

COMUNITA' MONTANA DEI LAGHI BERGAMASCHI

AREA TECNICA

DETERMINAZIONE N. 88/AT DEL 10-09-2021

OGGETTO: Centrale Unica di Committenza Comunità Montana Laghi Bergamaschi. Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara art. 1, comma 2, lettera b) legge n. 120/2020. Comune di Costa Volpino. Affidamento del servizio di pulizia dei locali comunali ad uso uffici, biblioteca, domus civica, sede polizia locale e palestra scuola media per il periodo dal 01.11.2021 (o dalla data di stipula del contratto se successiva) al 31.12.2023. CIG: 8788393B52. Nomina commissione giudicatrice.

L'anno duemilaventuno il giorno dieci del mese di settembre negli Uffici della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi,

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

individuata ai sensi del Decreto del Direttore della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi n. 31 del 28/10/2019;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- lo Statuto della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi approvato con deliberazione assembleare n. 5 del 27.03.2010;
- il regolamento di contabilità approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 24 del 26.09.2013;
- il bilancio di previsione 2021/2023 approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 30 del 29.12.2020;
- il PEG 2021/2023 approvato con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 160 del 29.12.2020;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- la legge 11 settembre 2020, n. 120 “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (decreto semplificazioni)*”;
- la legge 29 luglio 2021, n. 108 “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;

VISTA la Convenzione per la gestione della Centrale Unica di Committenza sottoscritta in data 11 aprile 2019 dal Presidente della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e dal Sindaco del Comune di Costa Volpino;

PREMESSO che con note assunte agli atti al prot. n. 7632 in data 31 maggio 2021 e n. 8132 in data 9 giugno 2021, il Comune di Costa Volpino ha trasmesso, in virtù della Convenzione sopra citata, la documentazione propedeutica alla procedura di gara per “*Affidamento del servizio di pulizia dei locali comunali ad uso uffici, biblioteca, domus civica, sede polizia locale e palestra scuola media per il periodo dal 01.11.2021 (o dalla data di stipula del contratto se successiva) al 31.12.2023*” ed in particolare la determinazione del Responsabile dell'Area Amministrativa e Servizi alla Persona del Comune di Costa Volpino n. 137 del 25 maggio 2021, con la quale si

disponeva “di dare avvio alla procedura negoziata ai sensi dell’art. 63 del D.lgs. n. 50/2016, riservata alle cooperative sociali di tipo B, per l’affidamento mediante convenzionamento ai sensi dell’art. 5, comma 1, della legge n. 381/91 del servizio di pulizia dei locali comunali ad uso uffici, domus civica, sede polizia locale e palestra scuola media per il periodo dal 01.11.2021 (o dalla stipula del contratto se successiva) al 31.12.2023, previa pubblicazione di avviso esplorativo per la manifestazione di interesse a partecipare alla procedura”, demandando alla Centrale Unica di Committenza istituita presso la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi l’espletamento della relativa procedura di gara;

DATO ATTO che:

- il valore presunto complessivo del contratto (calcolato per l’esecuzione del servizio in oggetto per il periodo dal 01/11/2021 al 31/12/2023 e quantificando gli interventi di pulizia straordinaria in n. 50 ore annuali) è calcolato in € 106.912,00 (di cui € 950,00 per oneri stimati per la sicurezza non soggetti a ribasso) oltre IVA nella misura vigente;
- l’importo massimo stimato dell’appalto, quantificato ai sensi dell’art. 35, comma 4 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. tenendo conto della facoltà di proroga tecnica per un periodo massimo di sei mesi ammonta a complessivi € 131.584,00 (oltre IVA nella misura vigente);
- il valore netto stimato per l’affidamento del servizio in oggetto è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all’art. 35, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- l’articolo 30, comma 1, del citato D.Lgs. n. 50/2016 testualmente recita “L’affidamento e l’esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell’affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. [...]”;

RILEVATO che, come disposto nella determinazione del Responsabile dell’Area Amministrativa e Servizi alla Persona del Comune di Costa Volpino n. 137 del 25 maggio 2021, pervenuta al prot. n. 8132 in data 9 giugno 2021:

- l’appalto riguarda l’affidamento del “Servizio di pulizia dei locali comunali ad uso uffici, domus civica, sede polizia locale e palestra scuola media per il periodo dal 01.11.2021 (o dalla data di stipula del contratto se successiva) al 31.12.2023”;
- la categoria di servizi interessata dall’appalto è Servizi di pulizia – CPV: 90910000 – 9;
- la scelta dell’affidatario dovrà avvenire secondo le modalità di cui all’art. 1, comma 2, lettera b) legge 120/2020, mediante procedura negoziata di cui all’art. 63 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., “riservata alle cooperative sociali di tipo B, per l’affidamento mediante convenzionamento ai sensi dell’art. 5, comma 1, della legge n. 381/91 (...), previa pubblicazione di avviso esplorativo per la manifestazione di interesse a partecipare alla procedura”;
- la procedura sarà aggiudicata secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa (PTOT=PT+PE=70+30=100), a termini dell’art. 95, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

RICHIAMATE integralmente le proprie determinazioni:

- n. 64/AT del 22 giugno 2021 di approvazione dell’avviso esplorativo per indagine di mercato per manifestazione di interesse a partecipare a procedura negoziata art. 1, c. 2, lett. b) legge n. 120/2020 per l’affidamento del “Servizio di pulizia dei locali comunali ad uso uffici, domus civica, sede polizia locale e palestra scuola media per il periodo dal 01.11.2021 (o dalla data di stipula del contratto se successiva) al 31.12.2023” per conto del Comune di Costa Volpino, ove si stabilisce che l’individuazione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata avverrà mediante indagine di mercato, consistente nell’acquisizione di manifestazioni di interesse degli aspiranti candidati registrati nell’Elenco Fornitori Telematico della piattaforma SINTEL – Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti – ARIA – Strumenti di E-Procurement – di Regione Lombardia,;
- n. 70/AT del 22 luglio 2021 di indizione della gara d’appalto per l’affidamento del “Servizio di pulizia dei locali comunali ad uso uffici, domus civica, sede polizia locale e palestra scuola media per il periodo dal 01.11.2021 (o dalla data di stipula del contratto se successiva) al 31.12.2023” per conto del Comune di Costa Volpino, da effettuare con procedura interamente telematica tramite utilizzo della Piattaforma SINTEL – Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti – ARIA – Strumenti di E-Procurement – di Regione Lombardia,

secondo le modalità di cui all'art. 1, comma 2, lettera b) della legge n. 120/2021, mediante procedura negoziata di cui all'art. 63 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., riservata alle cooperative sociali di tipo B ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 381/1991, con consultazione di n. 5 (cinque) operatori economici individuati in base a indagine di mercato, e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (PTOT=PT+PE=70+30=100), a termini dell'art. 95, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che è decorso il termine per la presentazione delle offerte della procedura in oggetto, stabilito dalla lettera d'invito alla data del 11 agosto 2021 ore 12:00, ed è pertanto necessario procedere alla nomina della commissione giudicatrice così come previsto dall'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il quale testualmente recita:

“1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.

2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni”;

CONSIDERATO che non è ancora entrato in vigore il sistema di nomina esterna ed il relativo “Albo Commissari” da istituirsi presso l'ANAC, e rilevata pertanto l'applicabilità del comma 12 del citato art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai sensi del quale la *“commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”;*

RECEPITO a tal fine l'orientamento giurisprudenziale secondo il quale la commissione deve *“garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie, e che tale requisito sia da intendersi soddisfatto quando almeno la maggior parte dei commissari siano portatori di una specifica competenza nel settore cui il singolo appalto si riferisce”* (Cfr. Cons. Stato, sez. V, 09.04.2015 n. 1824), e che comunque è *“necessario che l'esperienza professionale di ciascun componente copra tutti gli aspetti oggetto della gara, potendosi le professionalità dei vari membri integrare reciprocamente, in modo da completare ed arricchire il patrimonio di cognizioni della commissione, purché idoneo, nel suo insieme, ad esprimere le necessarie valutazioni di natura complessa, composita ed eterogenea”* (cfr. Cons. Stato sez. V, 07/01/2020 n. 83);

RICHIAMATO il comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. secondo il quale *“i commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura”;*

RITENUTO a titolo precauzionale, considerata l'incertezza applicativa della disposizione richiamata ed il conseguente contrasto giurisprudenziale venutosi a creare sulla tematica, di non nominare il responsabile unico del procedimento del Comune di Costa Volpino quale commissario della commissione giudicatrice;

CONSIDERATO che per quanto su esposto e conformemente a quanto previsto nella lettera d'invito, si ritiene di poter procedere alla nomina della Commissione Giudicatrice che sarà così composta:

- Presidente: Arch. Claudia Cominetti, dipendente della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi con esperienza pluriennale in materia di procedure d'appalto giacché incaricata di posizione organizzativa con mansioni di Responsabile Area Tecnica e Centrale Unica di Committenza;
- Commissario: Dott.ssa Teresa Bruzzese, dipendente di C.M.A.S. s.r.l. – società in house soggetta alla direzione e al coordinamento della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi – con esperienza pluriennale quale Assistente Sociale presso l'Ambito Distrettuale Alto Sebino, che svolge attività di segretariato sociale e servizio sociale presso il Comune di Costa Volpino;
- Commissario: Rag. Rosanna Rinaldi, dipendente del Comune di Costa Volpino in qualità di istruttore amministrativo presso il Servizio Affari Generali, con esperienza pluriennale in

materia di attività contrattualistica e procedure d'appalto di competenza del medesimo Servizio Affari Generali, tra i quali appunto il servizio di pulizie degli edifici comunali;

EVIDENZIATO che le operazioni di verbalizzazione saranno svolte a cura del Commissario Rag. Rosanna Rinaldi;

RILEVATO che i suddetti componenti:

- interpellati, hanno espresso la propria disponibilità a fare parte della Commissione Giudicatrice nella gara indicata in oggetto;
- sono stati all'uopo autorizzati come da comunicazioni depositate agli atti al prot. n. 12619 del 6 settembre 2021 (Dott.ssa Teresa Bruzzese) e prot. n. 12894 del 10 settembre 2021 (Rag. Rosanna Rinaldi);
- non presentano cause di incompatibilità ai sensi dell'art. 77, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

RILEVATO altresì che non è previsto alcun compenso per i componenti della Commissione Giudicatrice;

PRECISATO che:

- il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;
- sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;
- l'adozione del presente provvedimento non comporta impegni di spesa o variazioni della situazione economico-patrimoniale dell'Ente;

Tutto ciò premesso:

DETERMINA

1. i richiami, le premesse e l'intera narrativa formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di nominare la Commissione Giudicatrice per la procedura di gara in oggetto che sarà così composta:
 - Presidente: Arch. Claudia Cominetti, dipendente della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi con esperienza pluriennale in materia di procedure d'appalto giacché incaricata di posizione organizzativa con mansione di Responsabile Area Tecnica e Centrale Unica di Committenza;
 - Commissario: Dott.ssa Teresa Bruzzese, dipendente di C.M.A.S. s.r.l. – società in house soggetta alla direzione e al coordinamento della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi – con esperienza pluriennale quale Assistente Sociale presso l'Ambito Distrettuale Alto Sebino, che svolge attività di segretariato sociale e servizio sociale presso il Comune di Costa Volpino;
 - Commissario: Rag. Rosanna Rinaldi, dipendente del Comune di Costa Volpino in qualità di istruttore amministrativo presso il Servizio Affari Generali, con esperienza pluriennale in materia di attività contrattualistica e procedure d'appalto di competenza del medesimo Servizio Affari Generali, tra i quali appunto il servizio di pulizie degli edifici comunali;
3. di dare atto che sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;
4. di dare atto che la costituzione della Commissione Giudicatrice, allo stato degli atti, non comporta nuovi o maggiori oneri per il bilancio della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi;
5. di trasmettere la presente determinazione agli interessati e agli uffici preposti all'assolvimento degli obblighi di pubblicità e trasparenza;
6. di stabilire che l'efficacia e l'esecutività del presente provvedimento decorrono dalla data odierna.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
f.to Arch. Claudia Cominetti

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 23-09-2021 al 08-10-2021

Lì 23-09-2021

IL DIRETTORE
f.to dott. Silvano Fusari