COMUNITA' MONTANA DEI LAGHI BERGAMASCHI

AREA TECNICA

DETERMINAZIONE N. 125/AT DEL 31-12-2021

OGGETTO: Gestione associata dello Sportello Unico per le Attività Produttive della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, anno 2022. Affidamento incarico alla società partecipata Val Cavallina Servizi s.r.l. Impegno di spesa euro 210.852,60 (IVA 22% inclusa)

L'anno duemilaventuno il giorno trentuno del mese di dicembre negli Uffici della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi,

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

individuata ai sensi del Decreto del Direttore della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi n. 31 del 28/10/2019

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- lo Statuto della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi approvato con deliberazione assembleare n. 5 del 27.03.2010;
- il regolamento di contabilità approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 24 del 26.09.2013;
- il bilancio di previsione 2021/2023 approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 30 del 29.12.2020;
- il PEG 2021/2023 approvato con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 160 del 29.12.2020;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- la legge 11 settembre 2020, n. 120;
- la legge 29 luglio 2021, n. 108, di conversione con modificazioni del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;

RICHIAMATI:

- la legge regionale 27 giugno 2008, n. 19 "*Riordino delle Comunità Montane della Lombardia, disciplina delle Unioni di Comuni lombardi e sostegno dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali*", così come integrata dai successivi atti del Consiglio Regionale, che ha disposto l'accorpamento dell'allora Comunità Montana dell'Alto Sebino con le Comunità Montane del Monte Bronzone e Basso Sebino e Val Cavallina;
- il DPGR 26 giugno 2009, n. 6503 "*Costituzione della Comunità dei Laghi Bergamaschi*";
- il DPR n. 160 del 7 settembre 2010 "*Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo Sportello Unico per le Attività Produttive*", il quale prevede che i Comuni possono esercitare le funzioni inerenti al SUAP in forma singola o associata tra loro, o in convenzione con le Camere di Commercio;
- la Convenzione per la gestione associata dello Sportello Unico per le Attività Produttive per il quinquennio 2019/2023 per l'ambito Alto Sebino (Comuni di Bossico, Castro, Costa Volpino, Fonteno, Pianico, Riva di Solto, Rogno, Solto Collina, Sovere), rinnovata dall'Assemblea della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi con deliberazione n. 38 del 22.10.2019;

- la Convenzione per la gestione associata dello Sportello Unico per le Attività Produttive per il quinquennio 2018/2022 per l'ambito Monte Bronzone Basso Sebino (Comuni di Adrara San Martino, Adrara San Rocco, Credaro, Foresto Sparso, Gandosso, Parzanica, Predore, Sarnico, Tavernola Bergamasca, Viadanica, Vigolo, Villongo), rinnovata dall'Assemblea della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi con deliberazione n. 35 del 28.09.2018;
- la Convenzione per la gestione associata dello Sportello Unico per le Attività Produttive per il quinquennio 2021/2025 per l'ambito Valle Cavallina (Comuni di Berzo San Fermo, Bianzano, Borgo di Terzo, Casazza, Endine Gaiano, Entratico, Gaverina Terme, Grone, Luzzana, Monasterolo del Castello, Ranzanico, Spinone al Lago, Trescore Balneario, Vigano San Martino, Zandobbio), approvata dall'Assemblea della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi con deliberazione n. 27 del 30.11.2020;

PREMESSO che mediante deliberazione dell'Assemblea n. 21 del 20 maggio 2014 la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi è divenuta socia della società Val Cavallina Servizi s.r.l. acquisendone parte delle quote;

DATO ATTO che il servizio di Sportello Unico per le Attività Produttive è gestito dalla Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi in forma associata a favore di n. 36 dei n. 38 Comuni afferenti alla stessa, ed in particolare:

- n. 12 Comuni dell'ambito Monte Bronzone Basso Sebino (Adrara San Martino, Adrara San Rocco, Credaro, Foresto Sparso, Gandosso, Parzanica, Predore, Sarnico, Tavernola Bergamasca, Viadanica, Vigolo, Villongo);
- n. 9 Comuni dell'ambito Alto Sebino (Bossico, Castro, Costa Volpino, Fonteno, Pianico, Riva di Solto, Rogno, Solto Collina, Sovere);
- n. 15 Comuni dell'ambito Valle Cavallina (Berzo San Fermo, Bianzano, Borgo di Terzo, Casazza, Endine Gaiano, Entratico, Gaverina Terme, Grone, Luzzana, Monasterolo del Castello, Ranzanico, Spinone al Lago, Trescore Balneario, Vigano San Martino, Zandobbio);

ponendosi le seguenti finalità:

- a) gestire il servizio in modo coordinato, omogeneo ed in forma associata;
- b) favorire l'ottimizzazione e l'efficacia delle risorse;
- c) favorire una maggiore omogeneità territoriale;
- d) garantire le competenze di tipo gestionale ed operative necessarie per il governo di tale servizio, anche con adeguati processi formativi;
- e) garantire adeguati livelli di specializzazione dei compiti e delle competenze;

CONSIDERATA la necessità di garantire la continuità del servizio per la gestione in forma associata dello Sportello Unico per le Attività Produttive della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi secondo la procedura telematica prevista dal DPR 7 settembre 2010, n. 160;

CONSIDERATO che:

- la società Val Cavallina Servizi s.r.l. – che ha gestito in modo ottimale lo Sportello Unico nell'anno 2021 e precedenti – con proposta tecnico economica registrata al protocollo n. 17641 in data 13 dicembre 2021, ha confermato anche per il 2022 la propria disponibilità per la gestione del servizio di Sportello Unico per le Attività Produttive della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, mediante la formula telematica in conformità al DPR 7 settembre 2010, n. 160 e s.m.i. in regime di "*in house providing*" al costo di netti € 172.230,00, oltre IVA vigente nella misura del 22% per complessivi € 210.120,60 (compreso l'importo di netti € 1.080,00 oltre IVA vigente nella misura del 22% per complessivi € 1.317,60 per la gestione del servizio di analisi delle cessazioni dal servizio MAD, e l'importo di netti € 3.000,00 oltre IVA vigente nella misura del 22% per complessivi € 3.660,00 per la gestione dei dati in conformità alle normative vigenti), per n. 36 Comuni associati e per un totale di n. 1950 (millenovecentocinquanta) pratiche/anno, di cui n. 1200 pratiche/anno con servizio standard per i n. 21 Comuni dell'area Sebino e n. 750 pratiche/anno con servizio avanzato per i n. 15 Comuni dell'area Val Cavallina;
- per ogni pratica eccedente il numero massimo sopra indicato (1950) si quantifica:
 - per il servizio standard per i n. 21 Comuni dell'area Sebino, un costo di netti € 90,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 109,80 per procedimento ordinario/SCIA condizionata e di netti € 50,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 61,00 per altre pratiche;

- per il servizio avanzato per i n. 15 Comuni dell'area Valle Cavallina, un costo di netti € 115,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 140,30 per procedimento ordinario/SCIA condizionata e di netti € 75,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 91,50 per altre pratiche;
- per singolo sportello da effettuarsi presso le sedi della Comunità Montana di Lovere e di Villongo si quantifica un costo di:
 - € 40,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 48,80 per la sede di Lovere;
 - € 20,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 24,40 per la sede di Villongo;
- per eventuali ore necessarie alla partecipazione ad incontri comunque denominati, in orari diversi da quelli di servizio si quantifica un costo orario di netti € 35,00 oltre IVA nella misura vigente del 22% per complessivi € 42,70/ora;
- i predetti costi comprendono le attività e procedure in capo allo Sportello Unico per le Attività Produttive ad oggi definite coerentemente alle normative vigenti, mentre saranno successivamente valutati eventuali ulteriori costi dovuti alle attività aggiuntive che si renderanno necessarie per l'aumento delle competenze attribuite allo Sportello Unico per le Attività Produttive dai nuovi dettati normativi;

VISTI:

- l'art. 42 del TUEL, il quale al comma 2, lett. e) radica in capo all'organo di indirizzo politico le decisioni in ordine all'organizzazione dei pubblici servizi;
- l'art. 4 del TUSP, che legittima l'affidamento *in house* per la produzione di servizi di interesse generale;
- l'art. 192, comma 2, del Codice, che così testualmente recita: *“Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*;
- l'art. 10, comma 3, della L. 29 luglio 2021, n. 108, secondo cui, ai fini dell'articolo 192 poc'anzi richiamato, *“la valutazione della congruità economica dell'offerta ha riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e la motivazione del provvedimento di affidamento dà conto dei vantaggi, rispetto al ricorso al mercato, derivanti dal risparmio di tempo e di risorse economiche, mediante comparazione degli standard di riferimento della società Consip S.p.A. e delle centrali di committenza regional”*;
- l'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/12 il quale dispone che *“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita Relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*.

VISTE:

- la deliberazione dell'Assemblea n. 45 del 30 dicembre 2021, avente ad oggetto *“Scelta del sistema di gestione in house per la gestione associata del servizio di Sportello Unico per le Attività Produttive – SUAP – della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi. Approvazione della relazione per l'affidamento prevista dall'art. 34, c. 20 d.l. 18.10.2012, n.179”*, con la quale si approva la relazione ex art. 34 comma 20 del D.L. 179/2012 – dalla quale si rileva la sussistenza dei requisiti di legge per la forma di affidamento in house prescelta e la definizione dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico cui Val Cavallina Servizi s.r.l. dovrà attenersi – demandando alla Giunta Esecutiva l'approvazione del relativo contratto di servizio per l'anno 2022;
- la deliberazione della giunta esecutiva n. 155 del 30 dicembre 2021 con la quale si dispone di approvare il contratto di servizio, di cui alla proposta tecnico economica registrata al prot. n. 17641 del 13 dicembre 2021, con la società partecipata Val Cavallina Servizi s.r.l. per l'affidamento in house della gestione in forma associata dello Sportello Unico per le Attività

Produttive della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi secondo la procedura telematica prevista dal DPR 7 settembre 2010 n. 160;

VERIFICATO che la società Val Cavallina Servizi s.r.l. risulta in regola con l'assolvimento degli obblighi contributivi e previdenziali, assistenziali e assicurativi, come da certificazione conservata agli atti (DURC acquisito al protocollo n. 18597 in data 28 dicembre 2021, con scadenza di validità in data 26 febbraio 2022);

RITENUTO quindi di affidare, per l'anno 2022, il servizio di gestione associata dello Sportello Unico per le Attività Produttive della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi mediante la formula telematica in conformità al DPR 7 settembre 2010, n. 160 alla società Val Cavallina Servizi s.r.l. operante in regime di "*in house providing*", alle condizioni di cui alla proposta tecnico economica depositata agli atti al protocollo n. 17641 in data 13 dicembre 2021;

RITENUTO di quantificare n. 10 servizi di sportello da effettuare presso la sede di Lovere della Comunità Montana, per una spesa di € 400,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 488,00, e n. 10 servizi di sportello da effettuare presso la sede di Villongo della Comunità Montana, per una spesa di € 200,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 244,00;

RITENUTO pertanto di assumere l'impegno di spesa complessivo di € 210.852,60 (di cui € 172.830,00 imponibile e € 38.022,60 IVA nella misura del 22%) imputando l'importo al bilancio di previsione per l'esercizio 2021/2023, anno 2022, secondo il principio della competenza finanziaria potenziata di cui al D.Lgs n.118/2011, come segue:

missione/ programma	titolo	macro aggregato	capitolo	piano dei conti D.lgs. n. 118/2011	anno	importo
14.02	1	03	111800	U.1.03.02.15.999	2022	€ 210.852,60

Tutto ciò premesso:

DETERMINA

1. i richiami, le premesse e l'intera narrativa formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di affidare per l'anno 2022 il servizio di gestione associata dello Sportello Unico per le Attività Produttive della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, mediante la formula telematica in conformità al DPR 7 settembre 2010, n. 160, alla società Val Cavallina Servizi s.r.l. – con sede in Trescore Balneario, Piazza Salvo d'Acquisto n. 80, codice fiscale e partita IVA 02544690163 – operante in regime di "*in house providing*", al costo di netti € 172.230,00, oltre IVA vigente nella misura del 22% per complessivi € 210.120,60 (compreso l'importo di netti € 1.080,00 oltre IVA vigente nella misura del 22% per complessivi € 1.317,60 per la gestione del servizio di analisi delle cessazioni dal servizio MAD, e l'importo di netti € 3.000,00 oltre IVA vigente nella misura del 22% per complessivi € 3.660,00 per la gestione dei dati in conformità alle normative vigenti), per n. 36 Comuni associati e per un totale di n. 1950 (millenovecentocinquanta) pratiche/anno, di cui n. 1200 pratiche/anno con servizio standard per i n. 21 Comuni dell'area Sebino e n. 750 pratiche/anno con servizio avanzato per i n. 15 Comuni dell'area Val Cavallina, alle condizioni di cui alla proposta tecnico economica depositata agli atti al protocollo n. 17641 in data 13 dicembre 2021;
3. di dare atto che:
 - per ogni pratica eccedente il numero massimo sopra indicato (1950) si quantifica:
 - per il servizio standard per i n. 21 Comuni dell'area Sebino, un costo di netti € 90,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 109,80 per procedimento ordinario/SCIA condizionata e di netti € 50,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 61,00 per altre pratiche;
 - per il servizio avanzato per i n. 15 Comuni dell'area Valle Cavallina, un costo di netti € 115,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 140,30 per procedimento ordinario/SCIA condizionata e di netti € 75,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 91,50 per altre pratiche;

- per singolo sportello da effettuarsi presso le sedi della Comunità Montana di Lovere e di Villongo si quantifica un costo di:
 - € 40,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 48,80 per la sede di Lovere;
 - € 20,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 24,40 per la sede di Villongo;
 - per eventuali ore necessarie alla partecipazione ad incontri comunque denominati, in orari diversi da quelli di servizio è previsto, nell'offerta su richiamata, un costo orario di netti € 35,00 oltre IVA nella misura vigente del 22% per complessivi € 42,70/ora;
 - i predetti costi comprendono le attività e procedure in capo allo Sportello Unico per le Attività Produttive ad oggi definite coerentemente alle normative vigenti, mentre saranno successivamente valutati eventuali ulteriori costi dovuti alle attività aggiuntive che si renderanno necessarie per l'aumento delle competenze attribuite allo Sportello Unico per le Attività Produttive dai nuovi dettati normativi;
4. di quantificare n. 10 servizi di sportello da effettuare presso la sede di Lovere della Comunità Montana, per una spesa di € 400,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 488,00, e n. 10 servizi di sportello da effettuare presso la sede di Villongo della Comunità Montana, per una spesa di € 200,00 oltre IVA nella misura del 22% per complessivi € 244,00;
5. di assumere l'impegno di spesa complessivo di € 210.852,60 (di cui € 172.830,00 imponibile e € 38.022,60 IVA nella misura del 22%) imputando l'importo al bilancio di previsione per l'esercizio 2021/2023, anno 2022, secondo il principio della competenza finanziaria potenziata di cui al D.Lgs n.118/2011, come segue:

missione/ programma	titolo	macro aggregato	capitolo	piano dei conti D.lgs. n. 118/2011	anno	importo
14.02	1	03	111800	U.1.03.02.15.999	2022	€ 210.852,60

6. di trasmettere la presente determinazione all'area finanziaria per la registrazione dell'impegno contabile e di provvedere alla liquidazione mediante decreto nel rispetto del vigente Statuto;
7. di stabilire che l'efficacia e l'esecutività del presente provvedimento sono subordinati all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del responsabile dell'area finanziaria.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
f.to Arch. Claudia Cominetti

VISTO FAVOREVOLE DI REGOLARITÀ' CONTABILE

Vista la determinazione, si accerta la regolarità contabile attestando la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i..

Lovere li, 31-12-2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA
f.to dott. Silvano Fusari

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesposta determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 20-01-2022 al 04-02-2022

Lì 20-01-2022

IL DIRETTORE
f.to dott. Silvano Fusari