavallina*

**CONSORZIO SERVIZI VAL CAVALLINA**  
(Provincia di Bergamo)

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO 2021**



**PREMESSA**

L'avvento della pandemia sanitaria Covid – 19 ha costretto il sistema di protezione sociale della val Cavallina ad attivarsi, mettendo in stand by la programmazione conclusiva del triennio del piano di zona 2018/2020, con interventi specifici per la gestione della condizione emergenziale nella quale ci siamo trovati a partire dal 23 febbraio 2020.

Questo ha significato da una parte l'attivazione di una serie di servizi di supporto ai singoli Comuni per la gestione delle emergenze, la gestione del rapporto con l'utenza con modalità diverse e non in presenza (attivazione di un servizio di reperibilità telefonica attivo dalle 8 alle 20) e con modalità di gestione delle situazioni di fragilità sociale "a distanza".

Questa situazione emergenziale da una parte ha evidenziato le preziose risorse istituzionali e umane che caratterizzano la quotidianità della valle e dall'altra la necessità di continuare nell'azione di messa a sistema delle stesse in un'ottica che risponda ad una costruzione di politiche sociali di dimensione globale. Capaci, cioè, di salvaguardare la dimensione locale, ma sviluppando tutte quelle economie e ottimizzazioni – gestione associata - di scala che rendono maggiormente efficaci le risposte ai bisogni sociali dei cittadini. Nel complesso ci sembra di poter affermare che il sistema sociale della val Cavallina ha retto la prima onda



d'urto della pandemia, quella più sanitaria e con conseguenze sociali limitate, ma presenta anche le caratteristiche, se potenziato il livello di gestione associata - pur nel rispetto delle peculiarità e specificità anche in termini di efficacia, di una gestione locale -, per poter far fronte al rischio di pandemia sociale che ci troveremo ad affrontare con l'autunno 2020.

Questo in modo particolare per:

- aumento della condizione di fragilità sociale ed economica di persone singole e di famiglie;
- calo dei livelli occupazionali;
- rischio di esplosione del problema sfratti e del disagio abitativo in generale;
- tendenza ad un isolazionismo protettivo che rischia di incidere sul lavoro di comunità che era una delle priorità dello scorso triennio programmatico e che doveva entrare in azione con il prossimo triennio del piano di zona.

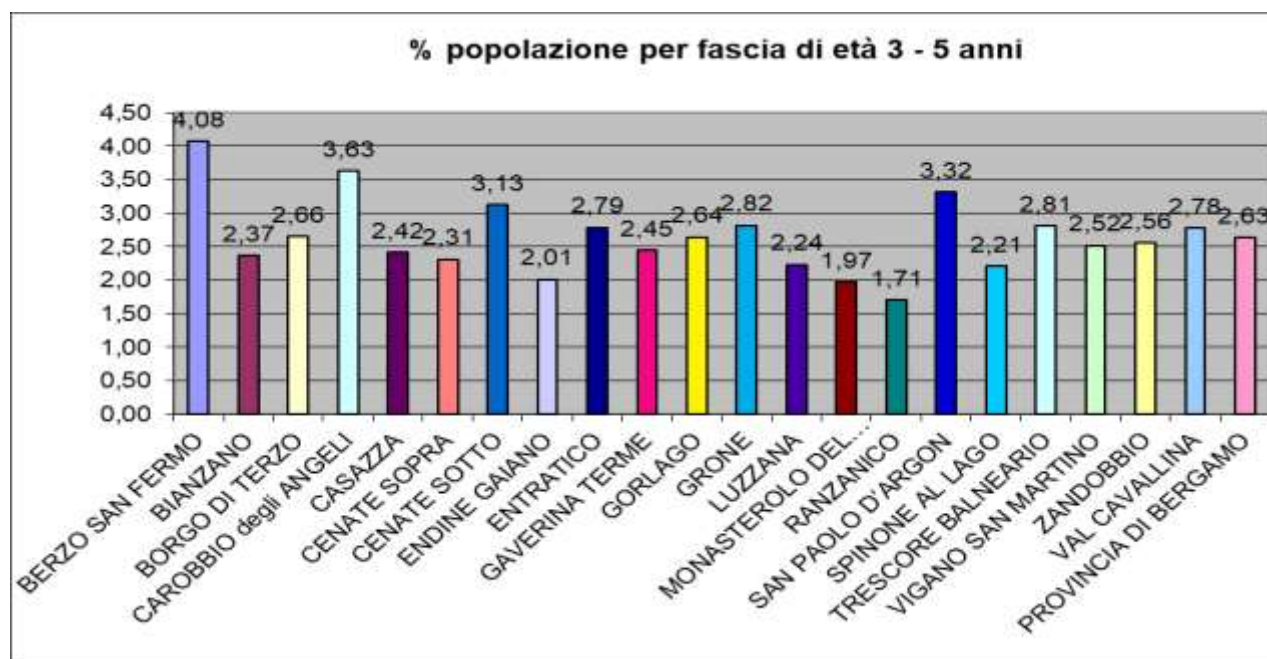
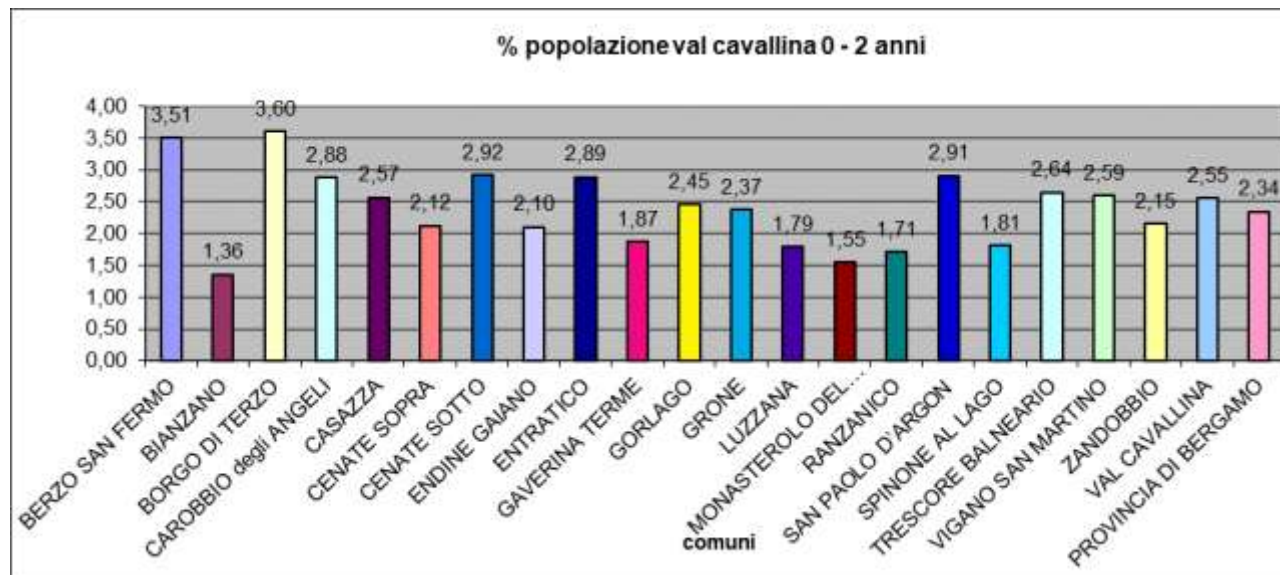
Queste preoccupazioni si portano dietro la consapevolezza dell'importanza di investire, ancor più convintamente di quanto fatto nel triennio programmatico scorso, su un lavoro di costruzione di programmazione integrata delle politiche tra servizi sociali, scuola, lavoro e casa...

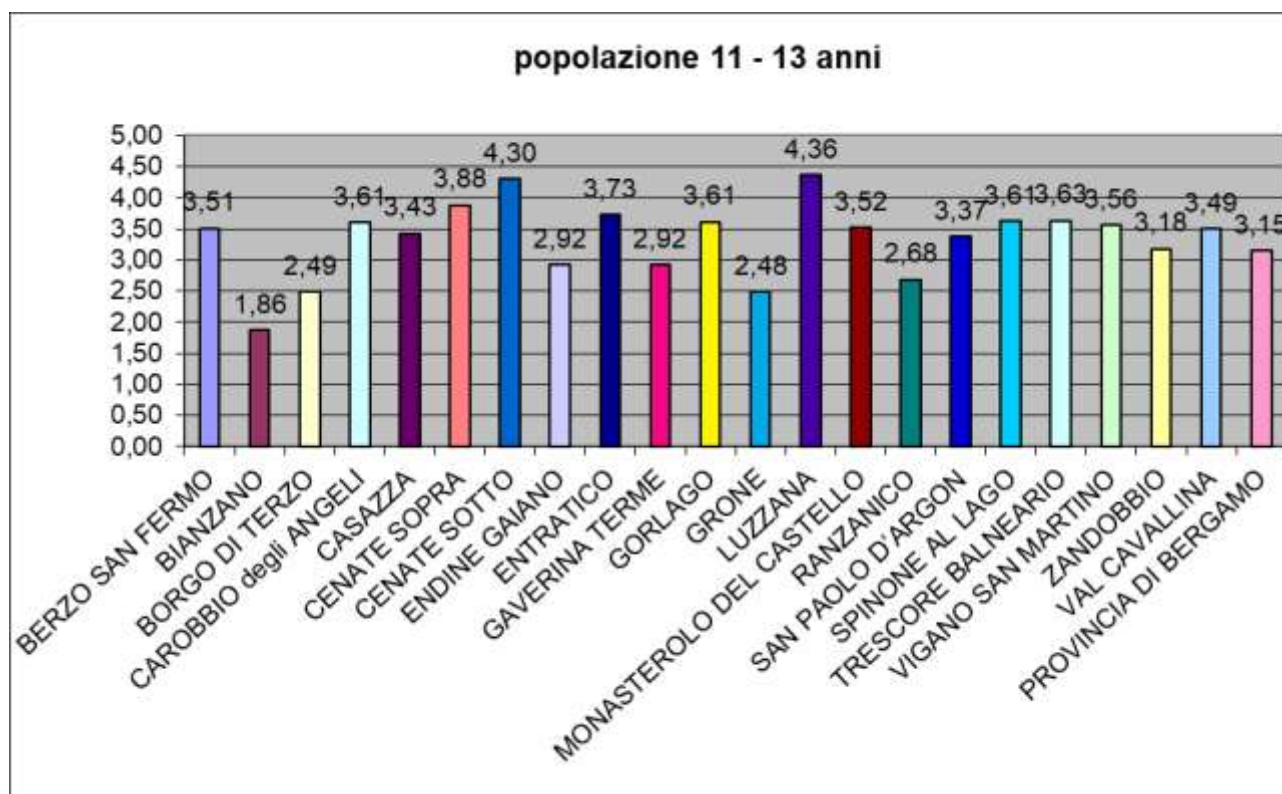
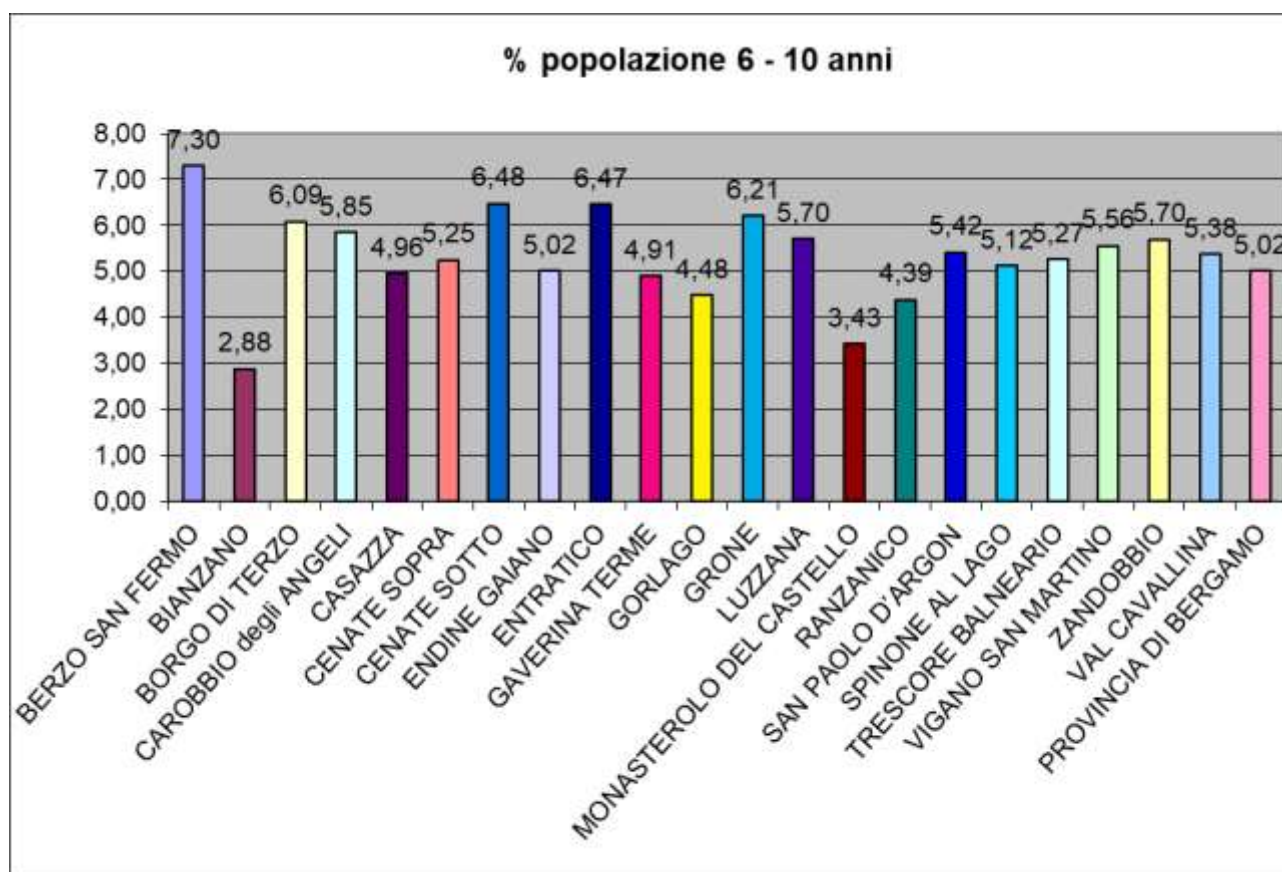
Solo attraverso una reale integrazione delle politiche si potrà dare risposta alle nuove esigenze emerse con l'evento pandemico, ma nello stesso tempo continuare a promuovere quel lavoro di rete e di comunità che ha permesso di affrontare con maggiore efficacia le difficoltà specifiche di questo periodo.



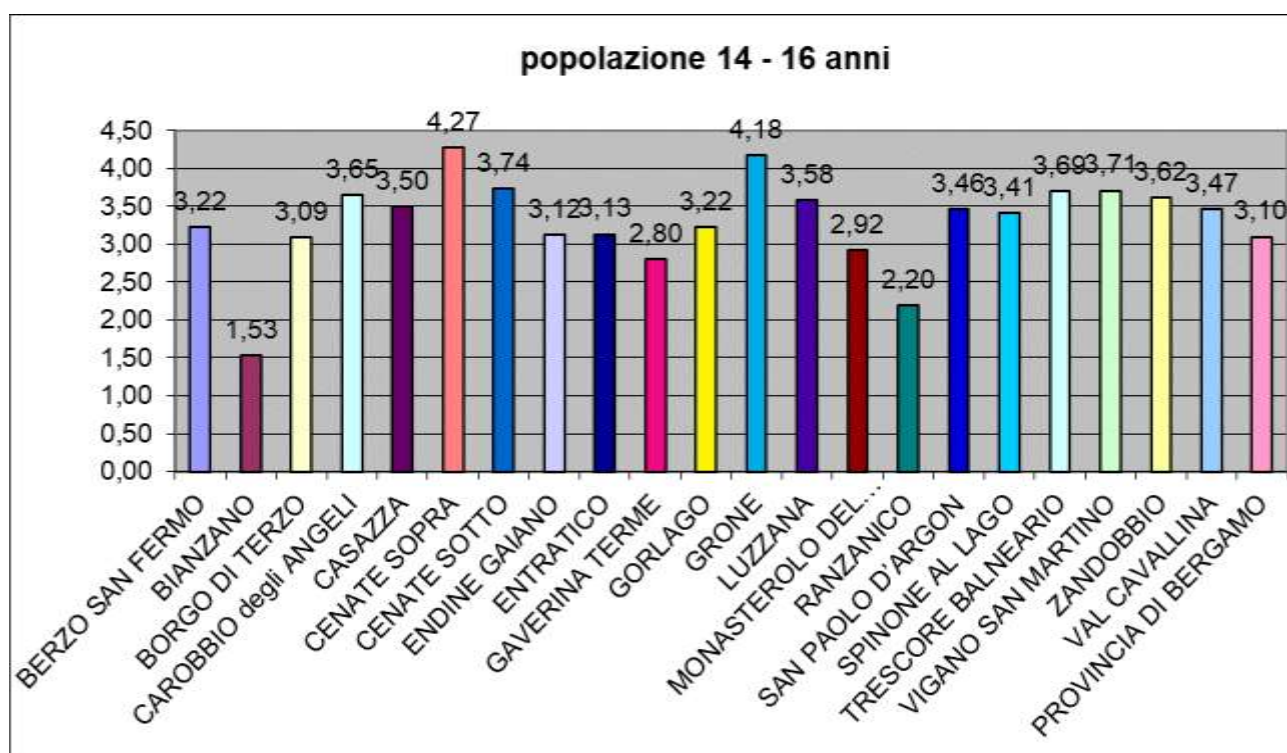
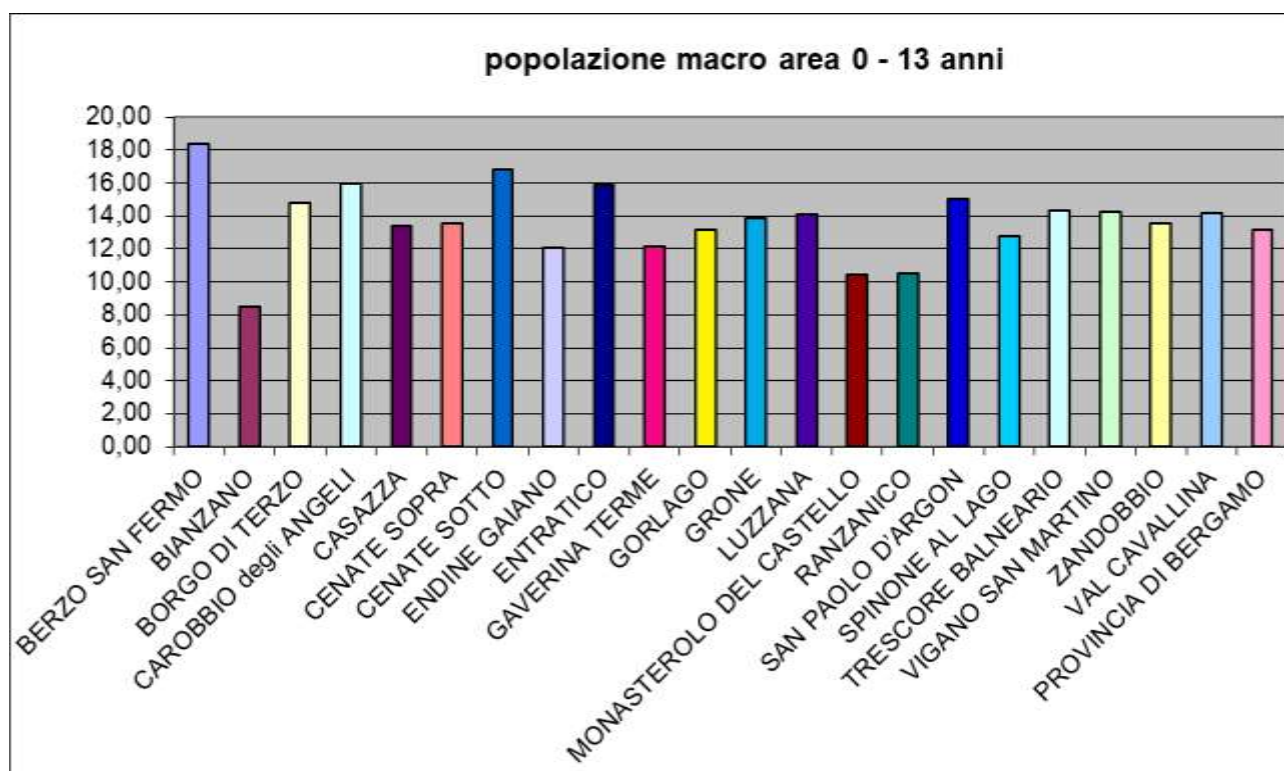
## IL CONTESTO

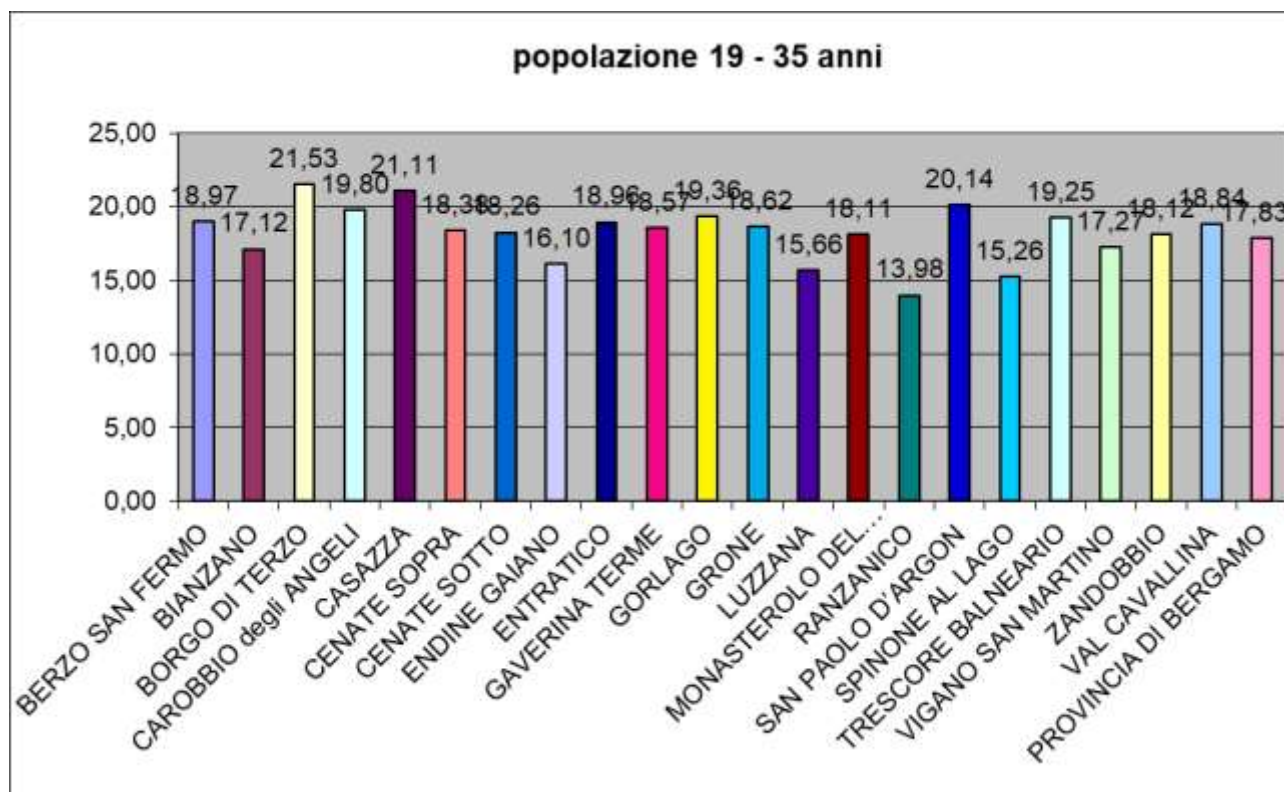
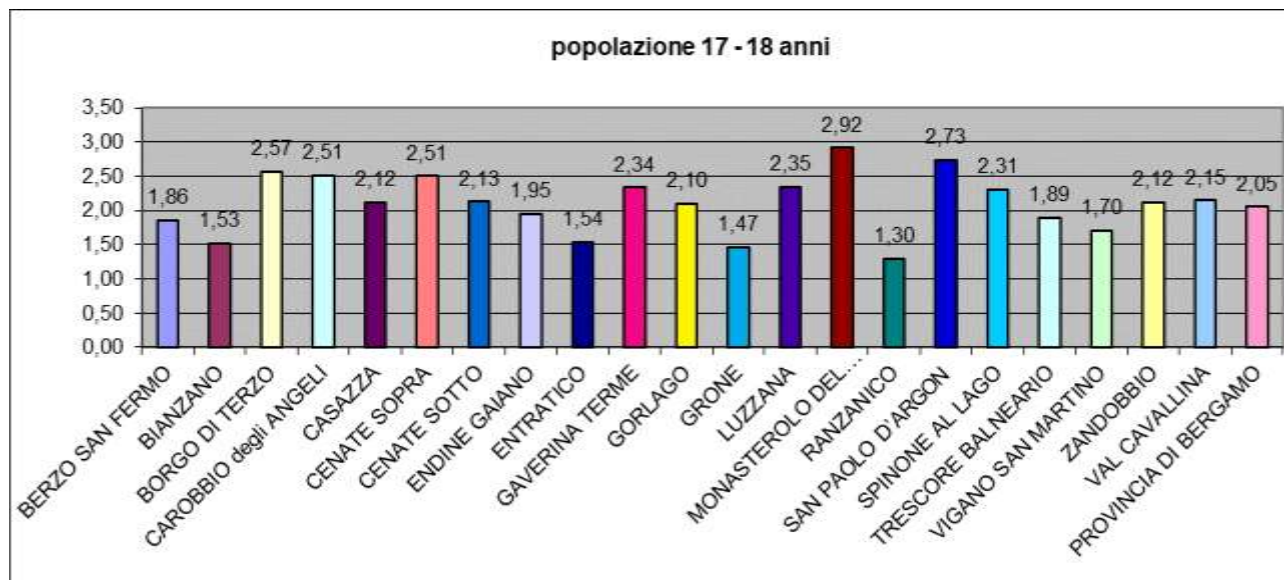
### LA SITUAZIONE DEMOGRAFICA (dati Istat al 1 Gennaio 2020)

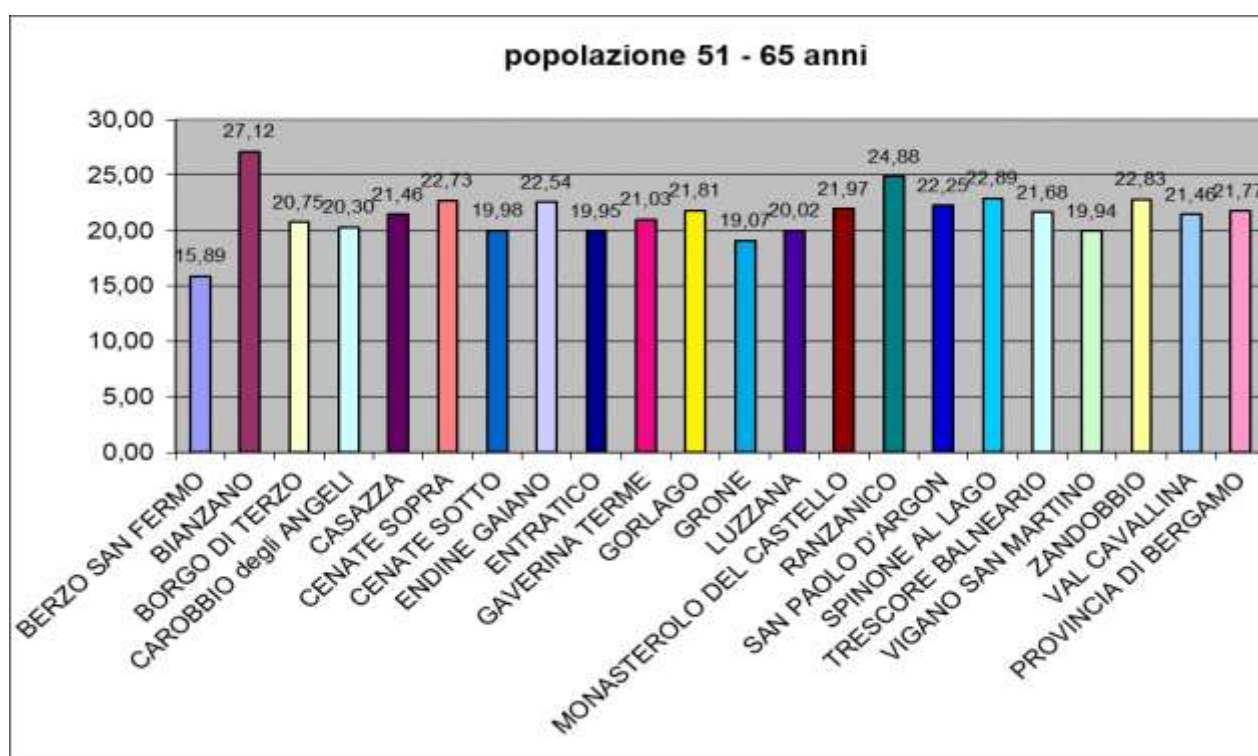
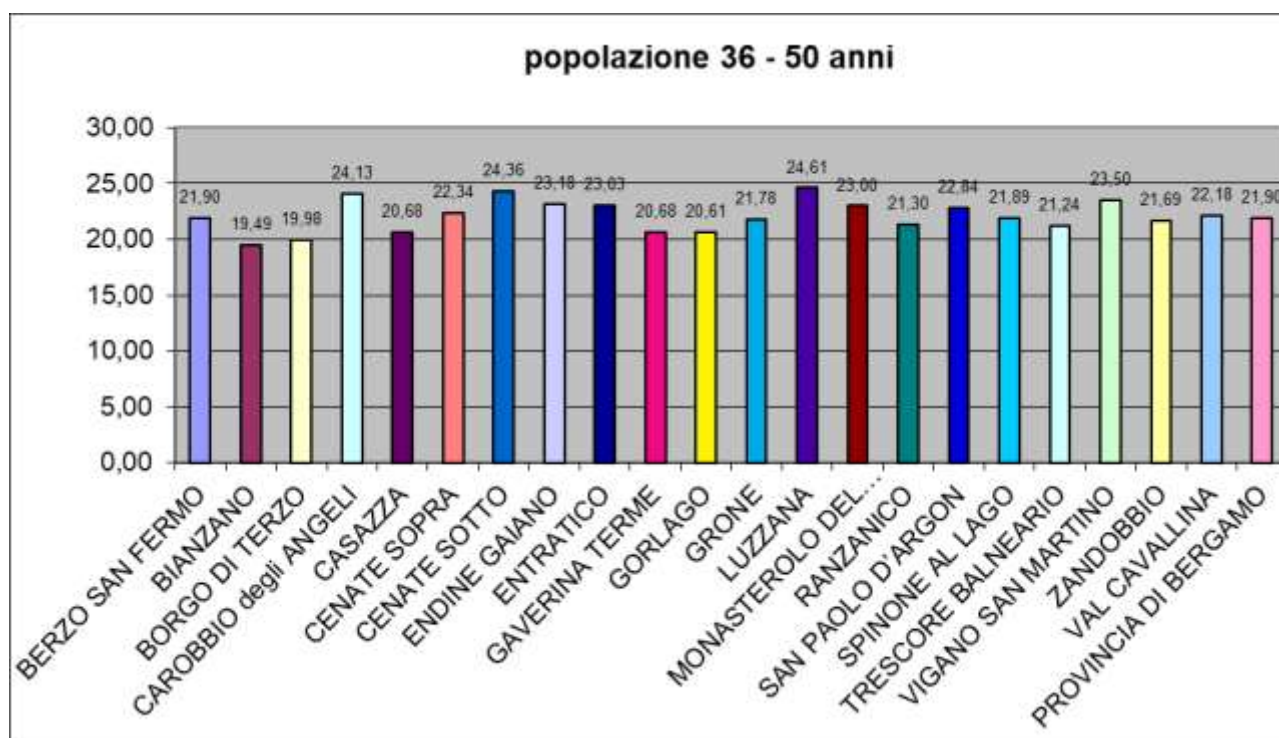








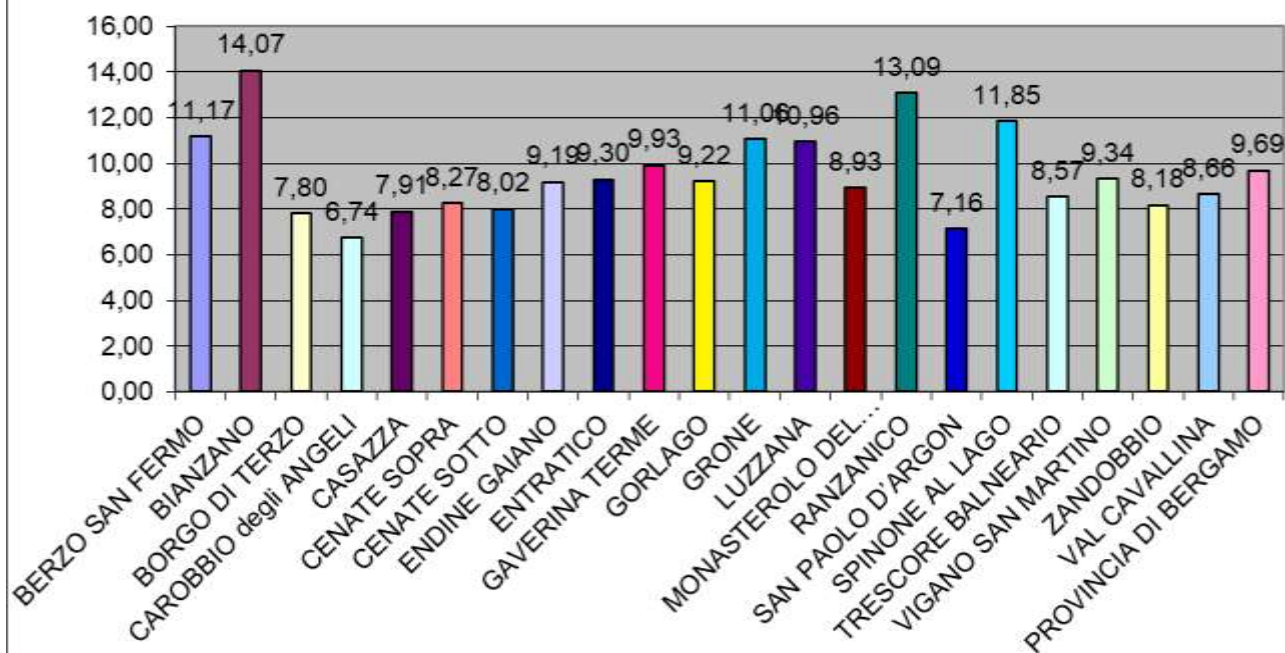




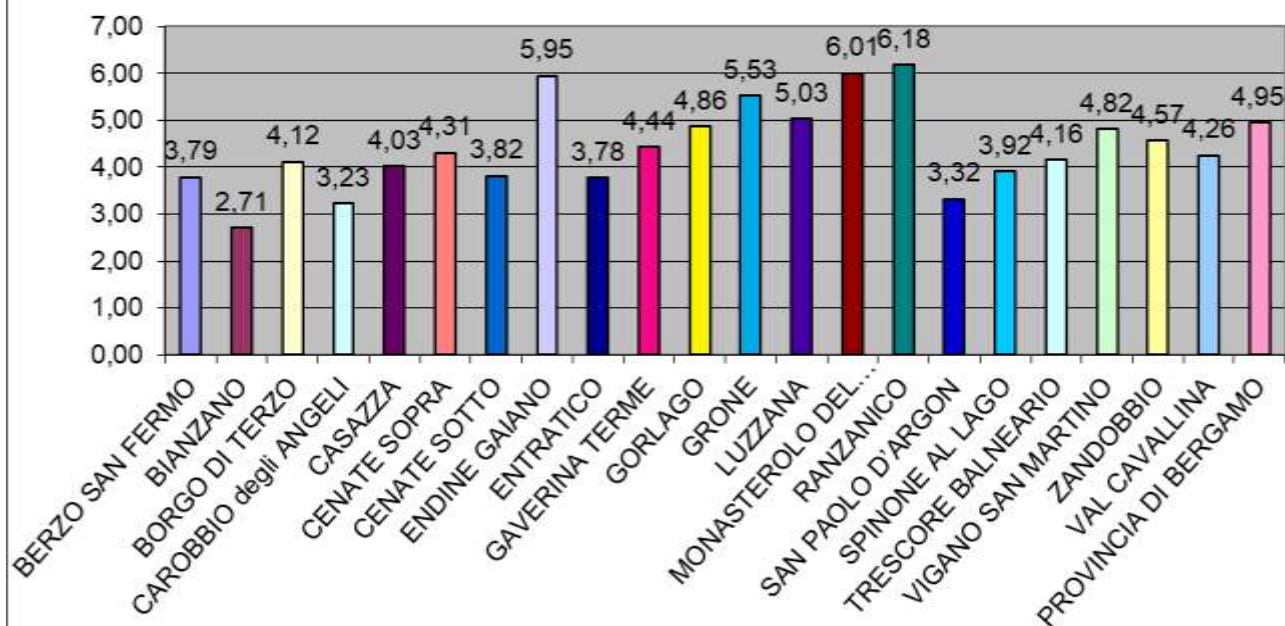




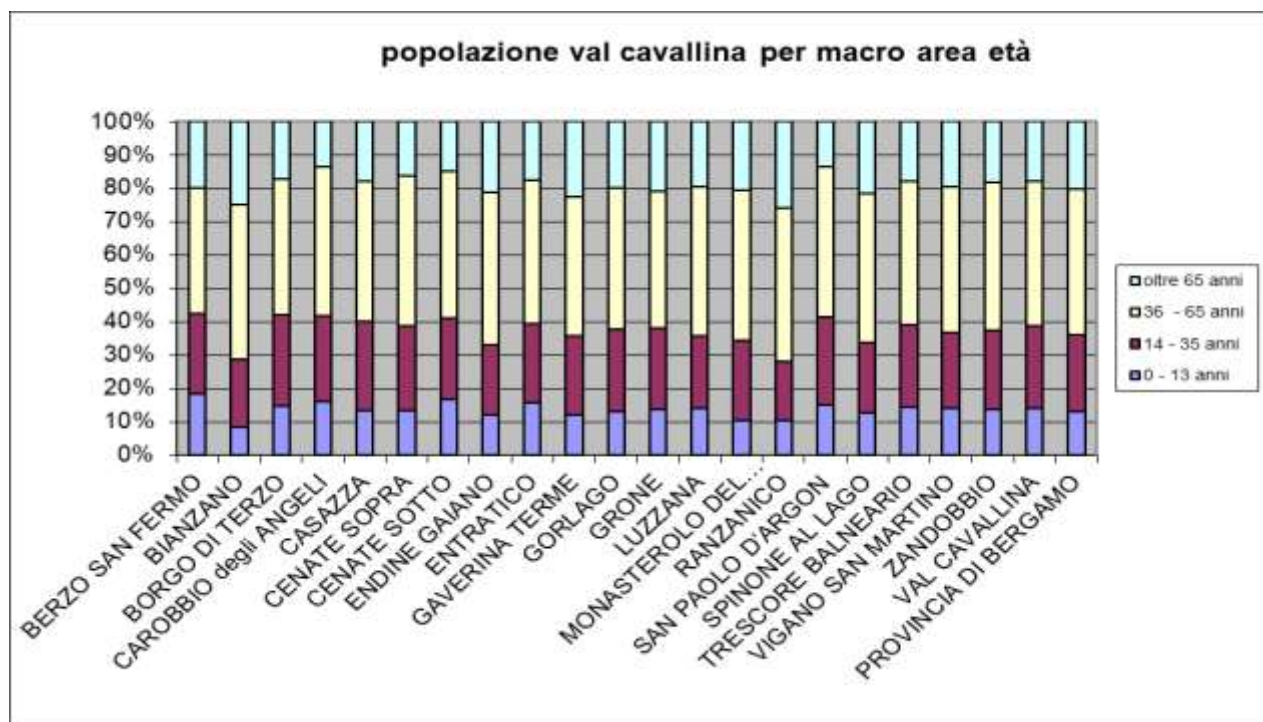
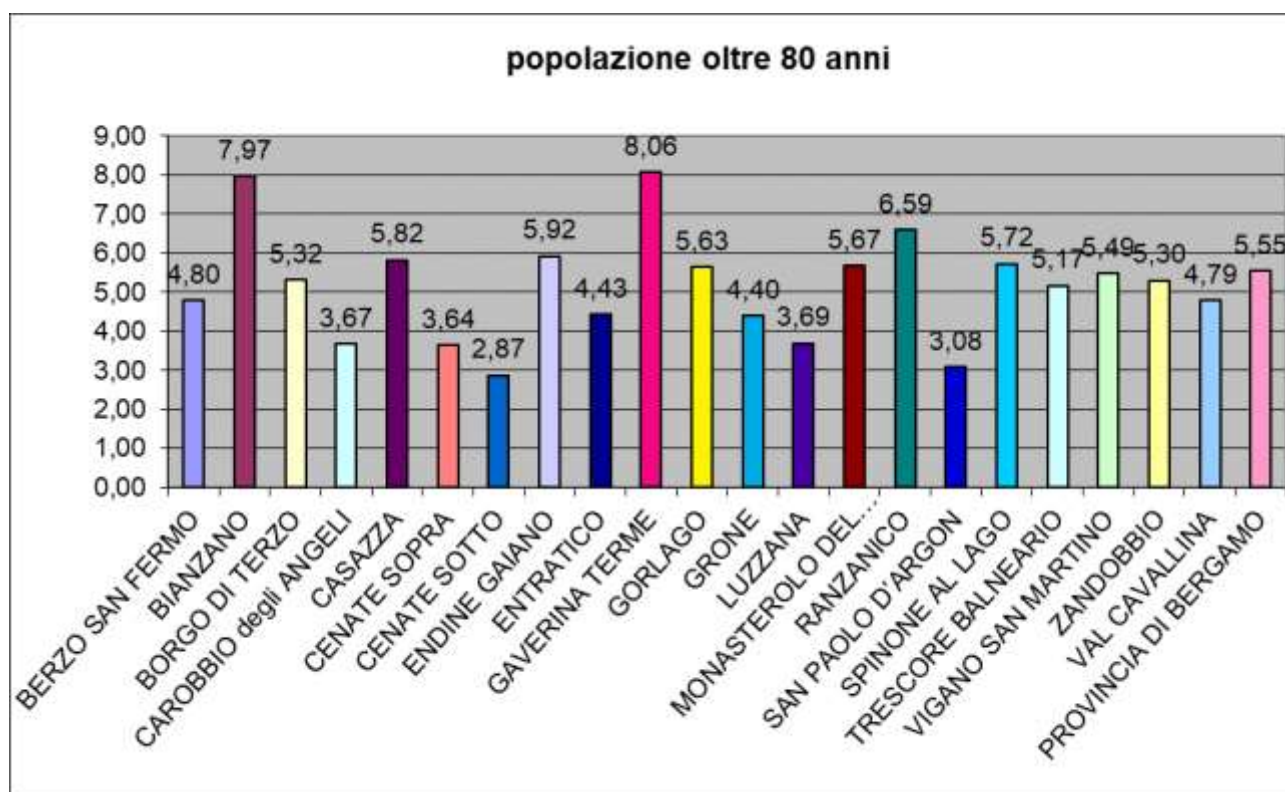
popolazione 65 - 74 anni

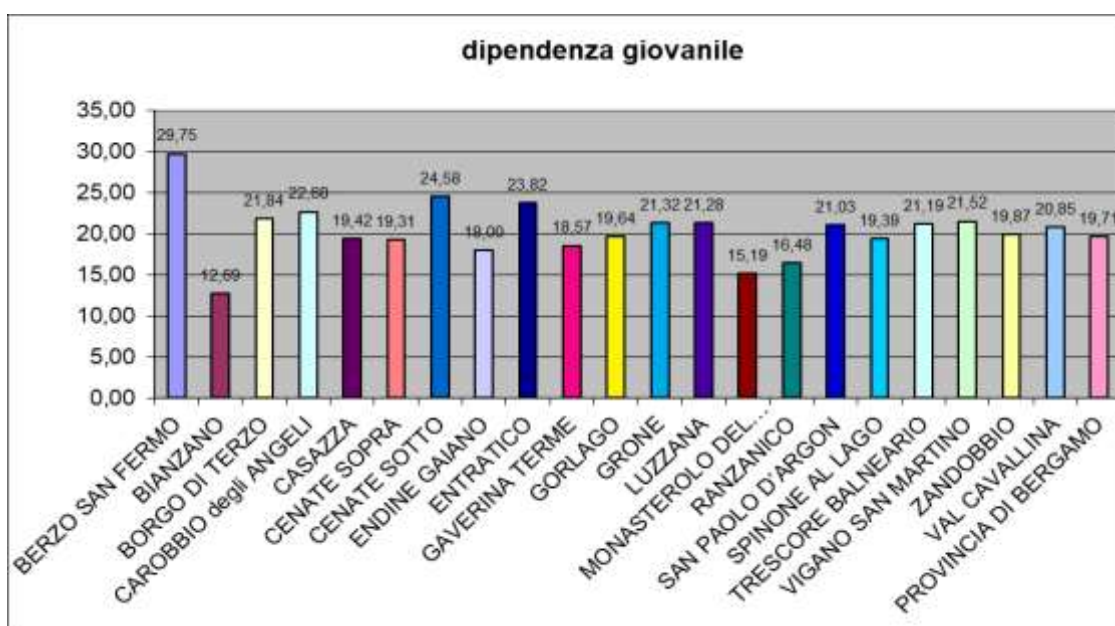
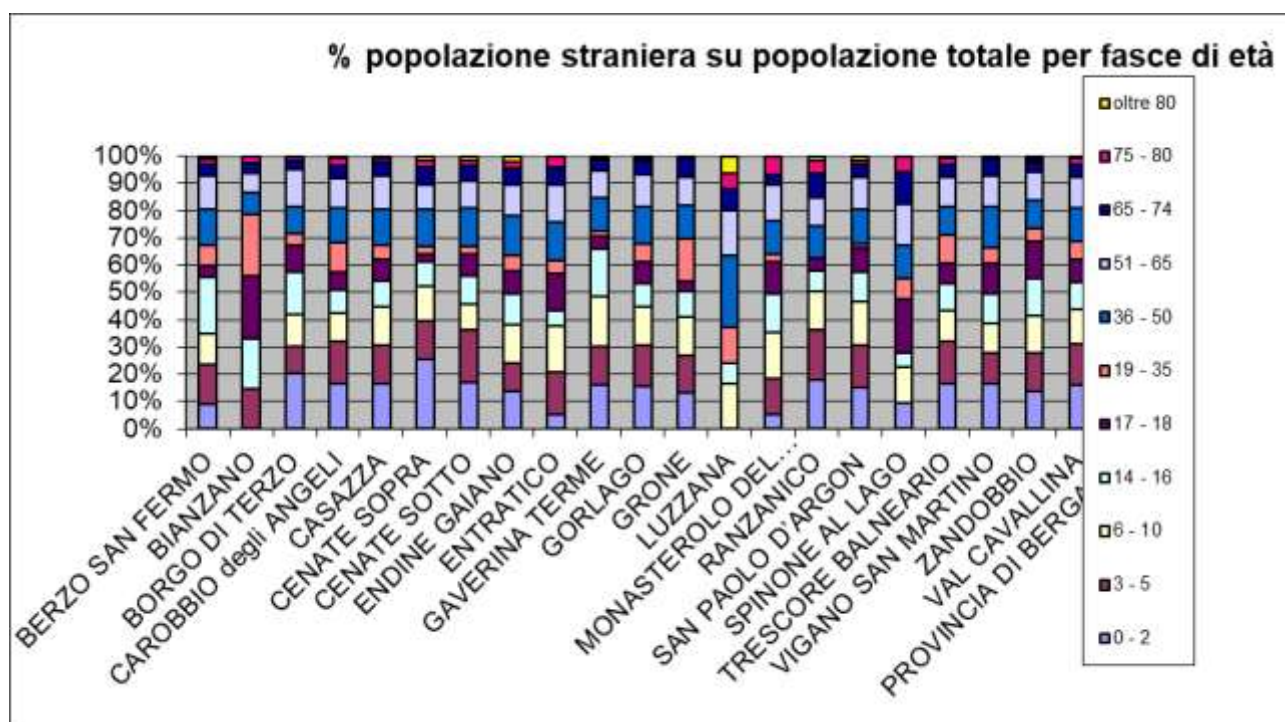


popolazione 75 - 80 anni





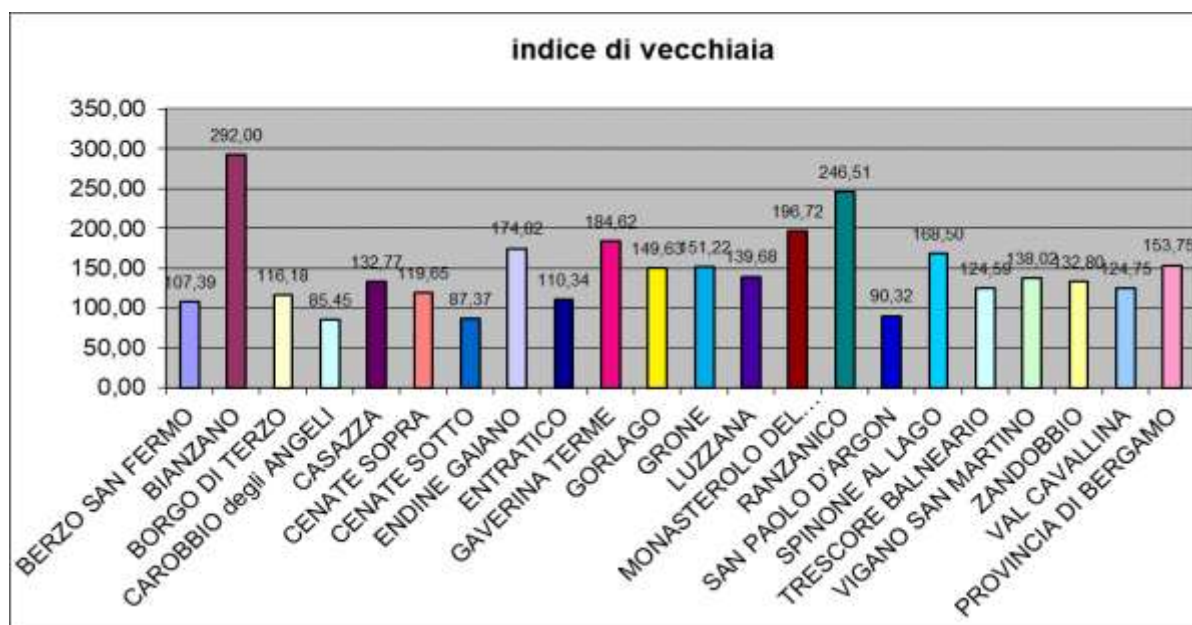




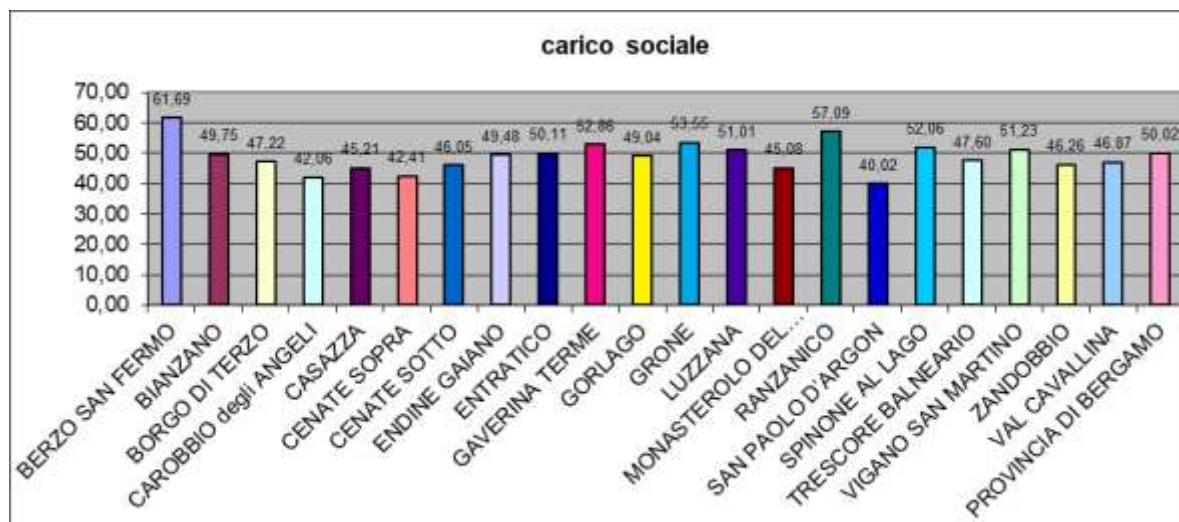
L'indice di dipendenza giovanile rappresenta il numero di individui non autonomi per ragioni demografiche (età ≤ 14) ogni 100 individui potenzialmente indipendenti (età 15-64). Questo indice permette di valutare



quanti giovani ci sono ogni 100 adulti: più il valore è alto, più la popolazione giovane dipende da quella adulta.



L'**indice di vecchiaia** è un [indicatore statistico](#) dinamico usato nella [statistica demografica](#) per descrivere il peso della popolazione anziana in una determinata popolazione. Sostanzialmente stima il grado di invecchiamento di una popolazione. Esso si definisce come il rapporto di coesistenza tra la popolazione anziana (65 anni e oltre) e la popolazione più giovane (0-14 anni); valori superiori a 100 indicano una maggiore presenza di soggetti anziani rispetto ai giovanissimi. È un indicatore abbastanza grossolano ma efficace, poiché nell'invecchiamento di una popolazione si ha generalmente un aumento del numero di anziani e contemporaneamente una diminuzione del numero dei soggetti più giovani, ed in questo modo numeratore e denominatore variano in senso opposto esaltando l'effetto dell'invecchiamento della popolazione.



L'indice di carico sociale o dipendenza strutturale (o totale-IDT) calcola quanti individui ci sono in età non attiva ogni 100 in età attiva, fornendo indirettamente una misura della sostenibilità della struttura di una popolazione.

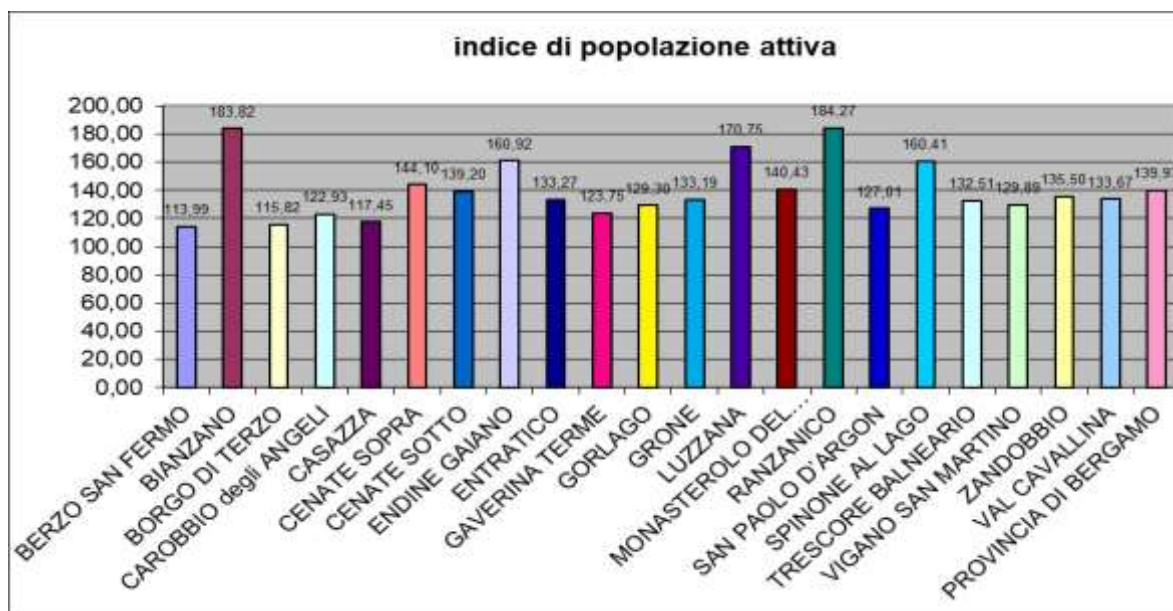
Il denominatore rappresenta la fascia di popolazione che dovrebbe provvedere al sostentamento della fascia indicata al numeratore.



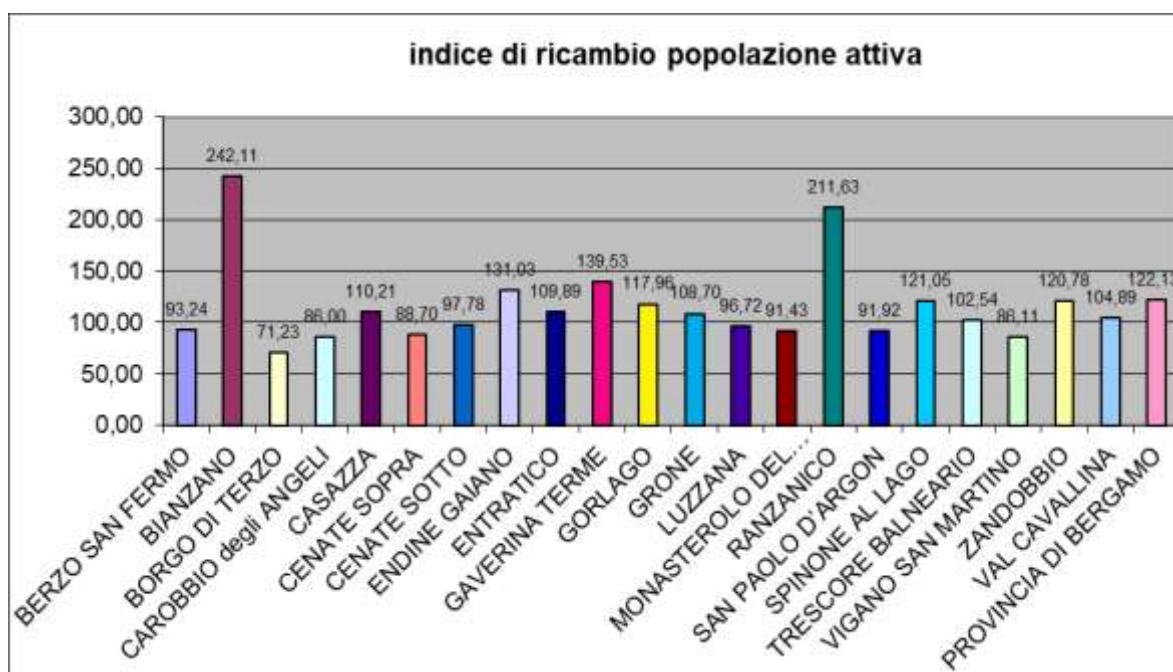


Tale rapporto esprime il carico sociale ed economico teorico della popolazione in età attiva: valori superiori al 50 per cento indicano una situazione di squilibrio generazionale.

Un altro aspetto rilevante dell'indicatore è la composizione della popolazione dipendente: a parità di ammontare di questa possiamo avere un maggior peso della componente giovanile o di quella senile.



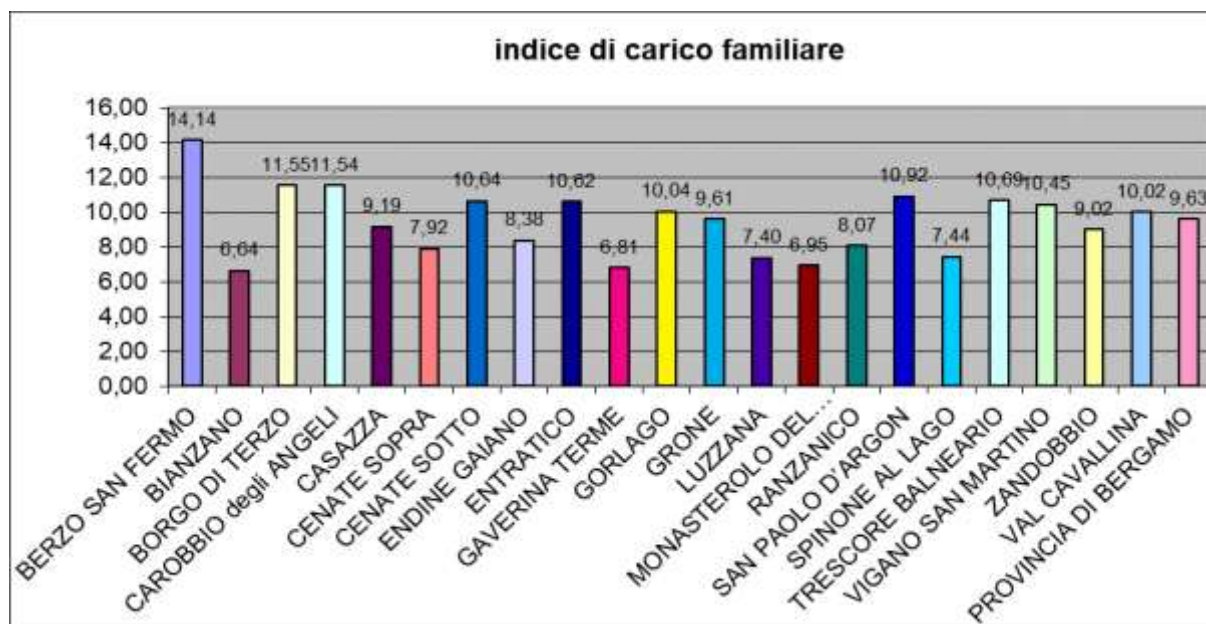
Questo indicatore offre un quadro sintetico del livello di invecchiamento della popolazione in età lavorativa. Indica il grado di invecchiamento della popolazione attiva rapportando le generazioni più vecchie (ancora attive) alle generazioni più giovani che saranno destinate a sostituirle. Un valore contenuto dell'indice evidenzia una struttura per età più giovane della popolazione potenzialmente lavorativa e quindi maggiori possibilità di dinamismo e di adattamento al lavoro.







Rapporto percentuale tra la popolazione di età compresa tra 60-64 anni e la popolazione di età compresa fra 15-19 anni. In altri termini è il rapporto percentuale tra la popolazione potenzialmente in uscita dal mondo del lavoro e quella potenzialmente in entrata. Valori distanti dalla condizione di parità indicano in ogni caso una situazione di squilibrio: indici molto al di sotto di 100 possono indicare minori opportunità per i giovani in cerca di prima occupazione, mentre valori molto superiori a 100 implicano anche una difficoltà a mantenere costante la capacità lavorativa di un comune.



I.C.F.:  $[(\text{Pop } 0-4)/(\text{Pop Femm } 15-49)] \times 100$



## 1. ANALISI DEI BISOGNI





ValCavallina

## Ambito n. 5 - VALCAVALLINA

Comuni	Residenti al <u>01/01/2020</u>					Famiglie	Numero medio componenti famil.	Residenti con cittadinanza non italiana	% su tot	Fasce d'età									
	Totale	Maschi	% su tot	Femmine	% su tot					0 -3 anni	% su tot	4 – 14 an.	% su tot	15-64 an.	% su tot	65-74 an.	% su tot	Over 75	% su tot
Berzo S. Fermo	1.397	713	51,04%	684	48,96%	519	2,69	194	13,89%	70	5,01%	198	14,17%	841	60,20%	168	12,03%	120	8,59%
Bianzano	590	290	49,15%	300	50,85%	297	1,99	17	2,88%	12	2,03%	40	6,78%	386	65,42%	89	15,08%	63	10,68%
Borgo di Terzo	1.166	596	51,11%	570	48,89%	437	2,67	214	18,35%	51	4,37%	132	11,32%	764	65,52%	109	9,35%	110	9,43%
Carobbio d. Angeli	4.823	2.427	50,32%	2.696	55,90%	1.831	2,63	901	18,68%	192	3,98%	643	13,33%	3.277	67,95%	378	7,84%	333	6,90%
Casazza	3.970	1.968	49,57%	2.002	50,43%	1.537	2,58	701	17,66%	134	3,38%	449	11,31%	2.629	66,22%	367	9,24%	391	9,85%
Cenate Sopra	2.552	1.283	50,27%	1.269	49,73%	992	2,57	125	4,90%	67	2,63%	315	12,34%	1.738	68,10%	229	8,97%	203	7,95%
Cenate Sotto	3.904	1.958	50,15%	1.946	49,85%	1.521	2,57	322	8,25%	144	3,69%	566	14,50%	2.581	66,11%	352	9,02%	261	6,69%
Endine Gaiano	3.429	1.741	50,77%	1.688	49,23%	1.504	2,28	333	9,71%	88	2,57%	364	10,62%	2.223	64,83%	347	10,12%	407	11,87%
Entratico	2.010	1.029	51,19%	981	48,81%	795	2,53	137	6,82%	78	3,88%	261	12,99%	1.297	64,53%	209	10,40%	165	8,21%
Gaverina Terme	856	432	50,47%	424	49,53%	403	2,12	173	20,21%	22	2,57%	89	10,40%	537	62,73%	101	11,80%	107	12,50%
Gorlago	5.182	2.607	50,31%	2.575	49,69%	2.026	2,56	751	14,49%	170	3,28%	560	10,81%	3.357	64,78%	551	10,63%	544	10,50%
Grone	886	449	50,68%	437	49,32%	363	2,44	104	11,74%	30	3,39%	105	11,85%	555	62,64%	108	12,19%	88	9,93%
Luzzana	894	461	51,57%	433	48,43%	370	2,42	39	4,36%	24	2,68%	111	12,42%	574	64,21%	107	11,97%	78	8,72%
Monasterolo del Castello	1.165	584	50,13%	581	49,87%	508	2,29	103	8,84%	27	2,32%	106	9,10%	779	66,87%	117	10,04%	136	11,67%
Ranzanico	1.230	623	50,65%	607	49,35%	618	1,99	81	6,59%	28	2,28%	111	9,02%	759	61,71%	175	14,23%	157	12,76%
San Paolo d'Argon	5.780	2.891	50,02%	2.889	49,98%	2.212	2,61	812	14,05%	231	4,00%	710	12,28%	4.000	69,20%	469	8,11%	370	6,40%
Spinone al Lago	996	484	48,59%	512	51,41%	439	2,27	61	6,12%	24	2,41%	111	11,14%	638	64,06%	127	12,75%	96	9,64%
Trescore Balneario	9.771	4.867	49,81%	4.904	50,19%	3.979	2,46	1.646	16,85%	364	3,73%	1.159	11,86%	6.394	65,44%	943	9,65%	911	9,32%
Vigano San Martino	1.349	688	51,00%	661	49,00%	533	2,53	187	13,86%	50	3,71%	154	11,42%	869	64,42%	137	10,16%	139	10,30%
Zandobbio	2.738	1.397	51,02%	1.341	48,98%	1.106	2,48	378	13,81%	82	2,99%	321	11,72%	1.811	66,14%	254	9,28%	270	9,86%
Ambito n. 5 Valcavallina	54.688	27.488	50,26%	27.500	50,29%	21.990	2,49	7.279	13,31%	1.888	3,45%	6.505	11,89%	36.009	65,84%	5.337	9,76%	4.949	9,05%



ValCavallina

	B E R Z O  S A N F E R M O	B I A N Z A N O	B O R G O  D I T E R Z O	C A R O B B I O  d e g l i  A N G E L I	C A S A Z Z A	C E N A T E  S O P R A	C E N A T E  S O T T O	E N D I N E  G A I A N O	E N T R A T I C O	G A V E R I N A  T E R M E	G O R L A G O	G R O N E	L U Z Z A N A	M C O A N S A T S E T L E R O L O  D E L	R A N Z A N I C O	S A N P A O L O  D ' A R G O N	S P I N O N E  A L L A G O	T R E S C O R E  B A L N E A R I O	V I G A N O  S A N M A R T I N O	Z A N D O B B I O	V A L  C A V A L L I N A	P R O V I N C I A  D I  B E R G A M O
popolazione residente	1397	59	116	4823	3970	2552	3904	3429	2010	856	5182	886	894	1165	1230	5780	996	9771	1349	2706	54688	1116384
popolazione straniera residente	175	17	214	901	701	125	322	333	137	173	751	104	39	10	81	812	61	1646	187	378	7279	122585
Proporzione maschi	51,04	491,53	513,79	50,32	49,57	50,27	50,15	50,77	51,19	50,47	50,31	50,68	51,57	50,13	50,65	50,02	48,59	49,81	51,00	50,70	50,26	49,62
Tasso di mascolinità	104,24	96,67	104,56	101,29	98,30	101,10	100,62	103,14	104,89	101,89	101,24	102,75	106,47	100,52	102,64	100,07	94,53	99,25	104,08	102,85	101,06	98,49
tasso di femminilità	95,93	103,45	95,64	98,72	101,73	98,91	99,39	96,96	95,34	98,15	98,77	97,33	93,93	99,49	97,43	99,93	105,79	100,76	96,08	97,23	98,95	101,54
Indice di vecchiaia	107,39	292,00	116,18	85,45	132,77	119,65	87,37	174,82	110,34	184,62	149,63	151,22	139,68	196,72	246,51	90,32	168,50	124,59	138,02	132,80	124,75	153,75
Indice di dipendenza (carico sociale)	61,69	49,75	47,22	42,06	45,21	42,41	46,05	49,48	50,11	52,86	49,04	53,55	51,01	45,08	57,09	40,02	52,06	47,60	51,23	46,26	46,87	50,02
Indice di dipendenza giovanile	29,75	12,69	21,84	22,68	19,42	19,31	24,58	18,00	23,82	18,57	19,64	21,32	21,28	15,19	16,48	21,03	19,39	21,19	21,52	19,87	20,85	19,71
Indice di struttura della pop. attiva	113,99	183,82	115,82	122,93	117,45	144,10	139,20	160,92	133,27	123,75	129,30	133,19	170,75	140,43	184,27	127,01	160,41	132,51	129,89	135,50	133,67	139,97
Indice di carico familiare	14,14	6,64	11,55	11,54	9,19	7,92	10,64	8,38	10,62	6,81	10,04	9,61	7,40	6,95	8,07	10,92	7,44	10,69	10,45	9,02	10,02	9,63
Indice di ricambio della pop. attiva	93,24	242,11	71,23	86,00	110,21	88,70	97,78	131,03	109,89	139,53	117,96	108,70	96,72	91,43	211,63	91,92	121,05	102,54	86,11	120,78	104,89	122,13
tasso popolazione infantile	6,16	25,42	52,59	5,45	4,11	3,49	4,84	3,44	4,68	2,92	4,28	4,18	3,24	3,09	2,93	5,03	3,01	4,64	4,52	3,92	4,40	4,06
tasso popolazione minorile	22,62	108,47	192,24	20,73	17,76	18,93	21,72	16,21	19,90	16,59	17,56	18,74	18,79	15,11	13,58	19,69	17,07	18,91	18,83	18,48	18,71	17,26
tasso incidenza popolazione anziana	20,62	257,63	188,79	14,74	19,09	16,93	15,70	21,99	18,61	24,30	21,13	22,12	20,69	21,72	26,99	14,52	22,39	18,97	20,46	19,36	18,81	21,36
tasso popolazione straniera	12,53	28,81	184,48	18,68	17,66	4,90	8,25	9,71	6,82	20,21	14,49	11,74	4,36	0,86	6,59	14,05	6,12	16,85	13,86	13,97	13,31	10,98
persone povere	66	3	5	227	187	120	183	161	94	40	244	42	42	55	58	272	47	459	63	127	2570	52470





## L'inverno demografico

La proiezione sul 2035

### Ambito n.5 VALCAVALLINA - Previsioni della Popolazione Residente

Comune	POPOLAZIONE TOTALE		FASCE di ETA'											
			Popolazione 0 – 14 anni				Popolazione 15 – 64 anni				Popolazione over 65			
	2015	2035	2015	2035	% 2015	%2035	2015	2035	%2015	%2035	2015	2035	%2015	%2035
Berzo S. Fermo	1.356	1.426	259	213	19,10%	14,94%	870	876	64,16%	61,43%	227	337	16,74%	23,63%
Bianzano	632	582	65	70	10,28%	12,03%	428	300	67,72%	51,55%	139	212	21,99%	36,43%
Borgo di Terzo	1.148	1.229	188	210	16,38%	17,09%	756	706	65,85%	57,45%	204	313	17,77%	25,47%
Carobbio d. Angeli	4.671	4.828	882	627	18,88%	12,99%	3.150	3.010	67,44%	62,34%	639	1.191	13,68%	24,67%
Casazza	4.061	4.058	672	570	16,55%	14,05%	2.686	2.418	66,14%	59,59%	703	1.071	17,31%	26,39%
Cenate Sopra	2.549	2.665	478	403	18,75%	15,12%	1.662	1.523	65,20%	57,15%	409	739	16,05%	27,73%
Cenate Sotto	3.688	3.771	720	464	19,52%	12,30%	2.461	2.318	66,73%	61,47%	507	989	13,75%	26,23%
Endine Gaiano	3.542	3.227	514	335	14,51%	10,38%	2.242	1.866	63,30%	57,82%	786	1.026	22,19%	31,79%
Entratico	1.963	2.043	330	299	16,81%	14,64%	1.301	1.207	66,28%	59,08%	332	540	16,91%	26,43%
Gaverina Terme	914	912	139	133	15,21%	14,58%	574	511	62,80%	56,03%	201	250	21,99%	27,41%
Gorlago	5.186	4.976	801	607	15,45%	12,20%	3.408	2.869	65,72%	57,66%	977	1.500	18,84%	30,14%
Grone	912	918	149	133	16,34%	14,49%	591	547	64,80%	59,59%	172	239	18,86%	26,03%
Luzzana	908	918	174	126	19,16%	13,73%	566	538	62,33%	58,61%	168	254	18,50%	27,67%
Monasterolo Castello	1.164	1.094	161	132	13,83%	12,07%	764	626	65,64%	57,22%	239	337	20,53%	30,80%
Ranzanico	1.226	1.058	142	94	11,58%	8,88%	777	574	63,38%	54,25%	307	390	25,04%	36,86%
San Paolo d'Argon	5.546	6.070	1.033	974	18,63%	16,05%	3.805	3.526	68,61%	58,09%	708	1.571	12,77%	25,88%
Spinone al Lago	1.018	950	157	98	15,42%	10,32%	658	559	64,64%	58,84%	203	293	19,94%	30,84%
Trescore Balneario	9.968	10.422	1.665	1.649	16,70%	15,82%	6.600	6.000	66,21%	57,57%	1.703	2.773	17,08%	26,61%
Vigano San Martino	1.322	1.291	221	155	16,72%	12,01%	850	785	64,30%	60,81%	251	352	18,99%	27,27%
Zandobbio	2.763	2.808	452	415	16,36%	14,78%	1.812	1.601	65,58%	57,02%	499	792	18,06%	28,21%
<b>Ambito n. 5 Valcav.</b>	<b>54.537</b>	<b>55.246</b>	<b>9.202</b>	<b>7.707</b>	<b>16,87%</b>	<b>13,95%</b>	<b>35.961</b>	<b>32.360</b>	<b>65,94%</b>	<b>58,57%</b>	<b>9.374</b>	<b>15.169</b>	<b>17,19%</b>	<b>27,46%</b>



ValCavallina

## Ambito n. 5 - VALCAVALLINA

*Complesso delle pensioni INPS vigenti nell'anno 2020*

Comuni	Categoria											
	Vecchiaia		Invalidità		Superstite		Pens./assegni sociali		Invalidi civili		Totale	
	Numero Pensioni	Importo medio mensile	Numero Pensioni	Importo medio mensile	Numero Pensioni	Importo medio mensile	Numero Pensioni	Importo medio mensile	Numero Pensioni	Importo medio mensile	Numero Pensioni	Importo medio mensile
Berzo S. Fermo	260	1.170,87	6	623,10	68	616,81	6	513,00	47	426,57	387	964,43
Bianzano	126	1.175,59	3	865,34	46	568,17	5	476,23	34	397,58	214	900,72
Borgo di Terzo	182	1.213,12	8	854,44	48	711,78	10	393,67	49	435,64	297	966,57
Carobbio d. Angeli	623	1.301,95	37	861,05	201	709,36	14	503,94	129	422,30	1.004	1.042,91
Casazza	614	1.222,82	34	793,61	235	610,40	22	440,01	172	449,06	1.077	936,08
Cenate Sopra	392	1.281,86	17	909,56	137	721,79	14	457,75	75	424,25	635	1.031,60
Cenate Sotto	576	1.331,18	20	670,84	150	622,33	25	518,74	81	460,02	852	1.084,22
Endine Gaiano	607	1.166,95	18	673,31	220	687,19	22	523,17	130	452,48	997	944,81
Entratico	334	1.294,37	18	709,25	84	744,47	4	478,97	63	457,75	503	1.070,33
Gaverina Terme	183	1.075,27	9	601,16	69	586,68	1	651,51	34	453,67	297	873,38
Gorlago	991	1.343,84	48	791,45	350	745,33	19	468,84	201	452,57	1.609	1.075,50
Grone	182	1.250,54	7	880,03	50	591,41	0	0,00	28	446,35	267	1.033,06
Luzzana	190	1.214,30	5	593,79	43	667,47	3	497,94	33	406,97	274	1.012,08
Monasterolo Castello	216	1.219,90	7	854,87	75	648,80	1	421,67	39	452,26	339	992,99
Ranzanico	276	1.261,78	15	719,71	62	563,86	12	456,40	53	422,89	418	1.009,29
San Paolo d'Argon	792	1.286,82	43	806,83	234	721,03	22	455,21	125	422,38	1.212	1.057,06
Spinone al Lago	198	1.281,03	9	551,68	73	672,08	3	559,17	43	412,66	326	1.003,35
Trescore Balneario	1.487	1.310,66	86	795,54	509	692,28	61	527,11	376	434,59	2.519	1.018,38
Vigano San Martino	236	1.174,44	9	1.166,76	69	656,77	3	403,02	48	459,40	365	974,08
Zandobbio	474	1.263,65	31	798,22	139	654,42	17	448,80	95	439,47	756	1.010,66
<b>Ambito n. 5 Valcavallina</b>	<b>8.939</b>	<b>1.268,78</b>	<b>430</b>	<b>786,99</b>	<b>2.862</b>	<b>679,20</b>	<b>264</b>	<b>487,01</b>	<b>1.855</b>	<b>438,53</b>	<b>14.348</b>	<b>1.014,92</b>



## Ambito n. 5 - VALCAVALLINA

### Complesso delle pensioni Dipendenti Pubblici vigenti nell'anno 2020

Comuni	Categoria							
	Vecchiaia		Inabilità		Superstite		Totale	
	Numero Pensioni	Importo medio mensile	Numero Pensioni	Importo medio mensile	Numero Pensioni	Importo medio mensile	Numero Pensioni	Importo medio mensile
Berzo S. Fermo	19	1.516,23	2	1.216,77	1	825,12	22	1.439,79
Bianzano	19	1.444,03	1	1.139,67	3	498,13	23	1.307,41
Borgo di Terzo	17	1.866,06	1	2.062,22	3	814,81	21	1.725,22
Carobbio d. Angeli	62	1.915,17	5	1.646,90	12	1.009,27	79	1.760,59
Casazza	74	1.725,71	3	1.307,91	16	957,28	93	1.580,03
Cenate Sopra	25	1.607,34	2	1.376,12	11	812,60	38	1.365,11
Cenate Sotto	49	1.837,07	3	1.400,58	9	1.178,94	61	1.718,50
Endine Gaiano	51	1.690,29	5	1.606,61	15	1.006,28	71	1.539,88
Entratico	31	1.547,43	1	1.190,78	6	1.009,61	38	1.453,13
Gaverina Terme	15	1.513,80	1	1.022,97	2	989,64	18	1.430,14
Gorlago	76	1.763,76	6	1.820,65	19	1.072,13	101	1.637,03
Grone	9	1.726,46	0	0,00	1	429,13	10	1.596,72
Luzzana	13	1.674,74	1	2.429,78	3	805,57	17	1.565,77
Monasterolo Castello	17	2.077,00	1	1.195,70	3	558,43	21	1.818,55
Ranzanico	35	2.117,90	2	1.904,46	7	980,71	44	1.927,28
San Paolo d'Argon	88	1.951,65	14	1.796,66	12	1.196,46	114	1.853,13
Spinone al Lago	8	1.677,59	0	0,00	6	1.059,33	14	1.412,62
Trescore Balneario	229	1.800,61	14	1.581,69	49	860,43	292	1.632,35
Vigano San Martino	13	2.035,47	2	1.749,71	1	965,72	16	1.932,89
Zandobbio	49	1.514,65	3	1.111,24	10	952,21	62	1.404,42
Ambito n. 5 Valcavallina	899	1.780,28	67	1.604,22	189	952,33	1.155	1.634,28



ValCavallina

*Ambito 5 = addizionali regionali e comunali : raffronto 2012 – 2017 (valori assoluti)*

Comune	2012			2017			Diff. % 2017/2012		
	Num. Contribuenti	Addiz. Regio.	Addiz. Com.	Num. Contribuenti	Addiz. Regio.	Addiz. Com.	% N. Contrib.	% Region.	% Comun.
Berzo S. Fermo	868	179.387	101.904	892	188.385	107.170	2,76%	5,02%	5,17%
Bianzano	468	93.366	33.792	452	101.726	51.217	-3,42%	8,95%	51,57%
Borgo di Terzo	714	164.854	39.468	778	183.252	46.948	8,96%	11,16%	18,95%
Carobbio d. Angeli	3.036	767.036	372.660	3.101	846.144	410.550	2,14%	10,31%	10,17%
Casazza	2.626	579.026	207.631	2.682	611.781	217.853	2,13%	5,66%	4,92%
Cenate Sopra	1.655	452.817	127.556	1.744	508.993	177.833	5,38%	12,41%	39,42%
Cenate Sotto	2.405	796.470	268.322	2.573	1.004.378	335.560	6,99%	26,10%	25,06%
Endine Gaiano	2.435	538.584	192.937	2.337	550.560	197.733	-4,02%	2,22%	2,49%
Entratico	1.292	315.355	90.843	1.347	360.100	151.674	4,26%	14,19%	66,96%
Gaverina Terme	610	117.735	66.461	584	129.673	71.875	-4,26%	10,14%	8,15%
Gorlago	3.587	864.798	249.523	3.698	1.026.216	428.720	3,09%	18,67%	71,82%
Grone	606	143.227	1.352	606	144.493	61.804	0,00%	0,88%	4471,30%
Luzzana	610	152.241	85.128	635	170.510	83.398	4,10%	12,00%	-2,03%
Monasterolo Castello	845	196.323	109.368	821	207.791	116.097	-2,84%	5,84%	6,15%
Ranzanico	946	231.190	65.827	921	238.753	70.304	-2,64%	3,27%	6,80%
San Paolo d'Argon	3.662	995.938	347.992	3.866	1.113.896	389.174	5,57%	11,84%	11,83%
Spinone al Lago	718	177.427	74.866	693	180.654	76.707	-3,48%	1,82%	2,46%
Trescore Balneario	6.452	1.678.190	472.168	6.599	1.890.093	788.376	2,28%	12,63%	66,97%
Vigano San Martino	878	191.050	4.457	904	205.483	5.136	2,96%	7,55%	15,23%
Zandobbio	1.822	420.049	92.231	1.828	440.199	99.218	0,33%	4,80%	7,58%
<b>Ambito n. 5 Valcav.</b>	<b>36.235</b>	<b>9.055.063</b>	<b>3.004.486</b>	<b>37.061</b>	<b>10.103.080</b>	<b>3.887.347</b>	<b>2,28%</b>	<b>11,57%</b>	<b>29,38%</b>





ValCavallina

## Ambito n. 5 - Val Cavallina

Comune	Abitanti	Nuclei familiari	Numero medio componenti familiari	Entrate da Trasferimenti (Trasf. + Fondi Perequativi)			Entrate locali (tasse + imposte)			Spesa Complessiva (tutte le funzioni)			Spesa Servizi sociali			Propensione sociale (Spesa Soc./Spesa compless.)			50,5	
				2018	2017	scost.%	2018	2017	scost.%	2018	2017	scost. %	2018	2017	scost.%	2018	2017	scost.	2018	2017
Berzo San Fermo	1.386	510	2,72	274	253	8,30%	409	419	-2,39%	741	714	3,78%	58	49	18,37%	7,9%	6,8%	1,1%	42,0	35,5
Bianzano	604	301	2,01	29	25	16,00%	406	381	6,56%	458	422	8,53%	34	35	-2,86%	7,4%	8,4%	-1,0%	56,1	57,9
Borgo di Terzo	1.177	438	2,69	242	249	-2,81%	221	205	7,80%	428	428	0,00%	0	0	0,00%	0,1%	0,1%	0,0%	0,3	0,3
Carobbio d. Angeli	4.738	1.791	2,65	595	658	-9,57%	2.208	1.887	17,01%	2.443	2.285	6,91%	333	301	10,63%	13,6%	13,2%	0,4%	70,3	64,1
Casazza	4.031	1.531	2,63	540	592	-8,78%	1.779	1.671	6,46%	2.470	2.341	5,51%	242	209	15,79%	9,8%	8,9%	0,9%	60,0	52,3
Cenate Sopra	2.545	964	2,64	403	458	-12,01%	1.034	966	7,04%	1.485	1.482	0,20%	101	125	-19,20%	6,8%	8,4%	-1,6%	39,7	48,5
Cenate Sotto	3.875	1.504	2,58	555	602	-7,81%	1.304	1.410	-7,52%	2.091	2.091	0,00%	179	212	-15,57%	8,6%	10,1%	-1,5%	46,3	55,5
Endine Galiano	3.435	1.493	2,30	384	330	16,36%	1.614	1.514	6,61%	1.719	1.747	-1,60%	107	167	-35,93%	6,2%	9,6%	-3,4%	31,2	48,4
Entratico	1.999	780	2,56	324	317	2,21%	634	692	-8,38%	980	994	-1,41%	86	95	-9,47%	8,8%	9,6%	-0,8%	43,3	48,1
Gaverina Terme	855	414	2,07	229	229	0,00%	318	326	-2,45%	601	625	-3,84%	28	34	-17,65%	4,6%	5,4%	-0,8%	32,3	38,6
Gorlago	5.172	2.037	2,54	662	623	6,26%	1.908	1.764	8,16%	2.617	2.514	4,10%	410	394	4,06%	15,7%	15,7%	0,0%	79,3	75,9
Grone	912	375	2,43	1	11	-90,91%	687	701	-2,00%	738	757	-2,51%	32	40	-20,00%	4,3%	5,2%	-0,9%	34,8	43,9
Luzzana	896	367	2,44	124	128	-3,13%	279	355	-21,41%	377	386	-2,33%	5	7	-28,57%	1,4%	1,7%	-0,3%	5,8	7,3
Monasterolo Castello	1.148	502	2,29	78	63	23,81%	781	778	0,39%	966	993	-2,72%	82	47	74,47%	8,5%	4,7%	3,8%	71,3	40,8
Ranzanico	1.229	607	2,02	22	44	-50,00%	858	848	1,18%	956	928	3,02%	73	61	19,67%	7,6%	6,6%	1,0%	59,1	49,9
San Paolo d'Argon	5.824	2.214	2,63	683	698	-2,15%	2.428	2.407	0,87%	3.331	3.227	3,22%	295	270	9,26%	8,9%	8,4%	0,5%	50,7	47,2
Spinone al Lago	1.010	438	2,31	199	154	29,22%	593	593	0,00%	928	857	8,28%	51	57	-10,53%	5,5%	6,7%	-1,2%	50,5	55,9
Trescore Balneario	9.765	3.925	2,49	516	510	1,18%	3.615	3.535	2,26%	5.509	5.324	3,47%	683	670	1,94%	12,4%	12,6%	-0,2%	69,9	68,3
Vigano San Martino	1.354	530	2,55	196	207	-5,31%	246	237	3,80%	444	437	1,60%	2	2	0,00%	0,4%	0,4%	0,0%	1,3	1,3
Zandobbio	2.760	1.109	2,49	255	244	4,51%	815	1.013	-19,55%	1.283	1.228	4,48%	78	93	-16,13%	6,1%	7,5%	-1,4%	28,1	33,9
<b>Ambito n. 5 Val Cavallina</b>	<b>54.715</b>	<b>21.830</b>	<b>2,51</b>	<b>6.311</b>	<b>6.395</b>	<b>-1,31%</b>	<b>22.137</b>	<b>21.702</b>	<b>2,00%</b>	<b>30.565</b>	<b>29.780</b>	<b>2,64%</b>	<b>2.879</b>	<b>2.868</b>	<b>0,38%</b>	<b>9,4%</b>	<b>9,6%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>52,6</b>	<b>52,5</b>



*ValCavallina*

VALLE D'AOSTA

# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

L'intero territorio della VAL CAVALLINA (V.C. ) rappresenta un tipico esempio di realtà montana prealpina che rispecchia gli elementi tipici di tutta la fascia prealpina italiana (che è riconosciuta a livello mondiale come esempio di elevata biodiversità vegetale), si colloca nella porzione orientale della provincia di Bergamo tra la Val Seriana e il lago di Iseo, quasi considerata come un prolungamento laterale della Val Camonica.

Le caratteristiche generali di questa valle sono analoghe a quelle delle altre valli della bergamasca, pur presentando delle peculiarità geografiche e naturalistiche, ed una varietà di ambienti ed ecosistemi, tali da renderla parte integrante dell'Area di Rilevanza Ambientale Iseo-Endine, unitamente al Plis del Alto Sebino.

La V.C. presenta un andamento generale con direzione NordEst-SudOvest che si sviluppa lungo l'asse costituito dal lago di Endine e dal fiume Cherio suo emissario. Unica in bergamasca, essa presenta una struttura fortemente caratterizzata dall'attività glaciale quaternaria, che ha definito la sezione trasversale ad U e la presenza di morfologie e depositi sedimentari tipici di una marcata azione dei ghiacciai.

L'intera valle è suddivisibile in tre fasce a diversa potenzialità d'uso dei suoli: una prima fascia rivierasca lungo le rive del lago è soggetta ad un forte utilizzo viabilistico, turistico e commerciale, pur conservando ancora un considerevole valore ambientale e paesistico; una seconda fascia di fondovalle dove sono presenti i principali nuclei abitati e dove si concentrano le attività economiche; una terza fascia alta, a quota più elevata, rappresentata dai versanti montani spesso incisi da canali di impluvio molto ripidi ed instabili, ricoperti da estesi boschi e la cui sommità ospita numerosi pascoli, il tutto in gran parte in abbandono.

Oggi la Val Cavallina è caratterizzata:

- è un ambito giovane: fino ai 45 anni la media della val Cavallina è superiore alla media provinciale;
- il tasso di popolazione di origine straniera, 13,87 %, è più alto della media provinciale 11,32 %, anche si evidenzia un calo costante della presenza negli ultimi tre anni anche a seguito della crisi economico e sociale;
- il tasso di popolazione anziana pur essendo più basso della media provinciale rimane significativo in termini di carico assistenziale e di bisogno della filiera dei servizi socio-sanitari;

Trescore Balneario, via F.lli Calvi 1 – 24069 (Bg) C.F. 95173320169 – P.IVA 03579600168

Tel. 035944904 – fax 035943055 – PEC [consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it](mailto:consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it)

[info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it](mailto:info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it) – [www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it](http://www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it)

# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

- la stima delle persone povere residenti dice l'importanza di attivare misure straordinarie per favorire il superamento delle cause produttrici povertà: assenza di lavoro, insostenibilità degli investimenti fatti per la casa, bassa scolarità e basso livello di competenza professionale, ...

### **Possono considerarsi punti di forza del territorio:**

- la propensione storica e l'esperienza pluriennale alla gestione associata dei servizi;
- la presenza di risorse significative della sussidiarietà orizzontale
- le peculiarità ambientali e paesaggistiche
- la rilevante biodiversità locale
- le coltivazioni, gli allevamenti e le produzioni artigianali di Valle conservati
- la vicinanza geografica e i rapporti commerciali con Bergamo e l'area metropolitana di
- Milano
- Bellezza e qualità attrattiva del paesaggio d'insieme
- La memoria e i saperi della comunità rurale locale
- La storia e il vissuto condiviso delle comunità locali
- I processi di cooperazione e collaborazione in atto
- Le esperienze agricole e le produzioni innovative presenti
- Disponibilità della comunità locale, se sollecitata, a partecipare ad azioni di recupero e valorizzazione della memoria e della cultura materiale tradizionale, diventando essa stessa protagonista di proposte e progetti.



# **Consorzio**











## **Servizi della Val Cavallina**

### **PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2021 - 2023**

#### **PREMESSA**

Per la programmazione delle politiche sociali per il prossimo triennio è stata realizzata una Conferenza dei Sindaci della Val Cavallina con lo scopo di evidenziare, a partire da una lettura dei bisogni segnata anche dall'evento pandemico, quali le priorità per i prossimi anni.

Dal lavoro fatto sono emerse le seguenti priorità:

-  natalità;
-  scuole dell'infanzia;
-  promozione di un patto educativo interistituzionale e tra istituzioni e famiglie;
-  sostenere le famiglie nel contrasto alla povertà;
-  progetto adolescenti e giovani per una cittadinanza attiva e responsabile;
-  offerta formativa adeguata alle sfide del lavoro dei prossimi anni;
-  disoccupazione e potenziamento delle opportunità occupazionali;
-  coniugi separati e soli;
-  coinvolgimento dei singoli cittadini e delle associazioni;
-  potenziamento dell'offerta di opportunità alloggiative sia pubbliche che private;

# Consorzio

## Servizi della Val Cavallina

- ✚ contrasto alle tendenze isolazionistiche e promozione di opportunità e contesti relazionali;
- ✚ assistenza alle persone disabili;
- ✚ promozione di politiche proattive per anziani;
- ✚ ripensare la domiciliarità e la residenzialità per le persone anziane;
- ✚ coinvolgimento e inclusione famiglie straniere;
- ✚ riprogettazione della medicina di territorio con coinvolgimento diretto dei comuni/ambito;
- ✚ supporto e sorveglianza telefonica.

Per il prossimo triennio lo sviluppo della rete dei servizi sociali della Val Cavallina sarà impegnata a realizzare i seguenti progetti:

- ➔ **progetto autismo:** realizzazione struttura consulenziale, diurna e residenziale, rivolta alle persone autistiche, ai loro familiari e al personale delle agenzie educative coinvolte nella promozione del progetto di vita personalizzato;
- ➔ **progetto ex monasterola:** realizzazione struttura diurna per la disabilità grave e gravissima, ad integrazione e in complementarietà e sviluppo del centro diurno disabili. Questa struttura metterà a disposizione delle persone disabili: un servizio diurno e una struttura residenziale per week end sollievo. Il progetto prevede, inoltre, la realizzazione di una struttura ricettiva commerciale (bar) e uno spazio formativo e per riunioni (sede anche dell'assemblea dei sindaci del Consorzio). Per la realizzazione di tale progetto si prevede la promozione di un'impresa formativa in collaborazione con patronato san

Trescore Balneario, via F.lli Calvi 1 – 24069 (Bg) C.F. 95173320169 – P.IVA 03579600168

Tel. 035944904 – fax 035943055 – PEC [consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it](mailto:consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it)

[info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it](mailto:info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it) – [www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it](http://www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it)

# Consorzio

## Servizi della Val Cavallina

Vincenzo di Endine, ABF Trescore, Scuola Superiore Lotto di Trescore Balneario (in fase di coinvolgimento Scuola Edili di Seriate)

- ➔ **progetto Legami:** si prevede nel corso del 2021 di portare avanti la fase di progettazione definitiva del progetto già delineata nel piano di zona 2018-2020 e l'avvio, in via sperimentale, di due azioni sul territorio relative alla presa in carico integrata della domanda sociale e sanitaria delle persone anziane con la strutturazione di equipe multidisciplinari costituite da: medici di famiglia, assistente sociale, infermiere di comunità, psicologo di comunità e educatore di territorio. Nel concreto si prevede di attivare la sperimentazione di due punti di accoglienza della domanda sociale integrata: uno a Trescore Balneario e uno a Casazza.
- ➔ **progetto Housing Sociale (tourning points).** La domanda sociale si va caratterizzando, dal punto di vista del bisogno abitativo, da alcune situazioni emergenza ali che chiedono di essere affrontate al fine di permettere alle persone di poter costruire il proprio progetto di vita e per qualcuno di ridarsi una nuova possibilità di pensare e progettare la propria vita anche per il superamento di una condizione esistenziale e affettiva problematica. Il progetto punti di svolta si pone proprio l'obiettivo di favorire il posizionamento delle risposte istituzionali come prassi di accompagnamento solidale delle persone che si trovano situazioni di snodi esistenziali significativi. In particolare, ma non in modo esaustivo, si pensa di rispondere, attraverso il progetto punti di svolta, alle seguenti dimensioni umane:

Trescore Balneario, via F.lli Calvi 1 – 24069 (Bg) C.F. 95173320169 – P.IVA 03579600168

Tel. 035944904 – fax 035943055 – PEC [consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it](mailto:consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it)

[info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it](mailto:info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it) – [www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it](http://www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it)

# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

- la situazione delle giovani coppie,
- la problematicità dei padri separati
- il desiderio di persone disabili di darsi vita di buona autonomia e
- le prospettive di percorsi inclusivi e di emancipazione di giovani immigrati legati al progetto sprar.

Non concreto si prevede di realizzare circa 20 appartamenti da mettere a disposizione delle persone che si trovano a vivere negli snodi esistenziali sopra delineati. Il permettere alle persone di darsi una casa, non è solamente un dare risposta alla necessità di dotarsi di un tetto sulla testa, ma è innanzitutto dare luogo preciso allo svolgimento, prassico, del proprio sogno esistenziale e concretezza alla propria libertà. La casa non è solo mura, ma è il luogo dove la propria affettività prende casa e riempie di senso ogni mattone e ogni piastrella. Tanto che quelle mura assumono i colori caldi dei cuori che li abitano... La situazione delle giovani coppie che si trovano nella difficoltà, legate alla precarietà del lavoro e all'allungarsi del percorso formativo personale, di potersi permettere di costruirsi la propria casa. Il progetto permette di mettere a disposizione delle giovani coppie appartamenti a canone agevolato al fine di permettere a loro di iniziare il proprio progetto di coppia anche favorendo un risparmio finalizzato al darsi la propria casa, ma anche facendo esperienze di accoglienza e solidarietà verso persone disabili, padri separati che vivono esperienze di vuoto affettivo e di giovani immigrati che

Trescore Balneario, via F.lli Calvi 1 – 24069 (Bg) C.F. 95173320169 – P.IVA 03579600168

Tel. 035944904 – fax 035943055 – PEC [consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it](mailto:consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it)

[info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it](mailto:info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it) – [www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it](http://www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it)

# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

chiedono di essere riconosciuti come significativi. La situazione dei padri separati che per le sofferenti scelte alle quali la vita li ha costretti li ha messi nelle condizioni di estrema difficoltà, affettiva ed economica, d8 darsi una nuova casa nella quale provare a ricostruire i proprio protagonismo anche nel rispetto degli impegni di sostegno alla propria famiglia spezzata... Il progetto vuole offrire loro un contesto abitativo che sia anche occasione per superare la condizione di solitudine e di trovarsi al centro di relazioni condominiali affettivamente calde. La situazione delle persone disabili che chiedono la possibilità di vivere in autonomia. Una richiesta di autonomia che chiede però contesti capaci di accompagnamento rispettoso e solidale. La disabilità porta con se delle fatiche che chiedono compagni d8 viaggio compensativi delle difficoltà. È la costruzione di una circolarità solidale e reciprocamente supporti a, capace di valorizzare tutte le persone a partire dalle risorse specifiche che queste portano nel condominio toruning points. I giovani immigrati che attraverso il progetto Sprar chiedono solo di avere un'occasione per superare le condizioni deprivative legate ai propri territori e contesti esistenziali di provenienza, per poter partecipare direttamente a costruire il proprio progetto di vita nella consapevolezza di poter partecipare a costruire la comunità di accoglienza. Attraverso il Progetto si vuole costruire come condominio capace di convivialità delle differenze culturali e come laboratorio e segno contaminati o dell'intera comunità di appartenenza.

Questo progetto prevede di dedicare:

Trescore Balneario, via F.lli Calvi 1 – 24069 (Bg) C.F. 95173320169 – P.IVA 03579600168

Tel. 035944904 – fax 035943055 – PEC [consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it](mailto:consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it)

[info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it](mailto:info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it) – [www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it](http://www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it)



# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

- 7 appartamenti alle giovani coppie,
- 5 appartamenti per padri separati
- 2 appartamenti per progetti autonomie persone disabili
- 6 appartamenti per progetto accoglienza sprar
- Uno spazio di convivenza collettiva e comunitaria...
- Un parco attrezzati aperto alla popolazione...

### **→ Progetto Ricominciamo Insieme Val Cavallina:**

La situazione occupazionale in Val Cavallina, a seguito dall'emergenza sanitaria Covid – 19, presenta prospettive che inducono preoccupazione con particolare riguardo alla fascia giovanile e quella degli over 55enni espulsi dal mondo del lavoro.

Per rispondere a questa situazione i Comuni della Val Cavallina, in collaborazione con la Diocesi di Bergamo, la Caritas Diocesana Bergamasca, il Consorzio Servizi Val Cavallina, Uniacque, Val Cavallina Servizi, gli Enti Accreditati per la formazione e lavoro e le Cooperative sociali di inserimento lavorativo intendono promuovere un progetto, **“RICOMINCIAMO INSIEME VAL CAVALLINA”, che si muove nel solco del progetto diocesano “RICOMINCIAMO INSIEME”**, per la promozione di opportunità occupazionali e formative per facilitare alle persone che si trovano ad aver perso il lavoro a causa dell'emergenza sanitaria in corso da una parte un'opportunità occupazionale temporanea e adeguati percorsi di riqualificazione professionale finalizzati al rientro degli stessi nel mondo del lavoro; per la tutela dell'ambiente e la sensibilizzazione della popolazione per l'adozione di comportamenti ecosostenibili.

Trescore Balneario, via F.lli Calvi 1 – 24069 (Bg) C.F. 95173320169 – P.IVA 03579600168

Tel. 035944904 – fax 035943055 – PEC [consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it](mailto:consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it)

[info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it](mailto:info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it) – [www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it](http://www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it)


# Consorzio

## Servizi della Val Cavallina

Quello che si intende realizzare è la promozione di progetti personalizzati che favoriscano:

- ✓ la riqualificazione professionale delle persone disoccupate;
- ✓ l'offerta di un'opportunità occupazionale temporanea nell'attesa di un'occupazione stabile nel mercato del lavoro;
- ✓ la valorizzazione delle persone disoccupate come risorsa per la comunità attraverso la realizzazione e partecipazione ad esperienze di cittadinanza attiva;
- ✓ una funzione di tutoraggio e orientamento lavorativo finalizzato al reinserimento nel mondo del lavoro delle persone che si trovano prive di occupazione a causa del covid 19
- ✓ la tutela e valorizzazione dell'ambiente attraverso azioni di manutenzione e cura del territorio (caditoie, reticoli minori e maggiori, piste ciclabili, ...)
- ✓ coinvolgimento delle comunità civili e religiose nel sostegno all'iniziativa.

Il percorso che si intende realizzare presenta le seguenti **FASE**:

-  selezione di persone che si sono trovati a perdere il lavoro a causa dell'emergenza sanitaria Covid – 19. La selezione sarà svolta, congiuntamente, dagli operatori dei centri di ascolto Caritas del territorio e dalle assistenti sociali del servizio

Trescore Balneario, via F.lli Calvi 1 – 24069 (Bg) C.F. 95173320169 – P.IVA 03579600168




Tel. 035944904 – fax 035943055 – PEC [consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it](mailto:consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it)

[info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it](mailto:info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it) – [www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it](http://www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it)

# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

sociale di comunità della Val Cavallina;

-  predisposizione di percorsi formativi, messi in atto dagli enti accreditati alla formazione e lavoro, per la riqualificazione delle persone che verranno coinvolte nel Progetto Ricominciamo Insieme Val Cavallina;
-  messa a disposizione fino a 20 opportunità occupazionali, con assunzioni fino ad un massimo di 20 ore settimanali (la scelta del part time è per facilitare la partecipazione ai percorsi di riqualificazione professionale) per attività di salvaguardia e valorizzazione del territorio della valle;
-  i centri di primo ascolto, le assistenti sociali e gli operatori degli enti accreditati alla formazione, in collaborazione con gli operatori delle cooperative sociali di inserimento lavorativo, garantiranno la funzione di tutoraggio del Progetto personalizzato e anche la gestione di attività di cittadinanza attiva che saranno obiettivo del Progetto stesso.

Verranno, inoltre, realizzati percorsi di sensibilizzazione ed educazione alla tutela ambientale, in collaborazione con l'Istituto Lotto di Trescore Balneario, per la promozione di comportamenti ecologicamente sostenibili da parte delle famiglie della Val Cavallina.

Per il progetto si prevede una durata triennale.

# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

➔ **Progetto Comunità Terapeutica per minori:** l'evoluzione della domanda di residenzialità per minori con problematiche comportamentali ha fatto emergere la necessità, anche per una ottimizzazione del lavoro educativo e del coinvolgimento - in termini protesici al progetto personalizzato - della comunità di appartenenza del minore, di promuovere la realizzazione sul territorio della val Cavallina, in collaborazione con Ats e privato sociale, di una comunità terapeutica per minori. Il 2021 sarà impegnato nella fase di progettazione e realizzazione strutturale del progetto.

# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

### **GOVERNANCE ISTITUZIONALE**

#### **A. ORGANIGRAMMA CONSORZIO SERVIZI VAL CAVALLINA**

##### **A.1. ORGANISMI POLITICI**

- ➔ **ASSEMBLEA DEL CONSORZIO:** composta dai 19 Sindaci dei Comuni Aderenti
- ➔ **CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE.** Composto da 5 membri di cui uno con funzione di Presidente del Consorzio Servizi Val Cavallina (Sergio Zappella) e 4 Consiglieri (Paola Venturin, Renato Freri, Alfredo Nicoli e Giuseppe Ondeì)

##### **A.2. ORGANISMI TECNICI**

 **RESPONSABILE UNICO DI GESTIONE**

 **SETTORE AMMINISTRATIVO**

 **SERVIZI SOCIALI ED EDUCATIVI**

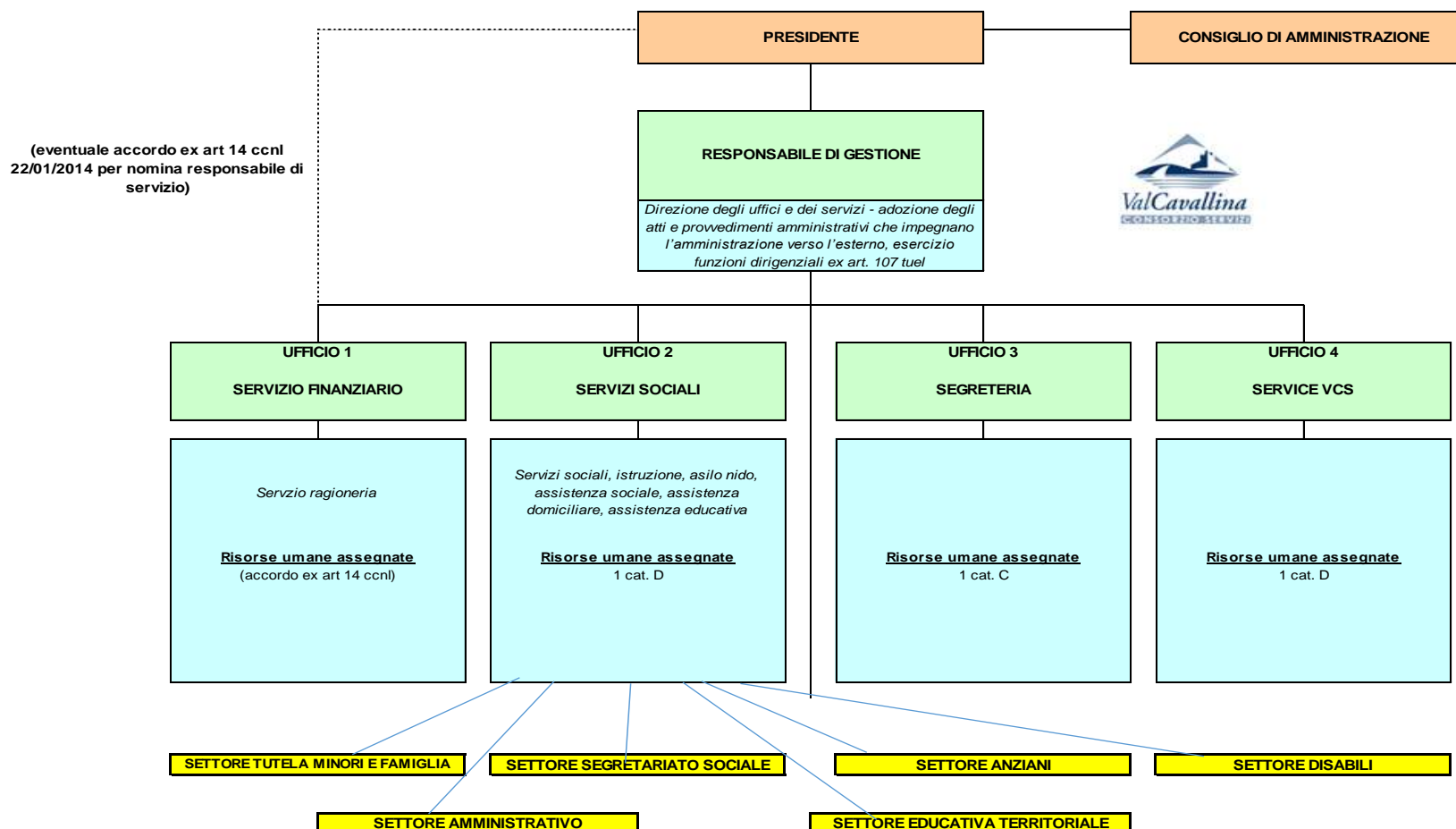
 **SERVICE VAL CAVALLINA SERVIZI**



# Consorzio

## Servizi della Val Cavallina

Struttura organizzativa e assegnazione delle risorse umane alle unità organizzative del Consorzio



Irescore Balneario, via F.lli Calvi 1 – 24069 (Bg) C.F. 951/3320169 – P.IVA 035/9600168

Tel. 035944904 – fax 035943055 – PEC [consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it](mailto:consorzio.servizi.valcavallina@legalmail.it)

[info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it](mailto:info@consorzioservizi.valcavallina.bg.it) – [www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it](http://www.consorzioservizi.valcavallina.bg.it)

# **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

Per quanto riguarda la **FUNZIONE di RESPONSABILE DELLA GESTIONE** i compiti specifici previsti dallo statuto vigente sono:

## **ART. 19 - IL RESPONSABILE DELLA GESTIONE**

1. Spetta al Responsabile della gestione del consorzio - titolare di incarico di posizione organizzativa (ai sensi del CCNL relativo al personale del comparto funzioni locali) – la direzione degli uffici e dei servizi secondo i

criteri dettati dallo statuto e dai regolamenti.

Questi si uniformano al principio per cui i poteri di indirizzo e controllo politico-amministrativo spettano agli organi di governo, mentre la

gestione è attribuita ai responsabili di uffici e servizi mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo.

2. Spettano al Responsabile di gestione tutti i compiti, compresa l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge e dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico degli organi di governo dell'ente

3. Il responsabile della gestione è direttamente responsabile, in via esclusiva, in relazione agli obiettivi dell'ente, della correttezza amministrativa, della efficienza e dei risultati della gestione.

Per la definizione delle responsabilità dei procedimenti sono state, inoltre, individuate le seguenti mansioni per aree specifiche:

- per l'**AREA SERVIZI SOCIALI** sono individuate le seguenti mansioni:
  1. attuazione del Piano di Zona dell'Ambito Territoriale Val Cavallina per il triennio 2018/2020 e definizione nuovo Piano di Zona per il triennio 2021/2023;
  2. gestione associata servizi sociali;
  3. problematiche ex Sodalitas, tra cui sanzioni INPS in previsione e questione contenzioso con Agenzia delle Entrate;
  4. procedimenti connessi al rinnovo del progetto di valorizzazione turistica InValCavallina;

## **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

5. servizi informatici;
  6. misure minime di sicurezza connessi alla tutela dei dati personali.
- per **l'AREA AFFARI GENERALI**, la cui responsabilità è del Responsabile Unico di Gestione che si avvale di un funzionario dedicato, sono individuate le seguenti mansioni:
    1. attività di service a favore di Val Cavallina Servizi e servizio igiene urbana (in fase di revisione il contratto tra le parti);
    2. aggiornamento Piano Prevenzione Corruzione e Trasparenza (entro 31 gennaio 2021) e individuazione nuovo RPC;
    3. ricognizione partecipate e rapporti con società, anche ai fini dell'esercizio delle funzioni di controllo analogo;
    4. attività di rendicontazione e di predisposizione nuove domande di finanziamento su BIM e Conto Termico, finalizzati alla regolazione dei rapporti in essere e futuri per il completamento degli interventi programmati di ristrutturazione del Centro Zelinda;
    5. compiti di RUP per i progetti di ristrutturazione già programmati di cui al punto precedente, oppure di nuovi futuri, attinenti ai servizi tecnici;
    6. eventuali procedure di valorizzazione dei beni immobili, in attuazione del piano già approvato dall'Assemblea nel 2018;
    7. misure minime di sicurezza connessi alla tutela dei dati personali;
    8. rapporti con Uniaque e gestione ciclo idrico integrato;
    9. adempimenti in merito alle pubblicazioni istituzionali ed all'attuazione della normativa sulla trasparenza
    10. aggiornamento inventario.
  - per **l'AREA SETTORE AMMINISTRATIVO** si prevede:

La ri-organizzazione del settore amministrativo del settore servizi sociali del Consorzio Servizi Val Cavallina si fonda sulla ri-definizione della centralità di due funzioni cardini della funzione amministrativa:

- Area protocollo
- Area ragioneria

# Consorzio

## Servizi della Val Cavallina

---

Queste due aree sono centrali perché da una parte rappresentano la dimensione di crocevia con tutte le realtà che operano in sinergia con il settore e dall'altra sono una delle pre-condizioni per una gestione ottimale delle risorse finanziarie del settore.

Per questo il primo passaggio della riorganizzazione passa attraverso una gestione razionale delle funzioni e delle mansioni in modo da permetterne una attuazione efficace, efficiente ed economica e dall'altra prevenire forme di burn out o di inadempienza per carenze strutturali (rischio, questo ultimo, sempre presente nelle preoccupazioni del personale anche per una carenza organica rispetto ai carichi di lavoro).

La riorganizzazione, inoltre, si è resa necessaria anche alla luce del potenziale sviluppo del settore servizi sociali alla luce degli obiettivi del nuovo piano di zona approvato dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Distrettuale il 30 maggio 2019 (si pensi ad esempio al progetto legami, al progetto autismo gorlago, al progetto attivazione servizio politiche abitative pubbliche... ...tutti progetti che hanno ricadute sul sistema amministrativo).

### 1. AREA PROTOCOLLO

*Il registro di protocollo è atto pubblico di fede privilegiata (fa cioè fede fino a querela di falso: cfr. Consiglio di Stato, 1993, I, 838); serve ad accertare l'esistenza dei documenti e ad attribuire data certa alla loro spedizione o ricezione, o anche semplicemente, per gli atti interni, alla loro creazione. La data certa è importante in relazione alla durata dei procedimenti amministrativi ed anche per altri profili giuridici. Contestuale alla protocollazione è la segnatura del documento (art. 55 DPR 445/2000): essa è effettuata con timbro se il supporto è cartaceo, o con l'associazione al documento elettronico dei suoi dati di registrazione. Il protocollo utilizza una unica sequenza numerica, rinnovata ad ogni anno solare. Per avere rilevanza giuridica, il protocollo deve essere formalmente istituito e disciplinato dall'Ente. Una possibile modalità per la sicurezza del protocollo è quella di chiudere quotidianamente le registrazioni con una firma elettronica (che potrebbe essere quella di livello più semplice). Accanto alla funzione di garanzia giuridica, il protocollo (specie quello informatico) può adempiere a molteplici funzioni gestionali, quali la registrazione dell'ufficio di assegnazione e del nome del responsabile del procedimento.*

Per l'area protocollo, per la quale è centrale identificare una persona che possa occuparsene in modo prioritario perché è fondamentale avere qualcuno che ha una memoria complessiva di quello che entra e esce in termini comunicativi del Consorzio con l'esterno e viceversa, si prevede di

## **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

incardinare il servizio in una figura di riferimento dipendente del Consorzio (in considerazione che è comunque necessario garantire un supporto in caso di assenza della stessa e vista la conoscenza e le mansioni già svolte si prevede che la stessa venga affiancata in questa mansione da un'altra figura professionale che avrà compito di supportare la dipendente del Consorzio nei momenti di assenza e di avere particolare cura per le comunicazioni specifiche del settore servizi sociali).

Spetterà a loro, una volta provveduto alla protocollazione delle comunicazioni in entrata a distribuire alle persone specifiche le comunicazioni di competenza.

Anche per la posta in uscita si prevede un'unica referenza (sempre incardinata nelle figure di cui sopra) per la protocollazione delle comunicazioni in uscita.

La figura di supporto alla dipendente del Consorzio verrà reperita tramite la Fondazione Cavellas.

L'organigramma dell'area protocollo è la seguente:





## **2. AREA RAGIONERIA**

*4. Il sistema contabile degli enti locali garantisce la rilevazione unitaria dei fatti gestionali sotto il profilo finanziario, economico e patrimoniale, attraverso l'adozione:*

*a) della contabilità finanziaria, che ha natura autorizzatoria e consente la rendicontazione della gestione finanziaria;*

*b) della contabilità economico-patrimoniale ai fini conoscitivi, per la rilevazione degli effetti economici e patrimoniali dei fatti gestionali e per consentire la rendicontazione economico e patrimoniale.*

*5. I risultati della gestione finanziaria, economico e patrimoniale sono dimostrati nel rendiconto comprendente il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale. (comma 4 art. 151 D. Lgs 167/2000.*

Per l'area ragioneria è in attuazione una riorganizzazione che innanzitutto individuasse una figura di coordinamento e una redistribuzione, paritetica e in base alla sostenibilità delle mansioni in base alle effettive ore contrattuali, delle attività specifiche del settore ragioneria. Le figure professionali saranno acquisite tramite la Fondazione Cavellas.

Per il 2021 si prevede di istituire la figura di responsabile del settore ragioneria e di individuare una figura che curi la manutenzione dei portali del consorzio (sito web e geseoweb per le rendicontazioni dei servizi). A tale figura saranno affidati anche i compiti di manutenzione del sistema di protezione dei dati personali.

# Consorzio Servizi della Val Cavallina

## B – MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI CONFERITI DAGLI ENTI SOCI E CONVENZIONATI

### Servizi gestiti in forma associata:

Servizio	Enti coinvolti
Gestione associata Servizi Sociali Piano di Zona ambito Val Cavallina	Tutti i 20 Comuni dell'Ambito e loro forme associative (Unione Media Val Cavallina)
Igiene urbana	Comuni di Berzo San Fermo, Bianzano, Casazza, Cenate Sopra, Endine Gaiano, Entratico, Gaverina Terme, Grone, Monasterolo del Castello, Ranzanico, Spinone al Lago
Trasporto Scolastico	Comuni di Berzo San Fermo, Bianzano, Entratico, Gaverina Terme, Grone, Spinone al Lago
Voucher Libri di testo alunni scuola secondaria di primo grado	Comuni di Berzo San Fermo, Bianzano, Casazza, Cenate Sopra, Endine Gaiano, Entratico, Gaverina Terme, Grone, Monasterolo del Castello, Ranzanico, Spinone al Lago, Trescore Balneario
Servizi promozione turistica "InValCavallina"	Tutti i Comuni dell'ambito, tranne Carobbio degli Angeli e Gorlago

### Servizi affidati a organismi partecipati:

Enti strumentali partecipati	Servizi affidati
Val Cavallina Servizi srl	Igiene Urbana
ESCO Comuni srl (partecipazione indiretta mediante VCS)	Gestione Calore e realizzazione interventi di efficientamento energetico
Fondazione di partecipazione Cavellas Onlus	Segretariato sociale e amministrazione servizi sociali
Associazione di promozione turistica PromoSerio	Servizi di promozione turistica di cui al progetto "InValCavallina"

# **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

## **Servizi affidati ad altri soggetti:**

Tutti i rimanenti servizi non compresi nei precedenti sono affidati a soggetti terzi, mediante forme di appalto o accreditamento con procedure ad evidenza pubblica.

## **L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:**

Enti strumentali partecipati	Fondazione di partecipazione Cavellas Onlus
Ente strumentale associato	Associazione PromoSerio
Società controllate	Val Cavallina Servizi srl
Società partecipate indirettamente	ESCO Comuni srl

## **PROGRAMMAZIONE SPECIFICA 2021 – 2023**

La fase di lockdown dovuta alla pandemia in atto ha costretto a spostare la programmazione triennale 2020 – 2022 di un anno. Pertanto ci sembra coerente, non avendo potuto lavorare in modo ottimale su diversi obiettivi della programmazione riproporre, tenuto conto degli obiettivi specifici già delineati nelle premesse, gli obiettivi per il prossimo triennio.

### **1.1.1. AREA SEGRETARIATO SOCIALE**

#### **1. PROGETTO EVOLUZIONE DEL SERVIZIO DI SEGRETARIATO SOCIALE: potenziamento del segretariato sociale e sviluppo del servizio sociale professionale:<sup>1</sup>**

- a. Potenziamento dell'organico del segretariato sociale, in risposta a quanto previsto dalla normativa nazionale in materia di reddito di inclusione, sia per quanto riguarda le figure di assistenti sociali, sia per la realizzazione dello stesso in un'ottica multidisciplinare con l'introduzione nell'equipe della figura dello psicologo e dell'educatore professionale e, di conseguenza, nuova definizione delle zone di competenza delle assistenti sociali; **IN ATTUAZIONE**
- b. collaborazione con l'Università di Bergamo per la messa a disposizione di studenti universitari per la realizzazione della funzione di monitoraggio dei progetti personalizzati in risposta alla domanda sociale e per la costruzione e realizzazione di un corso di formazione di operatori volontari che supportino le assistenti sociali nella gestione dei progetti personalizzati; **IN ATTUAZIONE**
- c. promozione di un ruolo dell'assistente sociale più centrato, con funzioni di regia, su sinergie con le diverse realtà che operano sul territorio nel settore sociale (comprendendo anche le aree culturali, istruzione e sport), per la costruzione di comunità solidali; **IN ATTUAZIONE**
- d. potenziamento, anche alla luce dell'attuazione della recente normativa sul **Redi (reddito di inclusione)**, ai sensi del **DECRETO LEGISLATIVO 15 settembre 2017, n. 147**, del ruolo di costruzione dei progetti personalizzati e accompagnamento dei cittadini in condizione di fragilità sociale nel percorso di superamento della situazione di svantaggio; **IN ATTUAZIONE**

---

<sup>1</sup> Vedi documento sull'evoluzione dei servizi allegato

## Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

- e. sviluppo di azioni di sensibilizzazione della comunità locale sull'evoluzione della domanda sociale in valle attraverso la rilettura delle specificità dei singoli comuni; **IN CANTIERE**
- f. sviluppo delle risorse dei singoli e della famiglia per attivare una rete di solidarietà ordinaria e "leggera" per aumentare l'offerta di una genitorialità diffusa nei confronti delle giovani generazioni, ivi compresi i soggetti in difficoltà e di una collaborazione generosa nei confronti degli anziani e di coloro che hanno terminato un percorso di rieducazione e sconto della pena. **NON REALIZZATO SI RIPROPONE PER IL NUOVO TRIENNIO**

Al fine di coniugare potenziamento del servizio con la sostenibilità economica dell'operazione si procederà con le seguenti modalità:

1. Rilettura della domanda sociale attraverso la costituzione di un "osservatorio della domanda sociale" nel quale saranno coinvolti, nella fase di supervisione dell'università di Bergamo, anche i volontari dei centri primo ascolto e delle Conferenze San Vincenzo; **IN ATTUAZIONE**
2. presa in carico personalizzata e multi disciplinare, con la regia da parte dell'assistente sociale, della fase di progettazione e attuazione in base al bisogno sociale accolto Fondamentale al riguardo sarà l'attivazione di "gruppi di progetto personalizzato" che oltre all'utente vedano anche la partecipazione delle risorse professionali e territoriali coinvolgibili, sempre con la regia dell'assistente sociale; **IN ATTUAZIONE**
3. attivazione della funzione di "monitoraggio dei progetti personalizzati e familiari" da parte del servizio di segretariato sociale attraverso personale qualificato, educativo-psicologico, messo a disposizione, formato e monitorato dall'Università di Bergamo (si ipotizzano due/tre figure laureate, in formazione specialistica e attraverso il tirocinio); **IN ATTUAZIONE**
4. sviluppo del servizio segretariato sociale/servizio sociale professionale in un'ottica di multiprofessionalità dell'equipe di valutazione della domanda sociale e di monitoraggio della presa in carico personalizzata. Nell'equipe verrà inserita una figura educativa, con funzione di agente di comunità, e una psicologa per l'analisi condivisa e multidisciplinare della domanda sociale; **IN ATTUAZIONE**
5. attivazione di una sperimentazione, nel corso del triennio, di un centro unico per l'accoglienza della domanda sociale e sanitaria attraverso la costituzione di un'equipe multidisciplinare composta dal medico di base, psicologo di comunità, infermiere di comunità, assistente sociale e educatore

## **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

professionale quale agente di comunità. Questa equipe lavorerà in uno spazio comune al fine di favorire l'accoglienza dei cittadini in modo multidisciplinare ed evitare agli stessi un peregrinaggio territoriale tra diversi sportelli; **NUOVO OBIETTIVO**

6. costituzione di un servizio di agente di comunità con funzione di attivazione sinergica delle risorse sociali ed educative territoriali per la realizzazione dei progetti di vita personali e di quello delle comunità appartenenti all'Ambito Territoriale della Val Cavallina. In questo nuovo servizio confluiranno sia l'agente di comunità che partecipa alla realizzazione del Rel e agli educatori di territorio del Progetto Sprar. **NUOVO OBIETTIVO**

L'intero progetto sarà attuato con il costante supporto dell'Università degli Studi di Bergamo attraverso sia interventi formativi, che di accompagnamento nell'evoluzione dei processi di empowerment del servizio.

2. Indagini quali-quantitativa inerenti alcune fasce specifiche della popolazione che caratterizzano in modo significativo l'evoluzione della domanda sociale dei comuni. Si prevede di soddisfare questo obiettivo attraverso la collaborazione con le quinte superiori del Liceo Federici di Trescore Balneario. (collaborazione già attivata per la raccolta della domanda sociale in funzione del presente piano di zona). **NUOVO OBIETTIVO**
3. Sviluppo del programma del segretariato sociale on line costruendo una cartella unica tra le prestazioni sociali in capo al Consorzio Servizi Val Cavallina e quelle ai singoli Comuni al fine di realizzare uno strumento informativo, aggiornato in tempo reale, che consenta di rileggere, in modo più puntuale, l'entità del bisogno sociale delle singole persone che si rivolgono al sistema integrato dei servizi sociali della valle. Il sistema verrà potenziato attraverso l'inserimento dei dati relativi ai servizi erogati ai sensi della gestione associata affidata dai Comuni al Consorzio e delle prestazioni sociali ed assistenziali erogate direttamente dai Comuni ai Cittadini. **IN ATTUAZIONE**



### **1.1.2. AREA PROMOZIONE DELLE CITTADINANZE<sup>2</sup>**

Si prevede di:

- sostenere la Commissione EcumMè (Consulta delle Cittadinanze di Ambito Territoriale) e promuovere esperienze di Consulte delle Cittadinanze a livello comunale; **IN ATTUAZIONE**
- costruire occasioni per il coinvolgimento delle diverse etnie nell'accoglienza di nuovi cittadini stranieri sul territorio: nel processo di accoglienza dei nuovi residenti promuovere forme di interazione attiva tra famiglie della stessa etnia già residenti e i nuovi arrivati al fine di facilitare l'integrazione nel nuovo contesto di appartenenza; frequenza dei figli a scuola, pratiche sanitarie per assistenza primaria, regolarizzazione della presenza, ...; **NON REALIZZATA**
- garantire, in collaborazione con i sindacati, consulenza burocratica nella regolarizzazione e rinnovo permessi di soggiorno per cittadini stranieri; **IN ATTUAZIONE**
- proseguire dell'attività del Tavolo Enti Alfabetizzazione per rinforzare le esperienze di alfabetizzazione attive sul territorio anche grazie alla collaborazione con i centri EDA attivi sul territorio; **IN ATTUAZIONE**
- supportare l'integrazione degli stranieri attraverso interventi di mediazione culturale nelle scuole e nei servizi territoriali; **IN ATTUAZIONE**
- organizzare laboratori multiculturali e occasioni di scambio interculturale tra le diverse etnie presenti sul territorio; **IN ATTUAZIONE**

---

<sup>2</sup> Vedi documento base per incontro del 12 maggio 2016 sul tema interculturalità PER PDZ 18-20

## Consorzio Servizi della Val Cavallina



---

- proseguire l'esperienza della Cabina di Regia, che vede coinvolti tutti gli enti attivi nella realizzazione dei progetti di accoglienza e di inclusione sociale, nel condividere e monitorare il progetto di Ambito Distrettuale di accoglienza richiedenti asilo sul territorio (CAS e SPRAR); **IN ATTUAZIONE**
- potenziare il progetto Sprar Val Cavallina con ridefinizione delle metodologie di accoglienza e la promozione di specifici progetti di attività socialmente utile finalizzati all'inclusione sociale dei richiedenti asilo. **NUOVO OBIETTIVO**



### **1.1.3. AREA LAVORO**

Si prevede:

-  potenziamento dell'Osservatorio Lavoro e Formazione con il compito di monitorare l'andamento del mercato del lavoro in valle e di fornire indicazioni per adeguare l'offerta formativa alle reali esigenze dello sviluppo imprenditoriale; **IN ATTUAZIONE**
  
-  sviluppo di un progetto per la promozione di nuove opportunità occupazionali sviluppando azioni imprenditoriali, con partnership pubblico-privato, sulle seguenti direttrici:
  - **area sociale:** potenziamento delle reti di offerta sociale e socio-sanitaria territoriali con sinergie tra la dimensione domiciliare e quella residenziale e con la promozione di nuove opportunità occupazionali (anche facilitando economie e collaborazioni gestionali del personale tra i vari enti gestori di unità di offerta); **IN ATTUAZIONE**
  
  - **area ambientale:**
    - progetto di filiera bosco – legna e biomasse. Nel concreto si propone di attivare, anche attraverso fondi GAL, una nuova attività imprenditoriale che preveda la manutenzione dei boschi di proprietà pubblica e una piattaforma per la raccolta e la lavorazione degli scarti della manutenzione boschiva da trasformare poi in combustibile per impianti di teleriscaldamento di edifici pubblici e/o privati con funzione pubblica. Attraverso la manutenzione del bosco si prevede anche di realizzare un'attività di valorizzazione e commercializzazione dei frutti del sottobosco; **IN ATTUAZIONE**
    - collaborazione con le “fattorie didattiche del territorio” per la loro promozione; **NON REALIZZATA, SI RIPROPONE**
    - promozione mercati agricoli per il sostegno e la commercializzazione della filiera prodotti KM 0 **NUOVO OBIETTIVO**

## Consorzio Servizi della Val Cavallina


---

- **area culturale, artistico e turistica:** in collaborazione con le scuole dell'ambito e della provincia, percorsi di valorizzazione dei luoghi di arte e storici presenti in valle. Si prevede la realizzazione di “pacchetti di gite didattiche alla scoperta del nostro territorio” e di un corso per “promotori turistici” (si pensa ad esempio: percorso dei castelli; percorso dei santuari; percorso del Lotto; percorso del lago; le vie dell'acqua della valle; i roccoli e la loro storia; percorso dei monasteri e dell'abazia di San Paolo d'Argon...); **NON REALIZZATA SI RIPROPONE IN COLLABORAZIONE CON INVALCAVALLINA E MUSEI IN RETE**

- **area commerciale:** promozione del distretto del commercio della Val Cavallina; **AVVIATA MA NON REALIZZATA. SI INTENDE RIPROPORRE**

- **area casa:**
  - definizione proposta gestione associata degli alloggi ERP di proprietà dei comuni della Val Cavallina in attuazione della ai sensi della legge regionale n. 16/2016 e regolamento regionale n. 4 del 4/08/2017 approvato con DGR X/7004 del 31/07/2017;
  - iniziative immobiliari per il potenziamento dell'housing sociale e la valorizzazione del patrimonio immobiliare inutilizzato (tutela del patrimonio privato in caso di locazione a canone moderato e concordato). La valorizzazione del patrimonio immobiliare dovrà essere promossa con logiche rispondenti al “lavoro di comunità” e di attivazione delle risorse locali per la eventuale ristrutturazione e manutenzione degli immobili; **IN ATTUAZIONE**

 continuazione dell'esperienza del Progetto Speranza; **IN ATTUAZIONE**

 sostegno allo sviluppo del “Progetto Networking 2.0.: fare sistema per sostenere la famiglia che cura” che gli Ambiti Territoriali del Basso Sebino e della Val Cavallina, in collaborazione con le Cooperative Sociali, per facilitare gli operatori del sistema sociale della valle nella conciliazione della cura delle famiglie con gli impegni di lavoro; **IN ATTUAZIONE**

## Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

- ✚ nuove opportunità di percorsi riabilitativi e socializzanti attraverso un progetto di manutenzione dei reticoli minori e maggiori del territorio in collaborazione con i gruppi di protezione civile della valle;  
**NON REALIZZATA DA RIPROPORRE**
- ✚ realizzazione TAVOLO CO-WORKING, in collaborazione con il co-working di Trescore Balneario e la Rete dei Co-Working provinciale per la promozione di co-working sul territorio della valle;  
**NUOVO OBIETTIVO**
- ✚ progetto “garage della ricerca” si prevede la ricerca di finanziamenti per sostenere l’avvio di sostegno allo sviluppo imprenditoriale per il potenziamento delle opportunità occupazionali **NON REALIZZATA DA RIPROPORRE IN COLLABORAZIONE CON GLI ISTITUTI SCOLASTICI SUPERIORI E PROFESSIONALI**
- ✚ promuovere la verifica della possibilità di sostenere forme di collaborazione imprenditoriale con nazioni del nord africa in collaborazione con associazioni di rappresentanza di cittadini stranieri attivi sul territorio. **NUOVO OBIETTIVO**



### **1.1.4. AREA HOUSING SOCIALE**

Per il prossimo triennio, si prevede di:

- ✓ attivazione Tavolo Politiche per la Casa che veda la presenza dei referenti degli Uffici Tecnici dei Comuni dell'Ambito Territoriale della Val Cavallina per la predisposizione di un Piano Integrato per l'emergenza abitativa di ambito; MANCA STATO
- ✓ gestione associata degli alloggi di edilizia residenziale pubblica dei comuni della valle, ai sensi della legge regionale n. 16/2016 e regolamento regionale n. 4 del 4/08/2017 approvato con DGR X/7004 del 31/07/2017, attraverso la gestione del bando di assegnazione degli alloggi e/o degli alloggi stessi, compresa la manutenzione ordinaria e straordinaria; **IN ATTUAZIONE**
- ✓ fondo di garanzia per i privati che mettono a disposizione alloggi per affitto a canone concordato; **IN ATTUAZIONE**
- ✓ valutazione della possibilità di assegnare temporaneamente alloggi pubblici a famiglie in condizione di disagio abitativo al fine di rispondere al bisogno, evitando nel contempo la cronicizzazione dell'utilizzo delle risorse alloggiative; **NON REALIZZATA SI INTENDE RIPROPORRE**
- ✓ risorsa comunitaria per la risposta alla prima emergenza alloggiativa al fine di prevenire forme di cronicizzazione del pronto intervento abitativo; **AVVIATA MA NON ANCORA REALIZZATA IN FASE DI VALUTAZIONE**
- ✓ promozione **Progetto ABITO** per la coesione sociale condominiale, risparmio energetico supporto alle condizioni di fragilità sociale. **NUOVO OBIETTIVO**





## 1.1.5. AREA DISABILITA'<sup>3</sup>

Per il prossimo triennio, si prevede:

1. avvio della riprogettazione della rete dei servizi sociali e socio-sanitari attivi sul territorio (Centro Diurno Disabili, Servizio di Formazione all'Autonomia, Centro Socio-Educativo, servizio territoriale handicap, Spazio sollievo autismo,...) promuovendone potenziamento e integrazione ai sensi del documento sulla riprogettazione dei servizi sociali allegato; **IN ATTUAZIONE**
2. costituzione, in collaborazione con l'Associazione Cavellas Genitori dei Disabili della Val Cavallina, di tavoli di confronto con i genitori, in base alle fasce di età e alla fruizione dei servizi sociali, socio-sanitari ed educativi, per promuovere la partecipazione attiva dei genitori dei disabili nella riprogettazione della rete dei servizi per la disabilità e nella realizzazione, anche con funzione di partner progettuale, dei servizi innovativi con particolare riguardo a quelli in risposta al "dopo di noi"; **IN ATTUAZIONE**
3. valutazione e riprogettazione del progetto appartamenti per la strumentazione delle persone disabili nei progetti di autonomia in risposta al dopo di noi attuati ai sensi della Legge 112/2016 e della DGR 6674 "Dopo di noi"; **NUOVO OBIETTIVO**
4. avvio fase sperimentale di servizi di consulenza a favore delle famiglie con persone disabili in collaborazione con la Fondazione Angelo Custode; **NUOVO OBIETTIVO**
5. definizione accordi con comunità alloggio del territorio per garantire risposte residenziali, di sollievo e di pronto intervento; **NUOVO OBIETTIVO**

---

<sup>3</sup> Vedi progetto su riprogettazione servizi

## Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

6. promozione dell'integrazione sociale dei disabili nei contesti di appartenenza a partire dagli spazi educativo/aggregativi, società sportive che offrano proposte adatte a persone con minorazioni;  
**AVVIATA**
7. realizzazione, in collaborazione con il Consultorio Familiare, di percorsi formativi sulla disabilità per genitori, fratelli/sorelle, insegnanti, educatori, ...; **IN ATTUAZIONE**
8. potenziamento del Tavolo Salute Mentale per la costruzione di una collaborazione e di una rete con i diversi soggetti coinvolti, pubblici, privato sociale e associazionismo familiare, nell'area dei servizi psichiatrici, con particolare attenzione alle tematiche del progetto di vita, dell'integrazione sociale, del "rientro accompagnato" da percorsi riabilitativi ad alta intensità sanitaria, della tutela legale, della residenzialità leggera, dei progetti per la socializzazione e per il tempo libero; **IN ATTUAZIONE**
9. presso il C.D.D. Zelinda realizzazione di serate o week end, in forma auto-gestita controllata, da parte di famiglie, gruppi giovani con finalità di coinvolgimento delle persone disabili e non di pari età; **AVVIATA NON REALIZZATA SI RIPROPONE**
10. messa a regime degli strumenti per il monitoraggio dei progetti personalizzati di assistenza educativa scolastica; **IN ATTUAZIONE**
11. continuità alle esperienze di sollievo autismo, sollievo estivo, dei week end sollievo e delle vacanze estive; **IN ATTUAZIONE**
12. realizzazione, coinvolgendo Fondazione Cavellas, Gewiss e Fondazione Cariplo, della nuova sede per il servizio sollievo autismo e del servizio di formazione all'autonomia, (vedi progetto specifico allegato) grazie alla ristrutturazione di un bene confiscato alla criminalità organizzata e riprogettazione del progetto sollievo a regime residenziale e sollievo con logiche di centro ricerca. **IN ATTUAZIONE**

# Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

## 1.1.6. AREA ANZIANI

Nel corso del prossimo triennio si prevede di porre le basi per la realizzazione del Progetto Legami (vedi allegato) che si sostanzia nella costruzione della filiera dei servizi per anziani - dalla domiciliarità alla residenzialità in modo integrato, interscambiabile e trasversale – e alla promozione di sperimentazione di servizi diurni e residenziali a carattere sociale.

Nello specifico dello sviluppo dei servizi per favorire la permanenza delle persone anziane al proprio domicilio si ipotizza la ri-progettazione, in termini di filiera, di un sistema integrato di servizi sociali centrato sui seguenti livelli:

### 1° livello: domiciliarità

- SAD generico e SAD professionale. **IN ATTUAZIONE (vedi allegato Profili sad preventivo)**
- Potenziamento sportello Alzheimer. **IN ATTUAZIONE**
- Portierato Sociale. **NON REALIZZATO SI RIPROPONE** (attraverso il coinvolgimento di servizi già attivi sul territorio, anche di tipo commerciale, in un'ottica di servizi di prossimità)
- Telefono amico/argento. **IN PROGETTAZIONE** (è prevista l'attivazione di una posizione di servizio civile)
- Collaboratrici familiari / badanti (promuovere, in collaborazione con i Sindacati e realtà del privato sociale accreditato, lo sportello per assistenti familiari). **IN ATTUAZIONE**
- Trasporto sociale: costituzione Tavolo permanente tra le varie associazioni attive sul territorio. **NON REALIZZATO SI INTENDE RIPROPORRE**
- Servizio prelievi ambulatoriali e domiciliari. **IN ATTUAZIONE**
- Servizio domiciliare integrato (ADI e ADI privata). **NON REALIZZATA DA RIPROPORRE**

→ Per la domiciliarità: il passaggio dall'appalto all'accreditamento ha fatto emergere la necessità di presidiare la manutenzione, da parte del servizio sociale, del monitoraggio delle prestazioni e della pianificazione personalizzata dell'assistenza. **IN ATTUAZIONE**

### 2° livello: semiresidenzialità a supporto della domiciliarità: **NON REALIZZATO SI RIPROPONE**

- Centri Diurni Assistenziali: a prevalente rilevanza socio-assistenziale e funzionanti dal lunedì al sabato dalle 9 alle 19 (colazione, pranzo e cena) . si prevede di sperimentare nel triennio almeno uno/due centri sul territorio della val Cavallina. **NON REALIZZATO SI RIPROPONE**

# Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

## 3° livello: residenzialità

- Posti letto sollievo nelle RSA attive sul territorio (in considerazione della richiesta accolta nel precedente triennio si prevede di attivare fino ad un massimo di 3 posti letto). **REALIZZATO PARZIALMENTE IN BASE ALL'EFFETTIVA RICHIESTA**
- Progetto C.A.S.A. ai sensi della DGR 7776/2018 Nuova unità di offerta sociale “Comunità Alloggio Sociale Anziani” (recupero di una struttura del territorio). **NUOVO OBIETTIVO**

## 4° livello: promozione umana

- ✚ Livello culturale con la promozione di iniziative culturali rivolte alla popolazione anziana al fine di potenziare e mantenere le autonomie personali. **NON REALIZZATO DA RIPROPORRE**
- ✚ Livello ricreativo: costruzione di una Tavolo tra i centri diurni sociali attivi sul territorio. **NON REALIZZATO DA RIPROPORRE**

## 5° livello: intergenerazionalità:

- ✓ Realizzazione di esperienze di volontariato sociale da inserire nei curricula scolastici e della catechesi (promuovere, anche, la raccolta della memoria storica delle persone anziane attraverso il coinvolgimento delle scuole. Promuovere un'iniziativa che diventi parte del curriculum scolastico di una classe scolastica). **REALIZZATO PARZIALMENTE SI INTENDE PORTARE A SISTEMA**

## **1.1.7. AREA FAMIGLIA, MINORI, ADOLESCENTI E GIOVANI**

### **RI-PROGETTAZIONE DEL SERVIZIO DI TUTELA MINORI**

In coerenza con l'ottica del lavoro di Comunità, e grazie anche alla sperimentazione resa possibile dal Progetto PIPPI finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche Sociali e dalla Regione Lombardia, si rende necessario sperimentare un nuovo modello di presa in carico della casistica del servizio di tutela minori.

Un modello sperimentale di presa in carico, contestuale, integrata, multidisciplinare e multiprestazionale, del minore e della sua famiglia centrato sul modello "bio-ecologico dello sviluppo umano".

Il modello consta di tre fasi:

1. analisi della domanda
2. definizione del progetto personalizzato e/o familiare di presa in carico
3. progett-azione e monitoraggio della presa in carico.

**IN ATTUAZIONE AI SENSI DEL DOCUMENTO SULLA RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI ALLEGATO.**

### **VERSO UN CONSULTORIO FAMILIARE INTEGRATO PER LA VAL CAVALLINA**

Il Consultorio Familiare Integrato si propone di sostenere la famiglia nella sua evoluzione naturale, dal concepimento ai diversi momenti di transizione che sarà chiamata a vivere, con particolare attenzione alle situazioni complesse e di crisi.

In questa direzione il Consultorio Familiare Integrato si propone di sviluppare azioni, in linea con la normativa vigente in materia, su tre livelli prestazionali:

1. Livello dell'Accoglienza attraverso la visita-colloquio per le situazioni più complesse e il colloquio di accoglienza e ascolto, il colloquio di valutazione, l'osservazione, i test; (da valutare su quest'area le possibili sinergie, per quanto riguarda la funzione di colloquio di accoglienza, con il personale di

## Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

segretariato sociale e con gli studi associati dei medici per le cure primarie che sono disponibili a sperimentare la presenza dello “psicologo di base” – collaborazione con l’Università di Bergamo. Nella costruzione di queste sinergie vanno definiti con chiarezza i termini e le modalità di ingaggio per evitare sovrapposizioni di competenze e favorire anche un’adeguata vigilanza sulla correttezza delle prestazioni);

2. Livello della Consulenza/Orientamento e presa in carico “leggera”, attraverso il colloquio di consultazione, la consulenza, il colloquio di sostegno, relazioni complesse, mediazione familiare, consulenza familiare, home visiting, incontri di gruppo con utenti, somministrazione test;
3. Livello della presa in carico “long term care” attraverso interventi di psicoterapia nelle aree di competenza consultoriale.

I tre livelli vedono il Consultorio Familiare Integrato come “contenitore progettuale” e “motore gestionale” al fine di favorire ottimizzazione nella filiera delle prestazioni ed una presa in carico multidisciplinare, sistematica, organica e continuativa, sia in termini temporali che prestazionali, dell’utenza.

**IN ATTUAZIONE (PARZIALE CON I CONSULTORI FAMILIARI PUBBLICI E PRIVATI DEL TERRITORI. DA RILANCIARE NEL PROSSIMO TRIENNIO) SI INTENDE PORTARE A SISTEMA QUANTO PREVISTO DAL DOCUMENTO SPECIFICO ALLEGATO CREANDO UN TAVOLO DI PROGETTO SPECIFICO CON A.T. BASSO SEBINO, ASST BERGAMO EST E FONDAZIONE ANGELO CUSTODE**

### **PIANO DIRITTO ALLO STUDIO INTEGRATO**

In sintonia con le indicazioni regionali, le “Azioni di sostegno alla famiglia” si prevede la predisposizione di un **Piano Integrato di Diritto allo Studio** finalizzato a “*connettere, sostenere e potenziare ciò che ogni realtà sta realizzando, trovando una collocazione integrata per ogni azione all’interno di un quadro condiviso di priorità e obiettivi, al fine di ottimizzare e rendere più efficace l’azione sinergica dei diversi interventi*”.

# **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

**IN ATTUAZIONE (PARZIALE CON IC ADERENTI DA RILANCIARE NEL PROSSIMO TRIENNIO). SI INTENDE PROMUOVERE, IN COLLABORAZIONE CON LE SCUOLE, L'ATS BG, LA FONDAZIONE ANGELO CUSTODE E LA COOPERATIVA PICCOLO PRINCIPE ATTIVAZIONE DI UN TAVOLO DI PROGETTO SPECIFICO PER LA COSTRUZIONE DI UN PERCORSO DI ACCOMPAGNAMENTO MIRATO CHE PRESID GLI SNODI ESISTENZIALI DEGLI ALUNNI NEL PERCORSO SCOLASTICO, DEI LORO GENITORI E DEGLI INSEGNANTI**

## **PROGETTO PIPPI**

Con la **d.g.r. 26 febbraio 2018 n. 7890** “Approvazione del Protocollo di Intesa tra Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Regione Lombardia e della Convenzione tra Regione Lombardia e Università degli Studi di Padova per la realizzazione e il consolidamento del modello P.I.P.P.I. – Programma di Interventi Per la Prevenzione dell'Istituzionalizzazione – anno 2018” Regione Lombardia aderisce al nuovo bando, il quale prevede due livelli di partecipazione: un livello base e un livello avanzato. A questo secondo livello ha aderito l'Ambito distrettuale della Val Cavallina.

## **REALIZZAZIONE PROGETTO PIPPI 7.**

## **PROGETTO GIOVANI APP**

Conferma della adesione di tutti i Comuni dell'Ambito Distrettuale della Val Cavallina, con il Consorzio Servizi Val Cavallina che svolgerà funzione di capofila, al Progetto Giovani App provinciale e attuazione delle azioni previste dal progetto. [NUOVO OBIETTIVO](#)

## **PROPOSTA PROGETTO ADOLESCENTI E GIOVANI**

### **COSTITUZIONE TAVOLO PROGETTO ADOLESCENTI DI AMBITO**

È stato costituito, nel corso del triennio precedente, un Tavolo per la definizione e attuazione di un Progetto Adolescenti di Ambito che, partendo dalle progettualità comunali, favorisca la promozione delle buone prassi sul territorio e l'ottimizzazione degli interventi attraverso la cura delle potenziali trasversalità (anche alla luce della dimensione nomade degli adolescenti). Il Tavolo è suddiviso in due sotto tavoli: uno per la bassa valle e uno per la media e alta valle e vede coinvolte le amministrazioni comunali, le parrocchie, le scuole e le realtà del privato sociale attive nella specifica area. Per il prossimo triennio, è previsto di



# **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

utilizzare per la realizzazione del progetto adolescenti di ambito le risorse del bando di finanziamento della Fondazione della Comunità Bergamasca costituito in collaborazione con gli ambiti distrettuali provinciali.

## **NUOVO OBIETTIVO**

### **PROGETTI FONDAZIONE CON I BAMBINI**

#### **PROGETTO “SPACELAB” PER FASCIA DI ETA’ 11 – 17 ANNI PRESENTATO ALLA FONDAZIONE CON I BAMBINI CHE E’ STATO APPROVATO E PER LA QUALE E’ PREVISTA L’AVVIO DELLA FASE DI REALIZZAZIONE . (vedi progetto allegato) NUOVO OBIETTIVO**

La finalità è la prevenzione della dispersione scolastica e il contrasto alla povertà educativa, attraverso la costruzione e messa a sistema di una rete territoriale flessibile e multicompetente (task force) che in un’ottica di welfare generativo, a partire dal ruolo centrale della scuola e coinvolgendo le varie componenti della comunità educante, crei un tessuto sociale maggiormente inclusivo, favorevole allo sviluppo di competenze educative, più attento ai bisogni della popolazione adolescenziale e capace di attenzioni specifiche alle sue componenti fragili.

Obiettivi dell’intervento sono:

- favorire il protagonismo giovanile, generando esperienze di senso, che stimolino l’utilizzo positivo del tempo libero e promuovano cittadinanza attiva;
- ridurre la dispersione scolastica;
- contrastare il bullismo e lo sviluppo di comportamenti di dipendenza o disagio;
- favorire il coinvolgimento attivo delle famiglie, in iniziative e servizi territoriali, sostenendone il ruolo educativo;
- responsabilizzare le diverse componenti della comunità educante, affinché creino attorno e con la scuola, reti sinergiche, in un’ottica di “Welfare comunitario e generativo”.

#### **PROGETTO “NON È MAI TROPPO TARDI” PER FASCIA DI ETA’ 5 – 14 ANNI PRESENTATO ALLA FONDAZIONE CON I BAMBINI IN FASE DI VALUTAZIONE . (vedi progetto allegato) NUOVO OBIETTIVO**

In linea con il paradigma di welfare generativo, nel costruire le azioni, si chiederà a tutti, compreso chi è aiutato, di rivendicare le proprie responsabilità, di valorizzare le proprie capacità.

Sul piano metodologico ci si intende attivare a diversi livelli:

- attraverso l’ascolto paziente degli ambienti che si attraversano per cogliere gli elementi di vitalità e socialità, anche meno evidenti, da alimentare
- attraverso la cura dei processi comunicativi e decisionali, sia relativi al coinvolgimento nelle azioni concrete, nelle quali valorizzare le diverse competenze per la realizzazione di iniziative e per il

# Consorzio

## Servizi della Val Cavallina

---

perseguimento di scopi comuni; sia circa gli elementi strategici da garantire attraverso la cura degli spazi di raccordo, i processi di monitoraggio, la continua condivisione sui contenuti, sulle attivazioni possibili e sulle prospettive generabili

- attraverso la promozione di opportunità formative e di supporto che puntano ad ampliare le competenze e conseguentemente consapevolezza e opportunità.

### **PROGETTO COMUNITA' ACCOGLIENZA TEMPORANEA PER MINORI "IL PORTICO" - PROGETTO CENTRO DIURNO PROTETTO "IL PONTE"**

Si prevede di dare continuità e sistematicità al Progetto "Il Portico" attuato nella precedente triennalità in collaborazione con il Comune e la Parrocchia di Trescore Balneario. Si prevede di dare una sede nuova al servizio e di potenziarlo inserendo oltre all'azione comunitaria, anche un servizio di diurno protetto. (vedi progetto allegato) NUOVO OBIETTIVO

### **PROGETTO "DARE FAMIGLIA ALLE FAMIGLIE: VALORIZZARE LE FAMIGLIE-RISORSA PER SOSTENERE LE FAMIGLIE FRAGILI". (vedi progetto allegato) NUOVO OBIETTIVO**

Gli obiettivi del progetto sono centrati sull'esigenza di promuovere una nuova modalità di coinvolgimento delle famiglie negligenti, attraverso una loro partecipazione attiva ai processi di tutela e per:

- ✚ innovare le pratiche di intervento nei confronti delle famiglie negligenti per ridurre il rischio di allontanamento dei bambini dal nucleo familiare;<sup>[1][SEP]</sup>
- ✚ favorire un accompagnamento della genitorialità vulnerabile promuovendo una contaminazione, progettuale ed operativa, tra la tutela dei minori e il sostegno alla genitorialità;<sup>[1][SEP]</sup>
- ✚ aumentare la sicurezza e funzionalità delle famiglie, dei minori e migliorarne la qualità del loro progetto di vita, personale e familiare;<sup>[1][SEP]</sup>
- ✚ potenziare il ruolo di supporto delle famiglie nella logica del mutuo aiuto attraverso l'incontro, laboratoriale e conviviale, tra famiglie negligenti e famiglie risorsa;<sup>[1][SEP]</sup> rafforzare le competenze parentali e sviluppare le abilità relazionali sia dei genitori sia dei bambini;<sup>[1][SEP]</sup>

# Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

- ✚ favorire la "riflessività personale", attraverso la "riflessività sociale" e la "mente collettiva" rappresentata dal gruppo genitori di mutuo-aiuto, per ampliare le possibilità educative e sostenere i figli nel loro progetto di vita.

## PROGETTO SOSTEGNO ALLA RETE DEI SERVIZI PER LA PRIMA INFANZIA

- costituzione Tavolo per definizione e attuazione progetto 0 – 6 anni di Ambito Territoriale ai sensi della legge 13 luglio 2015, n. 107 e del Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 ;
- progetto nidi gratis;
- progetto formazione coordinatori e operatori nidi, micro-nidi;
- progetto formazione insegnanti scuole dell'infanzia.

**IN ATTUAZIONE**

## PROPOSTA POTENZIAMENTO DELLA RETE DEGLI SPAZI EDUCATIVI E AGGREGATIVI

- realizzare uno spazio in tutti i comuni o aree omogenee; **NON REALIZZATO SI RIPROPONE**
- promuovere continuità del coordinamento unitario dei vari spazi educativo-aggregativi in continuità al lavoro di accompagnamento progettuale ed educativo e formativo del Gruppo Valanimaz; **IN ATTUAZIONE**
- garantire azioni di supporto alla genitorialità attraverso gruppi di auto-mutuo aiuto e percorsi formativi; **IN ATTUAZIONE**
- attivare CRE estivo nel mese di agosto a livello di ambito e/o campi estivi o week end. **NUOVO OBIETTIVO**

# **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

## **PROGETTO PREVENZIONE**

1. promozione di comportamenti sani e prevenzione delle patologie e dipendenze da attivarsi in collaborazione con il dipartimento SERT, ATS Bergamo, Consultorio ASST BG EST, Consultorio Familiare Zelinda e Coop Il Piccolo Principe; **IN ATTUAZIONE**
2. dare sistematicità agli interventi di prevenzione durante le feste e sagre estive (Progetto In Prima Linea - info point); **IN ATTUAZIONE**
3. sviluppo delle azioni di prevenzione e contrasto alle forme di dipendenza dal gioco di azzardo lecito – L.r. 8/2013 “METTIAMOCI IN GIOCO !!! Una comunità si attiva per la prevenzione del gioco d’azzardo”; **IN ATTUAZIONE**
4. progetto Educazione all’Igiene Orale in collaborazione con gli studi dentistici del territorio; **IN ATTUAZIONE (PARZIALE SOLO CON ALCUNI I.C.). SI RIPRONE.**

# Consorzio

## Servizi della Val Cavallina

---

### AREA PROMOZIONE DELLA SALUTE (obiettivo strategico della programmazione zonale) NUOVO OBIETTIVO

Adesione di tutti i Comuni dell'Ambito Distrettuale della Val Cavallina al Progetto Rete Città Sane promosso dalla ATS di Bergamo con l'Ambito, tramite il Consorzio, che funziona da ente capofila per le funzioni amministrative e per la gestione delle azioni di competenza del sistema associato dei servizi sociali.

La RETE DELLE CITTÀ SANE propone una modalità operativa innovativa nel perseguire i seguenti principi:

- “pensare globalmente e agire localmente” - creando forti sinergie fra le politiche locali e quella della salute;
- “fare rete” - per diffondere e condividere le esperienze tra le comunità cittadine;
- “partecipazione attiva dei cittadini” - singoli od organizzati, al dibattito pubblico sulle scelte per la città;
- “equità” - l'azione integrata delle istituzioni e di tutte le componenti civili e sociali della comunità cittadina per favorire lo sviluppo di città con particolare attenzione all'equità e alla sostenibilità.

La Rete è costruita con un metodo di lavoro “tra pari”, con l'ATS impegnata al fianco dei Comuni per promuovere e coordinare un “circolo virtuoso di innovazione e apprendimento”.

Le Amministrazioni Comunali si impegnano a mettere in atto interventi di provata efficacia o ritenuti essere “buone pratiche” in grado di soddisfare i requisiti di Comune che promuove salute:

1. il Comune che promuove salute fornisce le condizioni e le opportunità per supportare sani stili di vita;
2. il Comune che promuove salute dovrebbe essere - prima di tutto - una città solidale, sensibile e in grado di rispondere ai diversi bisogni e aspettative di tutti i suoi cittadini;
3. il Comune che promuove salute offre un ambiente e un design urbano che supporta la salute, il tempo libero e il benessere, la sicurezza, l'interazione sociale, la mobilità facile, il senso di orgoglio e d'identità culturale ed è vicino ai bisogni dei suoi cittadini.

La partecipazione alla Rete prevede per i Comuni un percorso pluriennale di attuazione di buone pratiche. Alla fine di ogni anno solare, il riconoscimento di “Comune che promuove salute”, viene concesso al

## Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

Comune che ha adottato un minimo di 6 buone pratiche presenti nel Manuale di riferimento e concordate con ATS, di cui almeno 1 innovativa e 2 migliorative.

L'obiettivo della Rete non è quello di offrire un "accreditamento all'eccellenza" di poche amministrazioni, quanto piuttosto quello di estendere la Rete al maggior numero possibile di Comuni favorendo le azioni intraprese nel settore della promozione della salute, del benessere e della sostenibilità, stimolando il miglioramento e contestualmente introducendo meccanismi di autovalutazione. Il riconoscimento di "Comune che promuove salute" deve essere visto quindi come un processo in continuo divenire, con possibilità di ampliare periodicamente il repertorio delle buone pratiche, inserendo nuovi interventi e valorizzando le attività già in essere basate su dati di efficacia.



# Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

## 1.1.8. AREA VOLONTARIATO

Si prevede nel triennio:

1. la realizzazione, con la regia dell'assistente sociale e dell'agente di comunità di competenza comunale, di percorsi di raccordo, a livello comunale, tra le varie realtà di volontariato operanti nella realtà sociale, culturale e ambientale; **NON REALIZZATO SI RIPROPONE (nel corso del triennio si è provveduto a realizzare un apposito corso di specializzazione in collaborazione con l'Università di Bergamo per strumentare gli operatori sociali al nuovo ruolo)**
2. la ri-attivazione della Consulta del Volontariato di Ambito, costituita dai rappresentanti dei raccordi comunali e finalizzata a:
  - a. garantire una funzione di "service" a favore delle varie realtà di volontariato attive in valle anche alla luce di quanto previsto dalla Riforma del terzo Settore;
  - b. empowerment dell'azione volontaria sia in termini quantitativi, anche attraverso iniziative di ingaggio di nuove risorse volontaristiche, che in termini qualitativi, promuovendo percorsi di formazione specifici per area di intervento;
  - c. iniziative di sensibilizzazione e di promozione della solidarietà;
  - d. processi di collaborazione e filiera tra le diverse realtà di volontariato;

### IN ATTUAZIONE

3. potenziamento del Servizio Civile e Leva Civica come strumento per la promozione della cittadinanza attiva. Estensione dell'orario di servizio prevedendo anche esperienze di residenzialità collegate ai progetti Il Portico e Dopo di Noi; **NUOVO OBIETTIVO**
4. promozione della Dote Comune per favorire la realizzazione di progetti di reinserimento lavorativo di persone in condizione di disagio lavorativo; **NUOVO OBIETTIVO**
5. la ri-proposizione del Progetto UIDU: strumento di collegamento on line tra le varie realtà del volontariato e portale dei servizi sociali di ambito. **AVVIATO MA NON REALIZZATO DA RIPROPORRE (in fase di studio attivazione specifico portale)**



## **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

### **1.1.9. AREA GESTIONE DEL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI SOCIALI**

Oltre a quanto previsto in premessa, si prevede:

1. monitoraggio della convenzione per la gestione associata del sistema integrato delle politiche sociali di Ambito; **NUOVO OBIETTIVO**
2. potenziamento del ruolo della fondazione costituita per il conferimento del personale del segretariato sociale, della tutela minori nell'ottica funzionale e ottimale della gestione associata dei servizi delegati dai comuni al consorzio; **REALIZZATO**
3. potenziamento della collaborazione con l'ATS e ASST BERGAMO EST per la promozione dell'integrazione tra le politiche sociali e quelle socio-sanitarie e sanitarie (cead, consultorio familiare, ...); **IN ATTUAZIONE**
4. potenziamento del Fondo di Solidarietà con estensione anche alle spese per comunità alloggio minori e interventi di emergenza sociale; **NUOVO OBIETTIVO**
5. mantenimento/potenziamento Osservatori Progettuali e Tavoli Tematici
  - a. consolidamento di:
    - i. Osservatorio minori (**ATTIVATO**)
    - ii. Osservatorio Handicap (Osservatorio delle Diversità) (**ATTIVATO**)
    - iii. Osservatorio anziani (Tavolo Domiciliarità e Residenzialità) (**ATTIVATO**)
    - iv. Osservatorio Lavoro e Formazione **IN ATTUAZIONE**
    - v. Consulta delle Cittadinanze (EcumMe) (**ATTIVATO**)
    - vi. Tavolo Dirigenti Scolastici (**ATTIVATO**)
    - vii. Tavolo Conciliazione (**ATTIVATO**)
    - viii. Osservatorio Psichiatria (**ATTIVATO**)
    - ix. Tavolo Progetto Adolescenti (**ATTIVATO**)
    - x. Tavolo Enti Promotori Corsi di Alfabetizzazione (**ATTIVATO**)

# Consorzio Servizi della Val Cavallina

---

- xi. Tavolo Rete Città Sane **(ATTIVATO)**
- xii. Cabina Regia Progetto Cas e Sprar **(ATTIVATO)**
- b. attivazione di:
  - i. Osservatorio Casa **IN ATTUAZIONE**
  - ii. Osservatorio Sicurezza Sociale **NON REALIZZATO (in fase di definizione accordi per il coinvolgimento delle forze dell'ordine e delle polizie locali)**
  - iii. Consulta del Volontariato di Ambito **NON REALIZZATO**
  - iv. Tavolo Enti Gestori Scuole dell'Infanzia Paritarie **IN ATTUAZIONE**
  - v. Tavolo Terzo Settore **SI INTENDE PROMUOVERLO CON RIFERIMENTO ALLA RIFORMA DEL TERZO SETTORE**
  - vi. Tavolo Comitati Genitori **IN ATTUAZIONE (difficoltà di tenuta da parte dei livelli di rappresentanza)**
  - vii. Tavolo Associazioni Trasporto Sociale; **NON REALIZZATO VERRA' RIPRESENTATO (difficoltà di coinvolgimento sul piano di Ambito delle associazioni locali)**
  - viii. Tavolo Progetti Inclusione ai sensi della DGR 7773/2017 **NUOVO OBIETTIVO**
- 6. ri-progettazione del sistema accreditamento dei servizi domiciliari per la gestione dei progetti personalizzati tramite voucher; **IN ATTUAZIONE**
- 7. mantenimento della forma dell'appalto dei servizi diretta o tramite Fondazione Cavellas (servizio assistenza educativa, centro diurno disabili, servizio formazione all'autonomia, spazi aggregativi, etc.); **IN ATTUAZIONE**
- 8. monitoraggio costante della qualità dei servizi erogati e dei livelli di soddisfazione dell'utenza, dei familiari e degli operatori coinvolti nel sistema integrato; **IN ATTUAZIONE**
- 9. costituzione di un Ufficio di Progettazione Comune con le scuole del territorio e il privato sociale per la ricerca di finanziamenti finalizzati al sostegno delle attività istituzionali e alla progettazione integrata. **(ATTIVATO)**
- **REGOLAMENTI UNITARI PER LA COMPARTECIPAZIONE DELL'UTENZA ALLA SPESA PER LA FRUIZIONE DI PRESTAZIONI SOCIALI AGEVOLATE IN ATTUAZIONE**

## **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

- CARTA DEI SERVIZI SOCIALI DELL'AMBITO TERRITORIALE **IN ATTUAZIONE**
- NEWS LETTER **IN ATTUAZIONE**
- AREA PROGETTI DA REALIZZARE GIÀ COMPRESI NEL PIANO DI ZONA 2015/2017:
- PROGETTO SFA DISCOUNT **NON REALIZZATO PERCHE' PROGETTO IN FASE DI TRASFORMAZIONE CON PORTALE CONCILIAZIONE**
- CONVENZIONE CON ESERCIZI COMMERCIALI E ALTRE TIPOLOGIE DI SERVIZI PER LA FORNITURA DI PRESTAZIONI A COSTI AGEVOLATI **IN ATTUAZIONE ATTRAVERSO ADESIONE A GIOVANI CARD E GIOVANI APP (ATTIVATO)**
- SINERGIA CON LE SCUOLE MATERNE PARITARIE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DI ALCUNE COMPETENZE TRASVERSALI **IN ATTUAZIONE CON TEMPI RISPETTOSI DELLE SPECIFICITA' DELLE SINGOLE SCUOLE E DELL'ADASM**
- ANALISI SITUAZIONE SCUOLE PER L'INFANZIA NELL'OTTICA DI UNA POSSIBILE GESTIONE ASSOCIATA **REALIZZATA**
- MENSE SCOLASTICHE E PRANZO A DOMICILIO **AVVIATA MA NON REALIZZATA E DA RIPROPORRE**
- REVISIONE DEL SISTEMA DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ALUNNI CON VALUTAZIONE DEL POTENZIAMENTO DELLE SINERGIE TRA COMUNI NELLA REALIZZAZIONE DEL SERVIZIO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AI PLESSI SCOLASTICI SOVRA COMUNALI **NUOVO OBIETTIVO**
- PROGETTO RETE BIBLIOTECA – INFORMAGIOVANI **NON REALIZZATA DA RIPROPORRE**

### **ASCOLTO PERMANENTE DEL TERRITORIO - ATTUATA E RIPROPOSTA**

Si prevede di dare continuità all'esperienza delle Assemblee dei Sindaci di Ambito Territoriale tematiche e aperte a tutti gli attori coinvolti nella realizzazione del sistema integrato delle politiche sociali della Val Cavallina.

Per il prossimo triennio si prevede la realizzazione su temi legati al monitoraggio delle azioni di sistema previste dal presente piano di zona e per il supporto alla progettazione e programmazione integrata e trans-istituzionale. Si prevede, al riguardo, di strutturare specifici momenti formativi per supportare i diversi attori istituzionali coinvolti nel processo di sistema.

## **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

**DEFINIZIONE DI UN SISTEMA PER LA VALUTAZIONE DELLE POLITICHE E DELLE AZIONI, ATTRAVERSO LA DETERMINAZIONE DI INDICATORI DI RISULTATO QUANTITATIVI E QUALITATIVI (IN QUESTO SECONDO CASO SI PENSA, AD ESEMPIO, A MECCANISMI GENERATIVI QUALI LA PRODUZIONE DI VALORE CULTURALE, SOCIALE, ECONOMICO ECC... DEI PROGETTI E DELLE AZIONI).**

Costruzione, di concerto con gli Ambiti Territoriali Alto e Basso Sebino, di un sistema di monitoraggio quali-quantitativo delle politiche e azioni sociali.

Si prevede di incaricare la Fondazione Zancan per lo studio e l'implementazione del sistema di monitoraggio.

L'attività del monitoraggio della qualità dovrà orientare anche l'attività formativa degli snodi istituzionali e gestionali del sistema delle politiche sociali.

### **NUOVO OBIETTIVO**



## **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

### **1.2. ATTIVITÀ DI SERVICE A FAVORE DI VAL CAVALLINA SERVIZI ed esecuzione contratti relativi al servizio di igiene urbana**

Il Consorzio detiene la partecipazione al 75,94 % nella Val Cavallina Servizi srl, società interamente pubblica che svolge quasi esclusivamente servizi pubblici per gli Enti soci, mediante l'affidamento diretto con le modalità in house in controllo analogo.

Pertanto, dati tali presupposti, riconosciuti con l'iscrizione all'elenco ANAC degli organismi affidanti in controllo analogo, la società è riconducibile alla tipologia di "organismo di diritto pubblico, e come tale soggetta a tutti i correlati obblighi normativi, ovvero l'applicazione delle procedure ad evidenza pubblica per gli acquisti e gli appalti, nonché per le selezioni di personale, il controllo anticorruzione e la trasparenza degli atti.

Il controllo analogo viene svolto dal Consorzio nelle forme previste dalla normativa vigente, in particolare il D.Lgs. 175/2016, dallo Statuto della società e dell'Ente, nonché dello specifico regolamento per l'esercizio del controllo analogo sugli organismi e sugli Enti partecipati e controllati, approvato dall'Assemblea consortile con deliberazione n. 04 del 03 febbraio 2016.

In particolare, la società effettua per il Consorzio il servizio di igiene urbana, e svolge per la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi l'attività endoprocedimentale di sportello telematico per il SUAP (Sportello Unico Attività Produttive).

A tal fine, con il Consorzio ha in essere uno specifico contratto di servizio per l'igiene urbana, che fa seguito alla convenzione per tale servizio stipulata nel 2012 con i Comuni di Berzo San Fermo, Bianzano, Casazza, Cenate Sopra, Endine Gaiano, Entratico, Gaverina Terme, Grone, Monasterolo del Castello, Ranzanico e Spinone al Lago.

Tale contratto di servizio è stato rinnovato con deliberazione di Assemblea n. 13 del 30 novembre 2018, con durata pari a quella della convenzione in essere, ovvero 31 dicembre 2027, e definisce le modalità di gestione del servizio di igiene urbana per i Comuni convenzionati, con i relativi costi e criteri di riparto, a cui si rinvia per i dati di dettaglio e per i contenuti operativi.

La società, tenendo conto delle complesse procedure previste dalla normativa vigente e degli adempimenti connessi ai rapporti giuridici ed amministrativi in essere con gli Enti soci ed affidanti, ha stipulato un apposito contratto annuale di assistenza tecnica ed amministrativa con il Consorzio, per brevità sintetizzato in "service", che prevede un corrispettivo annuo di € 36.000,00 oltre IVA.

Il Consorzio si impegna a fornire alla società le seguenti prestazioni:

Gestione amministrativa del contratto raccolta rifiuti esercitato in forma associata per i Comuni della Val Cavallina;

# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

---

Disciplina in materia di controllo e gestione delle partecipazioni pubbliche, affidamento e gestione Servizi Pubblici Locali in house, con particolare riferimento ai settori oggetto della peculiare attività consortile del committente;

Adempimenti connessi alle forme associative ed alle gestioni associate, sia a livello nazionale che regionale, con particolare riferimento alla natura giuridica consortile;

Disciplina e gestione di nuove possibili forme di partenariato pubblico privato istituzionalizzato e forme di co-progettazione e cooperazione, con particolare attenzione allo specifico contesto dei servizi pubblici nazionale e regionale.

In merito, si deve rilevare che il servizio di igiene urbana è coinvolto in un articolato e complesso percorso di rinnovamento delle modalità di gestione e di calcolo dei costi effettivamente riconoscibili, sulla base delle indicazioni aventi forza normativa assunte da ARERA.

In sintesi, ARERA ha imposto una procedura di regolazione dei rapporti tra enti territorialmente competenti, ovvero in Lombardia i Comuni, in assenza di ATO, e i gestori, che comporterà un adeguamento dei costi che saranno rideterminati sulla base di indicatori e parametri rigorosamente predeterminati, funzionali al riconoscimento dei fattori di produzione e dei relativi investimenti, per garantire maggiore equità e trasparenza nella determinazione delle eventuali tariffe o TARI.

A tal fine, Val Cavallina Servizi srl ha già adempiuto alle prime disposizioni cogenti di ARERA, predisponendo le comunicazioni ai singoli Comuni dei nuovi Piani Economici Finanziari, a cui, pertanto, andranno progressivamente adeguati i contenuti del contratto di servizio.

Aggiornamento piano prevenzione corruzione e trasparenza (legge 190/2012);

Ai sensi della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e attuazione della trasparenza, gli Enti sono tenuti alla redazione ed aggiornamento almeno annuale del Piano pluriennale allo scopo previsto, che costituisce lo strumento di riferimento per il controllo integrale ed effettivo della legalità e conformità dei processi gestionali correlati.

Pertanto ed a tal fine, nel corso del 2021 si procederà ad una verifica del PTPCT vigente, per le eventuali modifiche e/o aggiornamento, nonché alla implementazione di tutti gli strumenti di controllo necessari, in particolare la pubblicazione degli atti sul sito istituzionale nell'apposita sezione Amministrazione Trasparente.

### **1.3. Ricognizione partecipate e rapporti con società**

Come già anticipato nella precedente sezione relativa alla gestione in forma associata del servizio di igiene urbana, il Consorzio detiene partecipazioni in società ed Enti, rilevanti ai fini previsti dalla normativa per gli adempimenti periodici obbligatori in materia di ricognizione ed razionalizzazione delle stesse.

# **Consorzio**

## **Servizi della Val Cavallina**

---

Pertanto, sulla base di quanto disposto dai diversi soggetti pubblici competenti in materia, il Consorzio è tenuto sia ad effettuare le procedure periodiche di ricognizione degli organismi partecipati, verificando la sussistenza o meno dei requisiti per il mantenimento delle partecipazioni stesse, comprese quelle indirette cosiddette di secondo livello, che ad effettuare le comunicazioni in merito alle partecipazioni detenute, ai relativi provvedimenti di ricognizione ed alla eventuale nomina di rappresentanti, anche in caso negativo.

Tale attività presuppone, quindi, la conoscenza e l'acquisizione di tutti gli elementi di cognizione richiesti per verifiche dei requisiti e successivi adempimenti, in particolare:

- statuti ed eventuali patti parasociali
- contratti di servizio per natura e tipologia e relativi importi
- bilanci societari e dati relativi ad amministratori, revisori e collegio dei sindaci.

Inoltre, come già esplicitato, la società partecipata è soggetta al controllo analogo, e pertanto il Consorzio deve applicare quanto disposto da norme e regolamenti in materia, secondo i principi della delegazione interorganica.

Quindi, nel corso del 2020, saranno periodicamente applicate le disposizioni di cui allo specifico regolamento per l'esercizio del controllo analogo, approvato dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 04 del 3 febbraio 2016, ed in particolare come disposto all'art. 2:

“1. Il Consorzio esercita il Controllo Analogo sulle proprie Società Partecipate e, in particolare, per tutti gli atti di gestione straordinaria, assume un potere di direzione, coordinamento e supervisione delle attività societarie, che si esplica nell'ambito generale del Comitato di indirizzo e Controllo Strategico.

2. Il Controllo Analogo si esercita, in via generale, in tre distinte fasi:

- a. Controllo ex-ante - indirizzo dell'Amministrazione;
- b. Controllo contestuale - monitoraggio;
- c. Controllo ex-post - verifica.

3. Le modalità del Controllo Analogo vengono effettuate nel rispetto delle attribuzioni e competenze stabilite dagli articoli 42, 48 e 50 del TUEL, e dagli Statuti delle Società partecipate.”

A sua volta, l'art. 7 - Attuazione del Controllo Analogo, dispone quanto segue:

“1. Il Controllo Analogo si articola in quattro tipologie:

- a. Controllo societario;
- b. Controllo economico, finanziario e patrimoniale;
- c. Controllo di efficienza/efficacia sulla qualità dei servizi erogati;
- d. Controllo sulla gestione.

2. Le diverse tipologie del Controllo Analogo si esercitano attraverso gli Organi del Consorzio, ai sensi dell'art. 147-quater, comma 1, TUEL, che ne sono responsabili.

3. Per l'attuazione del Controllo Analogo, e per ciascuna delle singole fasi di cui all'art. 2, comma 2, del presente Regolamento, le Società trasmettono alla struttura preposta al controllo tutta la documentazione utile alle finalità di cui al presente Regolamento.”



# **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

Nel corso del 2020 si è proceduto alla cessione di quattro quote, pari a 0,43% cadauna, di proprietà del Consorzio a nuovi Comuni affidanti il servizio di igiene urbana a VCS: San Giovanni Bianco, Terno d'Isola, Strozza e Rota Imagna.

Lo sviluppo della gestione di Val Cavallina Servizi srl sul territorio provinciale potrà prevedere nuove acquisizioni di affidamenti da parte di nuovi comuni, con la conseguente cessione di ulteriori quote societarie.

## **1.4. Attività di rendicontazione e di predisposizione nuove domande di finanziamento su BIM e Conto Termico, finalizzati alla regolazione dei rapporti in essere e futuri per il completamento degli interventi programmati di ristrutturazione del Centro Zelinda**

Essendo il Consorzio Ente a finanza integralmente derivata, il programma dei lavori pubblici di volta in volta deliberato dagli Organi competenti deve essere realizzato ricorrendo a risorse esterne.

In particolare, il progetto di riqualificazione del centro Zelinda, articolato su più lotti funzionali ed avviati nel 2016, si è sviluppato attingendo soprattutto a due ambiti di cofinanziamento, paralleli e sovrapponibili, ovvero i fondi messi a disposizione dal BIM Oglio Bergamasco mediante il bando predisposto dalla Comunità Montana Laghi Bergamaschi, e l'accesso ai fondi di cui al bando nazionale Conto Termico del GSE, limitatamente agli interventi qualificabili come di efficientamento energetico.

Pertanto, per quanto concerne i lotti già avviati e completati, si sono nel tempo effettuate le attività di rendicontazione previste dalle procedure amministrative, mentre per i lotti ancora da completare si procederà nel corso del 2021 alla predisposizione ed inoltro della documentazione e degli atti necessari e alla realizzazione degli interventi tramite Escocomuni.

## **1.5. Procedure di valorizzazione dei beni immobili di proprietà del Consorzio Servizi val Cavallina**

Nel corso del 2021 si prevede l'avvio di una fase di progettazione di servizi sociali finalizzati alla valorizzazione dei seguenti beni immobili:

- Compendio immobiliare denominato "ex Monasterola" in Monasterolo del Castello: realizzazione di servizi diurni e residenziali per persone disabili.
- Compendio immobiliare costituito da 3 unità residenziali (appartamenti) in Endine Gaiano: realizzazione comunità terapeutico-educativa per minori in condizione di fragilità sociale.

# **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

## **1.6. Misure minime di sicurezza connessi alla tutela dei dati personali**

Nel corso del 2021 proseguiranno le verifiche connesse all'attuazione delle misure minime di sicurezza previste nell'ambito delle azioni generali funzionali alla tutela dei dati personali, in attuazione della normativa vigente e degli appositi regolamenti approvati dal Consorzio in materia.

L'utilizzo di sistemi informatici costantemente connessi con la rete esterna, anche per consentire l'operatività in remoto degli operatori coinvolti nell'erogazione dei servizi alla persona, comporta l'incremento di rischi e criticità rispetto alla vulnerabilità dei dati sensibili.

Pertanto, si ritiene particolarmente importante una costante opera di monitoraggio dell'integrità del sistema, fornendo le opportune istruzioni e formazione agli operatori, in stretta collaborazione con il servizio di assistenza informatica.

## **1.7. Rapporti con Uniacque e gestione ciclo idrico integrato**

Il Consorzio in quanto tale non è socio di Uniacque spa, la società interamente pubblica incaricata dall'ATO provinciale di Bergamo per la gestione del ciclo idrico integrato per gli Enti soci.

Tuttavia, avendo ricevuto dalla Comunità Montana Val Cavallina il sistema di reti ed impianti afferenti al ciclo idrico integrato del territorio, ha a sua volta conferito la gestione di tale complesso di beni ad Uniacque spa, mediante la sottoscrizione di un contratto di concessione amministrativa.

Pertanto, in ottemperanza a quanto disposto nel contratto di concessione in essere, ed ai rapporti preesistenti con la Comunità Montana Laghi Bergamaschi per quanto riguarda il rimborso dei costi per i mutui e le concessioni di attraversamento e scarico a suo tempo stipulati e sottoscritte per gli impianti e le reti, il Consorzio effettuerà la verifica dei canoni e dei costi a proprio carico e la conseguente richiesta di rimborso mediante fatturazione ad Uniacque spa, con i relativi adempimenti formali e contabili.

Inoltre, qualora il ciclo idrico integrato risulti coinvolto a qualunque titolo in attività di manutenzione, rettifica, allacciamento, modifica dell'assetto territoriale esistente, edificazione e realizzazione di infrastrutture di qualunque genere, il Consorzio è chiamato ad esprimersi in qualità di proprietario in solido con il gestore, vigilando sulla corretta esecuzione di qualunque attività sia pubblica che privata che possa generare interferenze con il sistema, in quanto preordinato all'erogazione di un bene della vita e di un servizio pubblico di primaria importanza.

A tal fine, è utile rammentare che i beni del ciclo idrico di proprietà pubblica appartengono alla categoria giuridica del cosiddetto "demanio incidentale", pertanto, non possono essere alienati, espropriati o soggetti ad usucapione.

# **Consorzio Servizi della Val Cavallina**

---

## **1.8. Adempimenti in merito alle pubblicazioni istituzionali “Amministrazione Trasparente” (Decreto Legislativo 33/2016)**

Proseguirà nel 2021 l’aggiornamento del Piano Anticorruzione e appunto per la trasparenza per una puntuale applicazione del D. Lgs. 33/2016.

In particolare, gli enti devono curare il costante aggiornamento delle pubblicazioni obbligatorie degli atti inerenti il processo politico, amministrativo e gestionale, mediante l’apposita sezione “Amministrazione Trasparente” del proprio sito istituzionale.

Inoltre, verrà curata l’aderenza delle procedure interne alla previsione normativa in ordine all’accesso agli atti, mediante la normativa di cui al FOIA ((Freedom of Information Act), introdotta con decreto legislativo n. 97 del 2016, e che a sua volta è parte integrante del processo di riforma della pubblica amministrazione, definito dalla legge 7 agosto 2015, n. 124.

## **1.9. Sicurezza sui luoghi di lavoro, D.Lgs. 81/2008**

Nel corso del 2021 si procederà alle verifiche periodiche relative alla sicurezza sui luoghi di lavoro, coordinando i responsabili incaricati delle diverse realtà istituzionali e aziendali presenti nel contesto immobiliare del Centro Zelinda.

Infatti, in una unica struttura sono concentrati diversi soggetti operativi, ognuno con le proprie tipicità e responsabilità, così riassumibili:

- Consorzio Servizi Val Cavallina
- Fondazione Cavellas
- Fondazione Angelo Custode per Consultorio
- Cooperativa di gestione del CDD
- Cooperativa San Cassiano per laboratorio occupazionale.

Pertanto, particolare cura sarà posta, oltre che ai normali cicli di controlli e di formazione per gli addetti ai diversi settori, alla costruzione di sinergie con i diversi responsabili delle realtà sopra citate, ottimizzando e coordinando gli interventi e procedendo ad ogni correttivo necessario, sia per intervenuti adeguamenti normativi più restrittivi, che per le eventuali criticità da interferenze che dovessero verificarsi.

# Consorzio

## Servizi della Val Cavallina

---

### 2. Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Relativamente alla Programmazione degli investimenti la stessa dovrà essere indirizzata prioritariamente alla riqualificazione Beni immobili di proprietà consortile e destinati all'erogazione di pubblici servizi, secondo le problematiche di volta in volta emergenti e individuate, con le relative risorse.

Pertanto, assunte in questa fase previsionale le considerazioni e le valutazioni già esposte nei paragrafi precedenti, non appena si realizzeranno i presupposti amministrativi e le condizioni giuridiche e finanziarie per consentirne l'attuazione secondo le norme vigenti in materia, saranno adottate le necessarie variazioni di bilancio con l'aggiornamento dei prospetti e degli allegati obbligatori per l'autorizzazione all'intervento.

Quindi, in funzione meramente descrittiva ed ai soli fini programmatici, si riassumono le seguenti priorità progettuali:

- Realizzazione progetto "Spazio Autismo", in fase di verifica per la definitiva collocazione e di contestuale acquisizione delle risorse necessarie;
- Manutenzione straordinaria Centro Zelinda, 3° lotto dedicato alla sistemazione di parti ammalorate e al potenziamento dell'efficientamento energetico, mediante sostituzione cupolino di copertura e realizzazione di pannelli ombreggianti sulla facciata principale a sud dell'edificio, in fase di verifica delle soluzioni progettuali e di acquisizione delle risorse necessarie;
- Progetto "Turning Point", servizio di housing sociale mediante realizzazione di 20 unità abitative per fornire soluzioni al problema della disponibilità di alloggi a soggetti in situazione di fragilità sociale, in fase di verifica delle soluzioni progettuali e di acquisizione delle risorse necessarie;
- Progetto Comunità Terapeutica, in fase di verifica delle soluzioni progettuali e di acquisizione delle risorse necessarie.

#### PROGRAMMAZIONE BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI, SERVIZI E FORNITURE 2021-2022

L'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 dispone che gli acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 40.000,00 Euro vengano effettuati sulla base di una programmazione biennale e dei suoi aggiornamenti annuali.

L'art. 21 stabilisce, altresì, che le amministrazioni predispongano ed approvino tali documenti nel rispetto degli altri strumenti programmatici dell'Ente e in coerenza con i propri bilanci.

Come meglio specificato nell'apposito allegato, redatto in conformità agli schemi tipo approvati dal ministero competente, il Consorzio ad oggi intende acquisire quanto segue:

- refezione scolastica per i comuni affidanti il servizio al consorzio
- trasporto scolastico per i comuni affidanti il servizio al consorzio
- servizi educativi per minori, adolescenti e giovani
- servizio di pulizia Centro Zelinda e SFA Gorlago
- co-progettazione per impresa formativa finalizzata alla "predisposizione e realizzazione progetto ristrutturazione e arredo della struttura "la Monasterola" per la realizzazione di un centro diurno disabili, di ambulatori specialistici, di uno spazio per la formazione e di spazi per l'accoglienza sociale e turistica.