



COMUNE DI CASTRO

PROVINCIA DI BERGAMO

AREA TECNICA DETERMINAZIONE N.27 DEL 18.4.2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART.50, CO.1, LETTERA B) DEL D.LGS. N.36/2023, DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E ASSISTENZA SOFTWARE "ARCHIWEB" PER SUE - TRIENNIO 2024-2026 - CIG B13F56270A.

IL RESPONSABILE

Nominato con Decreto del Sindaco n.4 del 1.12.2022

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n.32 del 27.12.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2024/26;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.33 del 27.12.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2024/26;
- con Decreto del Sindaco n.4 del 1.12.2022 il sottoscritto è stato nominato, tra gli altri, come Responsabile del Servizio tecnico del Comune di Castro;

DATO ATTO CHE:

- il sottoscritto, pertanto, è soggetto abilitato all'assunzione della presente determinazione in attuazione delle proprie competenze e attribuzioni gestionali, competente per i servizi in parola;
- la gestione del capitolo di spesa capitolo n. capitolo n.108704 alla missione 01, programma 06, "Piano finanziario 1.03.02.19 del Bilancio di Previsione triennio 2024/2026 è stato assegnato al Responsabile dell'Area Tecnica per gli adempimenti previsti dal vigente regolamento di contabilità;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Castro utilizza i servizi in tecnologia SAAS forniti dalla software house "STRARCH s.r.l." con sede in Ornago (MB), Via Crocefisso n.2, P.IVA 00873010961, da fruirsi on-line mediante l'applicazione cloud denominata "Archiweb" che consente di fruire dei servizi telematici volti alla gestione delle attività dell'Amministrazione Comunale riferite al territorio, nell'ambito della gestione delle istanze digitali, in particolare alla gestione dell'edilizia privata, dell'urbanistica e delle cartografie comunali;
- si rende necessario garantire ed acquistare il regolare e periodico servizio di manutenzione e assistenza sue dell'applicazione sopra descritta;

RILEVATO CHE per il mantenimento ordinario ed evolutivo del suddetto sistema informativo, di proprietà dell'Ente, con cadenza annuale vi è la necessità di acquisire la fornitura dei servizi per l'assistenza, il supporto tecnico e anche la manutenzione dei correlati sistemi hardware e software (inclusi gli aggiornamenti ordinari, nonché quelli evolutivi);

CONSIDERATO CHE:

- a tal fine si rende necessario condurre una trattativa diretta con le stesse aziende che hanno sviluppato, fornito e configurato presso le postazioni dell'Ente gli applicativi software gestionali, pena l'esigenza di dover individuare un nuovo soggetto erogatore e addivenire alla sostituzione degli stessi software;
- quest'ultima gravosa opzione comprometterebbe l'efficienza nonché l'efficacia dei procedimenti, oltre a comportare degli onerosi mutamenti strutturali nell'Ente che provocherebbe un dispendio economico non giustificabile, viste le risorse economiche investite negli anni precedenti per l'adozione, la manutenzione evolutiva (inclusi i moduli software aggiuntivi o integrativi e quelli inerenti

l'interoperabilità), vista la continua formazione su tutti gli applicativi sopra citati alla quale sono stati sottoposti i dipendenti comunali;

- nel corso degli anni l'Azienda ha costantemente dimostrato un eccellente livello di esecuzione del contratto, eseguito a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti, difficilmente equiparabili da altro operatore in termini di efficacia, professionalità e collaborazione, con piena soddisfazione da parte dell'Amministrazione Comunale;

CONSIDERATO che, nel caso di specie si ritiene di procedere all'affidamento del servizio in oggetto, derogando all'applicazione del principio di rotazione, di cui sopra, per la peculiare tipologia e natura del servizio che fanno riferimento ad un mercato la cui struttura ed il novero dei soggetti economici ivi operanti sono estremamente ristretti;

APPURATO pertanto che non si ritiene possibile applicare il principio di rotazione, in quanto:

- gli applicativi ed i moduli software per i quali si richiede il servizio di assistenza e manutenzione sono stati sviluppati dall'operatore economico scelto e sono di esclusiva proprietà dell'impresa stessa, la quale detiene i diritti esclusivi sugli stessi ed è la sola autorizzata a svolgere attività di assistenza e manutenzione riguardo ai medesimi;
- non sono disponibili le informazioni essenziali tecniche che consentirebbero ad un nuovo fornitore di subentrare al precedente in modo efficiente e rapido;
- i servizi di cui trattasi sono servizi infungibili – ossia servizi che possono essere forniti unicamente da un determinato operatore in quanto la messa a gara con evidenza pubblica per i servizi di assistenza tecnica/software, non sarebbe possibile senza la sostituzione totale dei programmi attualmente in uso, oltre al notevole impegno finanziario già profuso in tanti anni di crescita comune per l'education all'utilizzo dei programmi da parte dei dipendenti;

VISTA la Parte II del Libro I del D.lgs 36/2023 (nuovo Codice dei Contratti Pubblici), concernente la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti, con l'applicazione della quale diventa obbligatorio l'utilizzo di piattaforme digitali certificate per tutte le altre fasi del ciclo di vita dei contratti, compreso l'affidamento;

CONSIDERATO CHE:

- la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal decreto legge 6 luglio 2012, n.95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 prevede l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2 d.L. n. 52/2012, conv. In legge n. 94/2012);
- il Mercato Elettronico della P.A. è il mercato virtuale per gli acquisti della Pubblica Amministrazione, realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite Consip nell'ambito del Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti nella P.A.;
- il Mercato Elettronico garantisce alle Amministrazioni acquisti di beni e servizi di qualità, semplificando e standardizzando le procedure, riducendo i costi e assicurando la massima trasparenza e concorrenzialità. Si tratta di un'opportunità ormai consolidata anche per le imprese, che possono offrire i propri prodotti e servizi e negoziare le proprie offerte con la Pubblica Amministrazione aggiungendo un canale complementare rispetto a quelli già attivati per gestire le relazioni commerciali, e beneficiando in tal modo dell'ampliamento del bacino della clientela grazie ad una maggiore visibilità;

DATO ATTO CHE:

- l'art.50, comma 1, lettera b), del D.lgs n.36/2023 prevede che l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore a € 140.000,00, possa avvenire tramite affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l'art.17, comma 2 del D.Lgs. n.36/2023 stabilisce che, per gli appalti di cui all'art.50, comma 1 lettera b) la stazione appaltante può procedere all'affidamento diretto previa adozione della sola decisione a contratte che contenga l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale;
- le ragioni di ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art.1 del D.lgs. 36/2023;

TENUTO CONTO CHE:

- “Starch S.r.l.”, essendo la società che ha creato e sviluppato il software e che ne detiene la titolarità, è l'unico soggetto al quale può essere affidata la manutenzione e le modifiche evolutive, necessarie per l'adeguamento normativo del software medesimo;
- al fine di dare concreta attuazione al servizio di cui al punto precedente, in data 8.4.2024 il Comune di Castro ha avviato idonea procedura di affidamento diretto senza gara, attraverso la piattaforma di e-procurement SINTEL ARIA LOMBARDIA ID n.181853925, con la quale si è invitata la ditta “Starch S.r.l.” con sede in Ornago (MB), Via Crocefisso n. 2, P.IVA 00873010961 a presentare la propria miglior offerta per la prestazione del servizio in oggetto;
- entro il termine assegnato per la presentazione dell'offerte (fissato per il giorno 11.4.2024 alle ore 14:00), la Ditta “Starch S.r.l.” con sede in Ornago (MB), Via Crocefisso n. 2, P.IVA 00873010961 esprimeva la propria disponibilità ad effettuare il servizio per la manutenzione e assistenza SUE triennio 2024/26 dietro pagamento di un corrispettivo pari ad € 5.700,00 oltre IVA, così per un totale di € 6.954,00, così come risulta dal report della Procedura n.181853925 del 11.4.2024 generato dalla piattaforma ARIA SINTEL, dal quale si evince la regolarità delle operazioni svolte sulla piattaforma;
- l'offerta viene valutata conveniente, coerente con i prezzi di mercato e le esigenze dell'Ente;
- è stato assunto specifico CIG di riferimento per il presente affidamento: B13F56270A;

VERIFICATA la regolarità contributiva in capo alla ditta esecutrice, come testimoniato dal documento attestante ciò, depositato presso questo servizio, ed identificato con protocollo INAIL_42267561 con scadenza validità il 30.5.2024;

PRECISATO che, ai sensi dell'art.18, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023, il rapporto contrattuale sarà perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato, nel rispetto di quanto disposto dal regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

RITENUTO, per tutto quanto esposto in premessa narrativa, di procedere - mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n.36/2023 - all'affidamento del servizio di manutenzione e assistenza dei software dell'applicazione cloud denominata “Archiweb” SUE in dotazione all'Ente per il triennio 2024/26, alla ditta “Starch S.r.l.” con sede in Ornago (MB), Via Crocefisso n.2, P.IVA 00873010961, dietro pagamento di un corrispettivo pari ad € 5.700,00 oltre IVA, così per un totale di € 6.954,00, contestualmente provvedendo all'assunzione del relativo impegno di spesa;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi degli artt.107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 5, c.4 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

ACQUISITO il parere favorevole del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, in ordine alla regolarità contabile, espresso ai sensi degli articoli 49.1 e 147-bis del D.Lgs. del 18.8.2000 n.267 e s.m.i.;

RICHIAMATI:

- la Legge n.241/1990 del 7 agosto 1990 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n.267/2000 del 18 agosto 2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n.36/2023 del 31 marzo 2023;
- il Regolamento degli uffici e dei servizi del Comune di Castro;

Per quanto sopra esposto

DETERMINA

- 1) di **dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 2) di **approvare** il report della procedura n.181853925 allegato alla presente e generato automaticamente dalla piattaforma Sintel gestita da ARIA S.p.A. dalla quale si evince la regolarità della procedura;
- 3) di **aggiudicare**, mediante affidamento diretto - ai sensi dell'art.50, comma 1, lettera b), del D.Lgs n.36/2023 - il servizio di manutenzione e assistenza dei software dell'applicazione cloud denominata "Archiweb" SUE in dotazione all'Ente per il triennio 2024/26, alla ditta "Starch S.r.l." con sede in Ornago (MB), Via Crocefisso n.2, P.IVA 00873010961, dietro pagamento di un corrispettivo pari ad € 5.700,00 oltre IVA, così per un totale di € 6.954,00;
- 4) di **impegnare**, a valere sulle poste del Bilancio di previsione esercizio finanziario 2024/26 ed in favore della ditta incaricata, le somme come di seguito rappresentato:
 - € 2.318,00 per l'anno 2024 imputandola al capitolo n.108704 alla missione 01, programma 06, "Piano finanziario 1.03.02.19;
 - € 2.318,00 per l'anno 2025 imputandola al capitolo n. 108704 alla missione 01, programma 06, "Piano finanziario 1.03.02.19;
 - € 2.318,00 per l'anno 2026 imputandola al capitolo n. 108704 alla missione 01, programma 06, "Piano finanziario 1.03.02.19;
- 6) di **disporre** che il contratto con l'operatore economico venga stipulato a corpo, mediante lo scambio di corrispondenza secondo l'uso tipico del commercio, ai sensi di quanto disposto ai sensi dell'art.18, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023;
- 7) di **dare atto** che l'obbligazione sarà esigibile entro trenta giorni dalla data di ricezione della fattura in formato elettronico e che il codice univoco ufficio, informazione obbligatoria al fine di consentire il corretto recapito delle fatture è UFV3KC e che il CIG assegnato al servizio in oggetto è B13F56270A da riportare obbligatoriamente in fattura, pena lo scarto della stessa;
- 8) di **disporre** che la presente determinazione venga pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente ai sensi dell'art.20 del D.Lgs. n.36/2023;
- 9) di **dare atto**, altresì, ai sensi dell'art.3 della Legge 7 agosto 1990 n.241 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) – Sezione di Bergamo, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto entro e non oltre 60 giorni da quelli di pubblicazione all'albo pretorio;
- 10) di **dare atto**, che la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- 11) di **trasmettere** il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria dell'ente e alla ditta incaricata.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

F.to Dott. Matteo Tonsi

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile dell'area contabile, attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:

Missione Programma	Capitolo	Piano dei conti d.lgs. 118/2011	Anno	Importo
01.06	108704	1.03.02.19	2024	€ 2.318,00
01.06	108704	1.03.02.19	2025	€ 2.318,00
01.06	108704	1.03.02.19	2026	€ 2.318,00

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

F.to Dott. Matteo Tonsi

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica, certifica, su conforme dichiarazione del messo che copia della presente determinazione verrà affissa all'albo comunale per la pubblicazione di 15 giorni a partire da oggi.

Castro, 22.4.2024

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

F.to Dott. Matteo Tonsi